

## **ОТЗЫВ**

**о диссертации Суркова Олега Сергеевича на тему «Организация государственной власти в либеральной и консервативной правовой мысли в России второй половины XIX – начала XX века», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве**

Актуальность диссертационного исследования определяется особенностями развития современной государственной политики, направленной на усовершенствование механизма государственной власти в рамках сложившейся формы государства. В средствах массовой информации и научной литературе широко обсуждается вопрос о проблемах реализации соответствующих положений действующей Конституции РФ и конституционного законодательства.

Следует также подчеркнуть, что актуальность сохраняют многочисленные теоретические проблемы конституционного развития организации публичной власти в Российской Федерации и её субъектах, в частности, вопросы о соотношении института президента с органами законодательной, исполнительной и судебной власти, а также об их взаимодействии в рамках системы сдержек и противовесов. Это подтверждается внесением важных изменений в Конституцию РФ, в том числе о сроках полномочий президента и парламента ФКЗ от 30 декабря 2008 года № 6. Дискуссионным остается правовое регулирование деятельности Федерального Собрания РФ. Не менее дискуссионный среди либерально и консервативно настроенными чиновниками и юристами являются вопросы, касающиеся правовых основ государственного устройства (административно-территориального устройства), например вопрос о степени автономии субъектов Российской Федерации и характере отношения каждого субъекта с центральной государственной властью. Решение вопроса о степени вмешательства центральной власти в сферу деятельности субъектов

Российской Федерации непосредственно отражается на экономике нашей страны.

Президент Российской Федерации призвал развивать традиции российского парламентаризма, опираясь на собственный исторический опыт, а также законодательную практику субъектов Российской Федерации.

Историко-теоретический опыт обоснования формы государства, осмысления сущности государственной власти и соответствующих изменений в её организации содержится прежде всего в либеральном и консервативном правоведении России второй половины XIX – начала XX в. Особый интерес представляет дискуссия либералов и консерваторов о природе и развитии парламентаризма, а также вопрос о соотношении различных уровней власти в России.

Потребность в доктринальном осмыслении актуальных проблем организации государственной власти в Российской Федерации сохраняет значимость теоретико-методологического осмысления правовой дискуссии либералов и консерваторов второй половины XIX – начала XX в., тем более, что её сущность изменялась первоначально в контексте либерализации, а затем демократизации экономических и политических процессов.

Значимость представленной диссертации обусловлена также отсутствием соответствующих комплексных исследований по истории учений о праве и государстве. Исследование проведено на основе методологии, сложившейся в современной историко-правовой науке. Данная работа восполняет существующий пробел в отечественной историографии по данной теме исследования.

**Научная новизна** исследования организации государственной власти в правовой мысли России второй половины XIX – начала XX в. определяется системным и сравнительным анализом соответствующих взглядов либерально и консервативно настроенных политических и общественных деятелей, практикующих юристов, а также философов права, теоретиков и

государствоведов, в контексте неравномерной динамики развития юридической науки и учебной дисциплины, а также законодательных актов о форме государства, местном управлении и самоуправлении.

В контексте работы представлены все направления консерваторов от почвенников до государственников, как симметричное теоретическое дополнение к либеральной политико-правовой мысли, получившей развитие в России, что позволило выявить новые теоретические аспекты, проявлявшиеся в процессе формирования и развития организации государственной власти во второй половине XIX – начала XX в.

Автором показана взаимосвязь либеральных и консервативных политико-правовых взглядов на идею формы государства и ее отдельные элементы в контексте исследований действующих государственных законов в условиях российской действительности второй половины XIX–начала XX веков.

Проанализированы идеи и взгляды по указанной политико-правовой проблематике представителей исторического общества Нестора-Летописца, московского юридического общества, Русского собрания, Русской монархической партии, Русского национального клуба, Всероссийского национального союза, Союза русского народа, Русского народного союза имени Михаила Архангела, Всероссийского дубровинского союза русского народа, Союза русских людей, Русского монархического союза, Священной дружины и Всероссийского съезда русских людей.

Показан вклад в развитие идеи формы государства таких малоисследованных в данном контексте либеральных мыслителей как К.К. Арсеньев, К.Ф. Головин, В.В. Ивановский, П.А. Сорокин Е.В., Спекторский.

Для достижения цели и поставленных задач использовались следующие методы научного познания: диалектический, исторический, логический, системный, сравнительный, научно-биографический, историко-правовой и формально-юридический.

Так, для обоснованной последовательности изложения содержания диссертационного исследования применены исторический и логический методы, а также метод реконструкции. Для анализа организации государственной власти в либеральной и консервативной правовой мысли России второй половины XIX – начала XX в. применялся системный и сравнительный методы.

Историко-правовой, формально-юридический методы позволили исследовать закономерности формирования и развития идеи формы государства в либеральной и консервативной политико-правовой мысли России в контексте законодательного регулирования данного теоретического вопроса второй половины XIX – начала XX в. Научно-биографический и проблемно-хронологический подходы применялись к исследованию догматических, доктринальных и теоретических конструкций либералов и консерваторов в России второй половины XIX – начала XX в.

Теоретическая значимость исследования определяется тем, что положения и выводы, сделанные в его содержании, детально дополняют научные знания о истории учений о государстве и праве в России второй половины XIX – начала XX в., особенностях и закономерностях формирования и развития либеральных и консервативных оценок организации государственной власти. Результаты политико-правового исследования могут быть использованы такими гуманитарными дисциплинами как теория государства и права, история политических и правовых учений, конституционное право и муниципальное право.

Практическая значимость диссертационной работы состоит в том, что его содержание и выводы могут использоваться в изучении отечественной политико-правовой традиции применительно к процессу развития российского законодательства, а также, в известных пределах, в практике применения соответствующих норм конституционного, административного и муниципального права.

В работе рассмотрены общетеоретические основы исследования организации государственной власти в оценке либеральных и консервативных правоведов в России второй половины XIX – начала XX в. Проведены анализ и синтез методологических подходов к изучению государственной власти в либеральном и консервативном правоведении. Приведены классификации и критерии разграничения либеральной и консервативной политико-правовой мысли в России исследуемого периода, а также рассмотрена эволюция категории формы государства в российском правоведении.

Изучен генезис основных подходов к изучению государственной власти в последовательно формировавшихся направлениях юридической науки. Демонстрируется, как вместе с изменением роли и значимости указанных направлений изменяется и представление о содержании и сущности методологии в частности и юридической науки в целом. Рассматривается также проблема классификации либерализма и консерватизма второй половины XIX – начала XX в., а также применение двух сложившихся в научной литературе подходов к изучению политико-правовой мысли, описывается эволюция категории формы государства в дореволюционной, советской и современной российской юридической науке как важнейшая теоретическая основа для политико-правовых исследований государственной власти, а также роль сменявших друг друга школ и направлений в конкретизации её формулировки.

Автором исследованы процессы формирования различных подходов к изучению форм государства, правовых оценок механизма государственной власти либералов и консерваторов во второй половине XIX века на фоне кризиса общественно-политических отношений в России; отражен процесс догматического и теоретического осмысления особенностей организации государственной власти по Своду законов Российской империи в правовой мысли второй половины XIX в. Раскрыта суть политико-правовой дискуссии

о соотношении центральной и местной власти, а также самоуправления в свете Великих реформ 60–70-х годов XIX в. и последующих контрреформ; рассмотрены эволюция теоретических подходов к осмыслению формы государства, взаимодействие государственной власти и местного самоуправления как один из наиболее спорных вопросов организации государственной власти в доктринальных оценках либеральной и консервативной мысли начала XX в. В работе дается оценка влиянию радикального изменения социально-экономической и политической ситуации после революции 1905 года на самодержавную власть, вследствие чего она пошла на внесение существенных изменений в Основной закон Российской империи. Дискуссия либералов и консерваторов о форме правления показала, что научное сообщество Российской империи как общество в целом было расколото на антагонистические группы. Автор рассматривает как в контексте изменений Основных государственных законов Российской империи развивалась дискуссия представителей юридической науки и общественности в начале XX в. о наиболее актуальных проблемах организации государственной власти.

План диссертации полностью отражает цели и задачи исследования и обеспечивает его логическую последовательность в изложении содержания и результатов. Структура диссертационной работы оптимальна, логична и полностью подчинена исследуемой проблематике. Состоит из введения, трех глав и заключения.

Диссертация Суркова Олега Сергеевича на тему «Организация государственной власти в либеральной и консервативной правовой мысли в России второй половины XIX – начала XX века» является научной квалифицированной работой, в которой содержится решение задач, имеющих существенное значение для истории учений о праве и государстве, логически законченным, самостоятельным исследованием, полностью соответствующим требованиям, предъявляемым к кандидатским

диссертациям абзацем 2 п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и может быть представлена к защите по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Научный руководитель

доктор юридических наук, доцент,

зав. кафедрой, профессор кафедры

истории государства и права

ФГБОУ ВО «Саратовская

государственная

юридическая академия»

С.Н. Туманов

Адрес ФГБОУ ВО «СГЮА»:

410056, г. Саратов, ул. Вольская, д. 1

тел. (8452) 29-90-80

Эл. почта: [post@sgap.ru](mailto:post@sgap.ru), сайт: [www.sgua.pf](http://www.sgua.pf)

08.04.2019 г.



*Начальник УМ* *ТМ* *М.В. Давыдова*

