

## О Т З Ы В

**научного руководителя на диссертацию М.А. Волковой на тему: «Политические партии как конституционно-правовой институт реализации права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право**

Конституционное право, будучи основной отраслью российского права, закладывает основы существования и функционирования общественных и публичных институтов, являющихся фундаментом конституционного строя России, ее развития и модернизации. Конституционно-правовая формализация указанных институтов важное, но не единственное условие их эффективного функционирования. Необходимы правовые инструменты, заставляющие работать юридические модели. Сказанное касается в том числе и конституционных прав человека и гражданина, нуждающихся в действующих механизмах, обеспечивающих их реализацию.

Актуальность диссертационного исследования М.А. Волковой во многом предопределена сложившейся ситуацией в области осуществления политических прав граждан, реализации принципа народовластия, характеризующейся недостаточно высоким уровнем политической активности граждан и сохраняющейся отчужденностью от участия в отправлении публичной власти на всех ее уровнях. Изменение указанной ситуации связывается, в том числе с обеспечением эффективного участия граждан Российской Федерации в управлении делами государства, которое создаст серьезный потенциал для развития гражданского общества и государства,

повышения доверия к органам власти, укрепления основ конституционного строя, а в конечном счете, с установлением стабильности и благополучия.

Конституция Российской Федерации в ч. 1 ст. 32 устанавливает, что российские граждане имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Однако механизм реализации этого права не совершенен и не всегда способен обеспечить эффективную реализацию конституционно-правовых положений об участии граждан в управлении делами государства. На практике важно определить такие пути реализации данного права, которые бы отвечали, в первую очередь, интересам самих граждан, и решали задачу эффективного государственного управления.

В современных условиях развития политической сферы российского общества наиболее востребованным способом реализации права граждан в управлении делами государства является деятельность политических партий – основных субъектов в области политики и крупных контрагентов в отношениях с государством. В связи с этим основная цель диссертационного исследования М.А. Волковой состоит в комплексном конституционно-правовом исследовании реализации права граждан на участие в управлении делами государства посредством деятельности политических партий; в оценке способов взаимодействия политических партий с государственными и негосударственными институтами в сфере реализации правовых возможностей граждан участвовать в управлении делами государства, формулировании предложений по совершенствованию законодательства и практики реализации указанного права.

Достижение указанной цели осуществлялось путем решения конкретных задач, сформулированных в работе и обусловивших логику исследования и его структуру, и нашедших разрешение в диссертационном исследовании. Автору удалось: определить понятие и содержание права граждан на участие в управлении делами государства, сформулировать его

авторское определение; установить и раскрыть возможный спектр гарантий права граждан на участие в управлении делами государства; определить формы и способы участия граждан Российской Федерации в управлении делами государства через деятельность политических партий; проанализировать правовое регулирование деятельности политических партий на современном этапе; рассмотреть участие политических партий в процессе формирования и деятельности органов государственной власти как средства реализации права граждан на участие в управлении делами государства; исследовать взаимодействие политических партий с государственными и негосударственными институтами по вопросам реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства; предложить аргументированную оценку эффективности взаимодействия политических партий с органами власти различных уровней; на основе анализа практики взаимодействия политических партий и иных субъектов политической деятельности по вопросам реализации права граждан на участие в управлении делами государства определить возможные пути развития российского законодательства в указанном направлении.

Для решения задач диссертационного исследования и достижения его цели автором использована широкая эмпирическая и теоретическая база, представленная работами ученых в области философии, общей теории права, конституционного права, муниципального права, политических наук, проанализированы нормативные правовые акты различного уровня, практика Конституционного Суда Российской Федерации.

Научная новизна представленной работы состоит в том, что она является, по сути, первым комплексным конституционно-правовым исследованием деятельности политических партий как способа реализации права граждан на участие в управлении делами государства, рассмотренного через призму взаимоотношений политических партий с иными субъектами политической деятельности.

Важное теоретическое и практическое значение имеет обоснование авторского понимания конституционного права граждан на участие в управлении делами государства, которое рассматривается, как имеющее двуединую природу. Следуя данной логике, с одной стороны, конституционно-правовой институт участия в управлении делами государства рассматривается как подинститут, выступающий частью конституционно-правового института народовластия. С другой стороны, конституционное право граждан на участие в управлении делами государства рассматривается автором как гарантированная Конституцией Российской Федерации и законодательством совокупность юридических возможностей вовлечения граждан в процесс организации и осуществления государственной власти в целях повышения эффективности работы государственного механизма, оказания влияния на характер и содержание государственных решений.

Интересным для науки конституционного права выступают положения диссертационного исследования, связанные с обоснованием авторской системы форм, способов и средств реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства. При этом автор, подчеркивая вариативность способов и средств, убежден, что перечень форм участия, не должен и не может подлежать расширению за счет включения иных, чем предусмотрены Конституцией РФ.

Важным и полезным с точки зрения деятельности политических партий в сфере реализации права граждан на участие в управлении делами государства выступает предложение автора об отмене запрета выдвигать политическим партиям кандидатов на пост Президента Российской Федерации лиц, не состоящих в данной партии или беспартийных. В этом случае политическая партия должна руководствоваться принципом приоритета интересов избирателей. В связи с этим актуально звучит вывод соискателя о включении в число принципов деятельности политических партий принципа приоритета

прав и интересов избирателей, что позволит повысить легитимность власти и эффективность государственного управления.

Среди иных предложений автора диссертационного исследования, имеющих практическую направленность и могущих быть востребованными при совершенствовании законодательства о политических партиях, являются рекомендации об организации деятельности политических партий, не представленных в органах власти федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации. Такие партии могут и должны активизировать свою деятельность на уровне муниципальных образований, где у них есть широкие возможности по представлению и реализации интересов населения соответствующего муниципального образования.

Анализ принципов взаимодействия политических партий с государственными и негосударственными субъектами по вопросам реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства позволил автору сделать вывод о недостаточной эффективности такого взаимодействия. В связи с этим автором предлагается дополнить Федеральный закон «О политических партиях» статьей 10<sup>1</sup>, отражающей принципы взаимодействия политических партий и иных субъектов политической деятельности.

Интересным выглядит предложение автора о закреплении в законодательстве Российской Федерации обязанности политических партий отчитываться о результатах своей деятельности за определенный период, и размещать отчет на официальном сайте соответствующей партии.

Следует отметить, что вопросы, связанные с проблемами содержания, правового регулирования и реализации конституционного права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства посредством политических партий, многогранны, имеют множество аспектов и не могут быть рассмотрены в одном исследовании. Однако М.А. Волкова, сосредоточившись на наиболее интересных и проблемных, с ее точки зрения,

аспектах провела самостоятельное исследование и пришла к выводам, носящим новаторский характер, имеющим значение, как для науки конституционного права, так и для практической реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства. Отразила специфику политических партий как института участия граждан в управлении делами государства.

По теме диссертационного исследования опубликовано 13 научных статей общим 4,4 п.л., пять из которых опубликованы в журналах из перечня рецензируемых научных журналов и изданий для опубликования основных научных результатов диссертаций, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации. Опубликованные в печати работы полностью отражают положения диссертации.

**Общий вывод:** диссертационная работа Волковой Марины Алексеевны является самостоятельно написанным квалифицированным научным, структурно обоснованным и законченным исследованием, в котором содержится анализ научной и практической проблемы и ее решение, имеющее значение для науки конституционного права. Все заимствования в работе оформлены надлежащим образом со ссылкой на автора и (или) источник материалов или отдельных результатов.

В силу этого диссертационная работа Марины Алексеевны Волковой на тему «Политические партии как конституционно-правовой институт реализации права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства» отвечает требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 (ред. от от 21.04.2016 г.), к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а ее автор – Волкова Марина Алексеевна – заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 –

конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

**Научный руководитель,  
доктор юридических наук,  
профессор кафедры конституционного  
и муниципального права,  
Федерального государственного  
бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«Саратовский национальный  
исследовательский государственный  
университет имени Н.Г. Чернышевского»**



**Мария Александровна Липчанская**

410012, г. Саратов, ул. Астраханская, 83, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», кафедра конституционного и муниципального права, тел.: 8 (8452) 21-36-52, E-mail: kmp\_jurid@info.sgu.ru

Подпись профессора Липчанской М.А. удостоверяю.

Ученый секретарь СГУ



**И.В. Федусенко**



26.05.2016