

## ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ

на диссертацию Гугнюка Ивана Геннадьевича «Доступность банковских услуг как финансово-правовой принцип банковской деятельности», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Диссертационное исследование И.Г. Гугнюка выполнено на одну из наиболее актуальных тем для современного финансового права. Данный вывод обусловлен тем, что функционирование банковской системы Российской Федерации взаимосвязано с функционированием всей финансовой системы государства и напрямую зависит от учета интересов всех субъектов финансово-правовых отношений, в т.ч. и при осуществлении банковской деятельности. В свою очередь, банковские услуги как «ядро» банковской деятельности должны быть направлены на конечного потребителя и нести функцию социально-экономического удовлетворения интересов получателей банковских услуг, оставаясь при этом доступными для населения. Однако в современный период развития финансово-кредитной системы правовая база не позволяет в полной мере обеспечить население доступными банковскими услугами. В этих условиях исследование модели доступности банковских услуг в качестве финансово-правового принципа банковской деятельности особенно необходимо.

Актуальность исследования вопросов реализации финансово-правового принципа доступности банковских услуг объясняется важностью данного направления в рамках развития банковской системы Российской Федерации и оптимизации экономического развития Российской Федерации в целом.

Избранная диссертантом тема востребована наукой финансового права, так как данная проблематика является малоисследованной областью финансового права и до сих пор в науке не решен вопрос о месте принципа доступности банковских услуг в системе финансово-правовых принципов банковской деятельности, а также в целом в финансовом праве и финансово-правовом законодательстве. В связи с этим продуктивен подход диссертанта к рассмотрению этой области в качестве приоритетного направления финансово-правовой политики и одновременно в качестве финансово-правового принципа банковской деятельности.

Исследование принципа доступности банковских услуг выявляет ряд проблем теоретического и прикладного характера, имеющих дискуссионный характер, среди которых можно выделить:

– уяснение понятийного аппарата, касающегося принципа доступности банковских услуг и отражение его в качестве одного из направлений финансово-правовой политики и финансово-правового принципа банковской деятельности;

– комплексное исследование сущности выделяемых критериев доступности банковских услуг: количественного, качественного, критерия достаточной информативности, критерия безопасности предоставления банковских услуг;

– определение места принципа доступности банковских услуг в системе финансово-правовых принципов банковской деятельности.

Таким образом, данная тема обуславливает необходимость комплексного исследования вопросов финансового и иного смежного регулирования названных отношений.

Научная новизна работы состоит в том, что посредством методологического обеспечения на основе анализа теоретического и эмпирического материала впервые сформулированы концептуальные

теоретические положения о принципе доступности банковских услуг как финансово-правовом принципе банковской деятельности.

Изложение материала диссертационного исследования позволяет высоко оценить научный уровень соискателя, так как И.Г. Гугнюк умело и корректно ведет полемику, убедительно отстаивает избранную научную позицию, приводя дополнительные аргументы в ее пользу.

Построение диссертации (в плане структуры и изложения материала) отличается логичностью и последовательностью, а автореферат соответствует содержанию работы.

Диссертантом при проведении исследования поставлена цель формирования концептуальной модели финансово-правового принципа доступности банковских услуг как принципа публичной банковской деятельности, включая определение его места в системе финансово-правовых принципов банковской деятельности (с. 7). Данная цель в работе достигнута, концептуальные положения, выработанные И.Г. Гугнюком, в целом характеризуются научной новизной и логической завершенностью; раскрытию их содержания посвящена вся структура диссертационного исследования, успешно решены автором и поставленные в работе задачи.

Диссертационное исследование И.Г. Гугнюка содержит ряд заслуживающих внимания теоретических и прикладных положений, представляющих научный интерес.

Автором обозначены рекомендации по совершенствованию законодательства в области реализации финансово-правового принципа доступности банковских услуг путем оптимизации правоприменительной деятельности в исследуемой области (с. 51, 122, 124, 135, 142).

В диссертационном исследовании дополнен и уточнен понятийный аппарат публичного банковского права как подотрасли финансового права с учетом реализации финансово-правового принципа доступности банковских услуг, в частности дано авторское определение понятию «банковская

услуга» (с. 32), сформулировано понятие «доступность банковских услуг» (с. 50-51), а также определены критерии доступности банковских услуг (с. 50-51).

Сделан аргументированный вывод о том, что в настоящее время одним из приоритетных направлений финансово-правовой политики является доступность банковских услуг (с. 62), которое для полноценной реализации необходимо трактовать в качестве финансово-правового принципа банковской деятельности (с. 62, 63, 82, 86, 91). Установлено, что исследуемый финансово-правовой принцип позволяет выделить новое направление деятельности кредитных организаций – клиентоориентированность (с. 109, 118, 136).

Следует признать верным и научно обоснованным вывод автора о том, что доступность банковских услуг как финансово-правовой принцип банковской деятельности является концептуальным продолжением принципа приоритетности публичных задач в правовом регулировании финансовых отношений, который находит дальнейшее воплощение в принципе социальной направленности финансово-правового регулирования (с. 79, 81).

Соискатель устанавливает, что благодаря реализации финансово-правового принципа доступности банковских услуг решается ряд социально-экономических проблем, в т.ч. таких как: повышение покупательной способности населения и уровня доверия населения к банковской системе Российской Федерации (с. 130).

Обоснованным представляется вывод диссертанта о том, что принцип доступности банковских услуг является целеустановочным принципом, поскольку он определяет глобальные цели в области стабильного функционирования и дальнейшего развития банковской системы Российской Федерации (с. 141-142).

Важным как в теоретическом, так и в практическом плане является решение вопроса о применении принципа доступности банковских услуг при осуществлении банковского надзора за кредитными организациями (с.116-119).

Вышеизложенное свидетельствует о том, что диссертационное исследование И.Г. Гугнюка характеризуется научной новизной полученных результатов, значимостью сформулированных теоретических выводов и прикладных рекомендаций, которые представляются обоснованными и достоверными.

Заслуживает отдельного внимания предложение диссертанта о разработке и принятии специального финансово-правового акта, регулирующего вопрос доступного предоставления банковских услуг. В рамках данного вопроса И.Г. Гугнюком разработан проект Федерального закона «О доступности банковских услуг», что свидетельствует о высокой научной и практической значимости выводов диссертационной работы.

Результаты, полученные автором, апробированы: отражены в четырнадцати научных статьях, из которых четыре опубликованы в российских рецензируемых научных изданиях, перечень которых рекомендован Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России, доложены на научно-практических конференциях, в т.ч. международных, а также внедрены в деятельность Отделения по Саратовской области Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации, что подтверждается актом о внедрении.

Таким образом, диссертация И.Г. Гугнюка на тему «Доступность банковских услуг как финансово-правовой принцип банковской деятельности» является самостоятельным научным исследованием актуальной проблемы; отличается научной новизной и обоснованностью содержащихся в ней теоретических и прикладных положений; соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям разделом II Положения о

присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 30 июля 2014 г. № 723), а Гугнюк Иван Геннадьевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Научный руководитель -  
доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой финансового,  
банковского и таможенного права  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная  
юридическая академия»

Покачалова Елена Вячеславовна

11 января 2016 г.

Покачалова Е.В.

почт. адрес: 410056, г. Саратов, ул. Вольская, 1

тел. (8452) 29-90-34

e-mail: finpravo@sgap.ru

