

О Т З Ы В

научного консультанта на диссертацию Ишекова Константина Анатольевича на тему: «Реализация конституций и уставов субъектов Российской Федерации органами государственной власти: конституционно-правовое исследование», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Выполненная К. А. Ишековым диссертационная работа представляет собой самостоятельное, творческое, законченное исследование, которое дает основания говорить о наличии совокупности теоретических положений, позволяющих разрешить крупные научные проблемы, имеющие несомненное значение как для развития положений Конституции Российской Федерации, так и законодательства субъектов Российской Федерации.

В последние годы в России продолжается поиск эффективных моделей управления страной. Многие устоявшиеся положения пересматриваются исходя из новых реалий, связанных не только с развитием мирового экономического рынка, но и трансформацией различных политических систем. Наше законодательство еще полностью не адаптировано к быстро меняющимся условиям, поэтому в решении сложных задач в области управления и экономики огромное значение имеют научные исследования, которые опираются на отечественную практику и на международный опыт, позволяют находить правильные политические решения по любым вопросам. В настоящее время с учетом дискуссий по реформированию федеральных округов, укрупнению субъектов Российской Федерации перед учеными и практиками стоит задача проведения тщательного анализа проблем реализации конституций и уставов субъектов органами государственной власти, в первую очередь, с

учетом практики реализации Основного Закона России и сформировавшегося субъектного законодательства. С учетом сказанного актуальность диссертационного исследования представляется очевидной.

Диссертант удачно сформулировал цель научной работы, которая позволила ему выстроить научные задачи. Эта совокупность способствовала раскрытию специфики уникального правового феномена – механизма реализации конституций и уставов субъектов Российской Федерации, – совместившего в себе не только признаки реализации Конституции Российской Федерации, но и особенности функционирования региональных общественных отношений.

Поставленные цель и задачи удалось успешно выполнить благодаря применению общетеоретических и частнонаучных методов научного познания. В работе используется обширная эмпирическая база. Все это способствовало разработке и вынесению на защиту тех положений, которые можно считать существенным результатом и вкладом в науку конституционного права.

Оригинальна идея рассмотрения единства реализации конституционного (уставного) законодательства как части единого конституционно-правового пространства России. При этом автор дифференцирует признаки единства конституционной (уставной) правореализации по наличию связи со следующими правовыми явлениями и институтами: основами конституционного строя России; юридическими свойствами Конституции; наличием единой системы федеральных и региональных органов власти (за исключением органов законодательной власти, не имеющих иерархической подчиненности); правотворческой и правореализационной деятельностью органов государственной власти в Российской Федерации и ее субъектах, наличием единого механизма правового регулирования и правореализации на всех уровнях функционирования государственной власти.

Несомненным достижением работы является ее практическая значимость. Диссертантом сделаны конкретные предложения по модернизации действующего законодательства, которые направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. В их числе – проект Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”» в части включения в него главы III.1 «Судебные органы государственной власти субъекта Российской Федерации» и новых редакций отдельных статей указанного Федерального закона. Проект Закона Саратовской области о внесении дополнений в Устав (Основной Закон) Саратовской области направлен в Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению Саратовской областной Думы. Предложения связаны с законодательным закреплением механизма реализации Устава (Основного Закона) Саратовской области. Данная модельная норма, рекомендована к включению в основные законы других субъектов Российской Федерации.

Многие положения исследования могут использоваться в государственной деятельности по совершенствованию законотворчества, при выстраивании целостной концепции реализации законодательства в субъектах Российской Федерации. Теоретические выводы исследования также применимы для формирования новой законодательной базы.

Содержание работы позволяет констатировать, что диссертант обладает способностью проводить фундаментальные исследования и осуществлять анализ проблем, делать теоретические обобщения и практические выводы.

В диссертации предлагается авторский подход к определению понятия реализации конституций (уставов) субъектов РФ, его соотношению с феноменом реализации федеральной Конституции,

выделению факторов единства механизма реализации федеральной Конституции и конституций (уставов) субъектов Федерации; определению базовых функций конституций (уставов) субъектов РФ и их классификации, соотношению функций и форм, способов реализации конституций (уставов) субъектов РФ; предлагается авторское видение правовых категорий «форм» и «способов» реализации конституций (уставов) субъектов РФ, роли государственных органов в конституционно-реализационном процессе и др.


Работа логично структурирована. Дифференцируя основную часть диссертационного исследования на разделы, содержащие отдельные главы и параграфы, автор с достаточной полнотой раскрывает содержание заявленной проблематики, затрагивает дискуссионные моменты, вносит конкретные предложения, направленные на развитие теории конституционного права, практики правотворчества и правоприменения.

Публикации диссертанта отражают содержание и выводы научного исследования. Автором подготовлено более 80 научных работ общим объемом свыше 90 п. л., в том числе 6 монографий, 20 статей, опубликованных в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России, иные издания.

Вывод: Диссертация Ишекова Константина Анатольевича «Реализация конституций и уставов субъектов Российской Федерации органами государственной власти: конституционно-правовое исследование» на соискание ученой степени доктора юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой решена крупная проблема, имеющая политическое и правовое значение. Диссертация отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук абз. 1 п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является единолично

выполненным и завершённым исследованием. Диссертант Ишеков Константин Анатольевич заслуживает присуждения ему учёной степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Научный консультант
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации,
директор Поволжского (г. Саратов)
юридического института (филиала)
ФГБОУ ВПО «Российская правовая академия
Министерства юстиции Российской Федерации»

 П. П. Сергун

почтовый адрес: 410003, г. Саратов, ул. Радищева, 55;
телефон: 8 (845-2) 57-47-44;
sarrpa@rambler.ru

26 мая 2014 года

Подпись Сергуна П. П. удостоверяю:

специалист по кадрам Поволжского (г. Саратов)
юридического института (филиала)
ФГБОУ ВПО «Российская правовая академия
Министерства юстиции Российской Федерации»





М. В. Гаврилова

26 мая 2014 года