

## ОТЗЫВ

научного руководителя профессора Е.В. Колесникова  
о диссертации Пенжалиева Залумхана Гюлбалаевича  
на тему: «Вооруженные Силы в государственном механизме защиты  
основ конституционного строя России»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических  
наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые)  
науки

*Актуальность выполненного исследования* обусловлена существенной научной и практической значимостью комплексной разработки конституционно-правовых основ формирования и деятельности Вооруженных Сил РФ в условиях обострившейся геополитической обстановки и санкционного давления. Это доказывается, с одной стороны, тем, что Вооруженные Силы России играют особую роль в механизме защиты конституционного строя общества и государства. С другой стороны, по ряду направлений конституционно-правовые основы их деятельности нуждаются в дальнейшем совершенствовании и развитии с опорой на выверенную научно-теоретическую базу.

В научном плане интерес к этой крупной проблеме связан с тем, что в отечественной науке конституционного права не в полной мере разработан ряд теоретических вопросов, раскрывающих специфику Вооруженных Сил РФ в качестве особого субъекта защиты основ конституционного строя. Представленная З.Г. Пенжалиевым работа направлена на восполнение отмеченного пробела. В диссертации представлен оригинальный взгляд по ряду актуальных проблем государственного механизма защиты конституционного строя посредством данного «силового» института. При этом значительное внимание уделяется конституционно-правовым средствам совершенствования механизма защиты конституционного строя.

*Научная новизна работы* заключается в том, что автором предложена теоретическая модель места и роли Вооруженных Сил РФ в государственном механизме защиты конституционного строя. На основе системного подхода в исследовании детально раскрываются вопросы конституционно-правовых и

международно-правовых основ их участия в защите конституционного строя, роли военно-исторических и военно-политических институтов гражданского общества в деле защиты конституционного строя. Заслуживает внимания и одобрения сформулированное автором понятия механизма государственной защиты основ конституционного строя и установление его соотношения с иными категориями и понятиями юридической науки. В целом соискателю удалось выявить сущностные особенности и функциональную природу Вооруженных Сил в качестве особого субъекта защиты основ конституционного строя России.

Обоснованной и логичной является структура выполненной работы, состоящая из введения, трех глав, подразделяемых на семь параграфов, заключения и списка использованных нормативно-правовых и литературных источников.

Применена современная методология исследования. Помимо всеобщего метода материалистической диалектики использовались системно-структурный, формально-юридический, сравнительно-правовой, исторический, статистический способы познания. На их основе удалось представить целостную теоритическую картину конституционно-правовых основ регламентации деятельности Вооруженных Сил по защите основ конституционного строя России. Так, изучено большое количество нормативно-правовых и литературных источников, в том числе на иностранных языках.

В диссертации установлено отсутствие в российском законодательстве нормативного закрепления права на превентивное применение Вооруженных Сил. Убедительно показано, что одним из путей решения разногласий по поводу толкования оснований для самообороны является восполнение существующих пробелов и исправление некорректных формулировок посредством внесения изменения в действующее законодательство.

Выполненное научное сочинение содержит ряд значимых обобщений и уточнений по вопросам: конституционно-правовой природы Военной

доктрины России; правовых позиций Конституционного Суда РФ по ряду аспектов защиты отечественного конституционного строя.

З.Г. Пенжалиев делает обоснованный вывод о том, что необходимо законодательно закрепить и детально урегулировать порядок перехода полномочий Президента Председателю Правительства РФ в целях недопущения приостановки или замедления деятельности государства в области обороны и безопасности. Проведен обстоятельный анализ нормативно-правовых актов в области обороны и безопасности, что позволило ему выявить некоторые недостатки в содержании Федерального закона «Об обороне», который в качестве предназначения Вооруженных Сил РФ устанавливает только оборону. В этой связи соискатель оправданно предлагает внести соответствующие изменения в данный закон, установив, что Вооруженные Силы РФ предназначены не только для обороны, но и для ликвидации любых военных угроз безопасности государства и общества, откуда бы они ни исходили.

Необходимо отметить добросовестную и скрупулезную работу по изучению проблемы и обоснование им ряда важных теоретических положений проведенного исследования.

*Теоретическая значимость работы* определяется тем, что она будет способствовать дальнейшему развитию концепции защиты конституционного строя, формированию и обновлению понятийного аппарата анализируемой отрасли правоведения, выявлению места и роли Вооруженных Сил РФ в механизме защиты конституционного строя. Сформулированные теоретические положения развивают и дополняют науку конституционного права в таких ее разделах, как: основы конституционного строя, защита конституционного строя и национальная безопасность, соотношение и взаимосвязь конституционного и международного права.

*Практическая значимость исследования* обусловлена возможностью использования его результатов в ходе дальнейшего совершенствования законодательных основ формирования и деятельности Вооруженных Сил РФ.

Сказано о необходимости нахождения оптимального социально-правового механизма взаимодействия институтов гражданского общества и Вооруженных Сил РФ в деле защиты Отечества. Сделаны обоснованные предложения о совершенствовании принятых в 90-х гг. XX века федеральных законов об обороне, о статусе военнослужащих, о мобилизации и мобилизационной подготовке в Российской Федерации. В свете сложной геополитической обстановки, обострения международной напряженности они представляют значительный интерес. Полученные выводы могут быть использованы в вузовском учебном процессе при чтении лекций и проведении семинарских занятий по дисциплинам «Конституционное право России», «Конституционное право зарубежных стран», при разработке учебных и учебно-методических пособий для бакалавров, специалистов, магистрантов, обучающихся по юридическим специальностям.

Диссертация построена с учетом целей и задач исследования и обеспечивает логическую последовательность в изложении хода и результатов работы. Автореферат в полной мере отражает содержание диссертации. З.Г. Пенжалиев проявил необходимую научную эрудицию, способность тактично вести научную полемику. Диссертационное исследование отличается грамотный и выверенный стиль изложения.

По теме диссертации соискателем опубликовано 9 работ, из которых 4 статьи в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России для опубликования основных научных результатов диссертаций. Основные положения работы апробированы на международных и всероссийских научно-практических форумах, опубликованы в соответствующих сборниках научных трудов.

Вывод: диссертация Пенжалиева Залумхана Гюлбалаевичана тему: «Вооруженные Силы в государственном механизме защиты основ конституционного строя России» является научной квалификационной работой, в которой содержится решение задачи по формированию теоретических основ конституционно-правовой регламентации деятельности

Вооруженных сил России в механизме защиты государством основ конституционного строя. Она представляет собой логически законченное, самостоятельное исследование, полностью соответствующее требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям Разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (с посл. изм. и доп.) и может быть представлена к защите в диссертационном совете по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный руководитель  
доктор юридических наук,  
профессор кафедры конституционного права  
имени профессора И. Е. Фарбера  
федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения  
высшего образования  
«Саратовская государственная  
юридическая академия»,  
профессор



Евгений Викторович Колесников

28 декабря 2022 г.

Адрес ФГБОУ ВО «СГЮА»: 410056 г. Саратов, ул. Вольская, д. 1, корп. 1.  
Тел. (8452) 29-91-64. Эл. почта: k\_kmp@ssla.ru, сайт: [www.sgua.pf](http://www.sgua.pf)



*Колесников Е.В.*  
*Антонов Е.В. - Т.А.*