

Отзыв научного руководителя

на диссертацию Джамирзе Бэлы Юнусовны «Меры административного принуждения, применяемые к юридическим лицам в связи с нарушениями лицензионных требований», представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

На современном этапе правовое регулирование лицензионной системы, в том числе и вопросов административной ответственности за нарушения лицензионных правил, нуждается в реформировании. Это связано с тем, что текущее состояние нормативно-правового регулирования лицензионных правоотношений не способно в полной мере обеспечить баланс интересов общества и хозяйствующих субъектов. Законодательство о лицензировании, несмотря на неоднократную модернизацию, в полной мере систематизировано не было, что обуславливает разные подходы законодателя к нормативно-правовому регулированию мер административного принуждения, применяемых к юридическим лицам в сфере лицензирования. Одинаковые по своему наименованию меры по различному законодательству применяются различными субъектами государственной власти (исполнительной и судебной) и относятся к различным классификационным группам, имея в одних случаях административно-пресекательный, а в других – административно-восстановительный характер. Однако такие меры, как приостановление действия лицензии и аннулирование лицензии, по своей природе имеют карательное предназначение, что актуализирует вопрос об усовершенствовании законодательства об административных правонарушениях. Этим определяется обоснованность выбора темы диссертации.

Разумеется, в науке административного права неоднократно поднимались проблемы правового регулирования отдельных мер административного принуждения, применяемых в связи с нарушениями лицензионных требований, включая приостановление действие лицензии и аннулирование лицензии, что

выразилось в опубликование ряда статей в научных журналах. Однако комплексные научные исследования по данной тематике, включая диссертационные и иные монографические работы, отсутствуют.

Наиболее существенные выводы диссертанта касаются содержания и проблематики применения таких мер административного принуждения, применяемых к юридическим лицам в сфере лицензирования, как приостановление действия лицензии и аннулирование лицензии. Необходимость изменения подходов в нормативно-правовом обеспечении применения указанных мер обусловлена не только карательной сущностью указанных мер, но и необходимостью исключения возможности подзаконного нормативно-правового установления указанных мер, устранения разнородных оснований и процедур их осуществления, установления сроков приостановления действия лицензии и лишения специального права при ее аннулировании, подчинения порядка их применения общим правилам производства по делам об административных правонарушениях с реализацией соответствующих процессуальных гарантий, выявления вины юридических лиц в нарушении лицензионных требований и условий.

В связи с этим диссертант удачно сформулировал цель работы – разработку основанных на результатах научного анализа практических предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования мер административного принуждения, применяемых к юридическим лицам в связи с нарушениями лицензионных требований. Оптимальным является методологический арсенал исследования, максимально содействующий раскрытию заявленной темы.

В работе исследованы также исторические этапы развития законодательства о лицензировании и правового регулирования мер административного принуждения, применяемых в соответствующей сфере. Выявлены также варианты нормативной регламентации административно-принудительных мер, применяемых к юридическим лицам в сфере

лицензирования по зарубежному законодательству, и сформулированы соответствующие выводы и предложения.

На основе сделанных в диссертации теоретических обобщений диссертантом предлагается собственный подход к развитию федерального административно-деликтного законодательства, а также законодательства о лицензировании, рассчитанный на его учёт федеральным законодателем при осуществлении законопроектной деятельности. В связи с этим автором обосновывается целесообразность законодательных нововведений, направленных на установление приостановления действия лицензии и лишения специального права, предоставленного юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, в качестве административных наказаний. Несомненный интерес также представляет предложение об усовершенствовании материально-правовых норм, определяющих составы административных правонарушений в сфере лицензирования, в связи с чем выявлена целесообразность дополнения федерального административно-деликтного законодательства новым составом, предполагающим назначение административного наказания за повторное осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией, в виде лишения специального права, предоставленного юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю; аналогичную меру предложено предусмотреть в качестве административного наказания за повторное осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией, если лицензия обязательна.

Научные результаты диссертационного исследования Б.Ю. Джамирзе находят своё полное отражение в выполненных диссертантом публикациях, в том числе в тезисах выступлений на конференциях и научных статьях по теме диссертации, и могут быть использованы в дальнейших исследованиях вопросов установления и применения мер административного принуждения к

юридическим лицам в связи с нарушениями лицензионных требований, а также проблем обеспечения законности в сфере лицензирования.

Положения, выносимые на защиту, структурированы, соответствуют содержанию диссертации, подтверждаются приводимой автором аргументацией. Доказательства указанных тезисов содержатся в тексте диссертации.

Структура и содержание представленного к защите диссертационного исследования свидетельствуют о научной зрелости диссертанта, позволяющей ему самостоятельно участвовать в решении научно-теоретических и практически значимых проблем науки административного права.

Диссертация Джамирзе Б.Ю. соответствует требованиям ч. 2 пп. 9, 10 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, и может служить основанием для присуждения автору учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Научный руководитель:
зав. кафедрой административного
и муниципального права ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная
юридическая академия»,
доктор юридических наук, профессор



А.Ю. Соколов

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»,
Почтовый адрес: 410056, г. Саратов, ул. Вольская, дом 1.
Тел.: (8452) 299-202
e-mail: post@ssla.ru
Официальный сайт ФГБОУ ВО «СГЮА»: <https://www.sgюa.pф>

28.08.2018г.

