

ОТЗЫВ

**научного консультанта на диссертацию
Шмелевой Марины Владимировны на тему:
«Концепция государственных (муниципальных) закупок
в Российской Федерации»,
представленную на соискание ученой степени
доктора юридических наук по научной специальности
5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.**

Диссертация «Концепция государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации» выполнена на кафедре гражданского права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия».

В 2013 году Шмелевой Мариной Владимировной под моим руководством была написана и защищена кандидатская диссертация на тему: «Гражданско-правовое регулирование контрактных отношений при государственных и муниципальных закупках в Российской Федерации» и присвоена степень кандидата юридических наук. В 2019 году Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации было присвоено ученое звание доцента по специальности «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право».

Шмелева М.В. имеет профильное образование в сфере государственных закупок, полученное в 2009 году в ФГОУ ВПО «Поволжская академия государственной службы имени П.А. Столыпина» по программе «Управление государственными и муниципальными заказами», а также опыт практической работы в сфере исследования с февраля 2009 года, т.е. более 12 лет.

С 2017 г. по 2020 г. Шмелева М.В. обучалась в докторантуре федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия».

Изучение диссертации, автореферата и опубликованных работ по заявленной теме в соответствии с Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от

24 сентября 2013 года № 842, позволяет положительно оценить представленное исследование по следующим рекомендуемым критериям: 1) актуальность избранной темы, 2) степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, 3) их достоверность и 4) новизна.

1. Актуальность избранной темы исследования не вызывает сомнений и обусловливается следующими факторами.

Во-первых, госзакупки выступают ключевым фактором роста российской экономики, играют важную роль в становлении малого и среднего бизнеса и его участия в экономической стратегии страны, оказывают существенное влияние на развитие экономики регионов.

Во-вторых, сама величина затрат на закупки оказывает большое влияние на экономику и нуждается в хорошем управлении.

В-третьих, несмотря на значимость госзакупок и их объемы в масштабах всего рынка, в Российской Федерации на сегодняшний день в рассматриваемой области действенная система юридических средств, образующих механизм осуществления гражданских прав и исполнения обязанностей, к сожалению, так и не создана.

Данные обстоятельства негативно сказываются на теоретическом, законотворческом и правоприменительном уровнях.

Следует согласиться с диссертантом в том, что, несмотря на достаточно высокий доктринальный интерес к данным проблемным вопросам, комплексный анализ данных вопросов в предложенном объеме и аспекте до настоящего времени не проводился, что подчеркивает своевременность и актуальность исследования.

2. Следует отметить высокую степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. В подтверждение данного тезиса следует привести следующие аргументы: а) применительно к проблематике диссертации результативно (эффективно), с получением обладающих новизной результатов использован комплекс су-

ществующих базовых методов исследования: диалектический, позволивший провести анализ различных точек зрения на правовую характеристику системы госзакупок, в том числе государственного контракта, обеспечивший объективность и всесторонность исследования; историко-правовой, с помощью которого удалось выявить в историческом процессе закономерности становления и развития системы госзакупок; системно-структурный, который использовался при характеристике существенных условий госзакупок; сравнительно-правовой, применявшийся в процессе сравнительного анализа регулирования госзакупок в Российской Федерации с регулированием госзакупок в Соединенных Штатах Америки, Корее и Европейском Союзе; б) теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования заключается в возможности применения положений и выводов работы в законотворческой практике с целью устранения выявленных пробелов и недостатков и создания теоретической основы для его совершенствования; в последующих научных исследованиях, посвященных вопросам госзакупок; в практической деятельности субъектов соответствующих отношений, в том числе использование представленных материалов в хозяйственной и коммерческой деятельности; при чтении лекций, проведении семинаров и практических занятий по соответствующим темам гражданского права.

3. Достоверность результатов исследования не вызывает сомнений, поскольку идеи основываются на убедительной нормативной, эмпирической и теоретической базах. Большая часть выводов диссертанта сопровождается серьезной аргументацией и ссылками на исследования богатого эмпирического материала, что делает их научно достоверными. Впечатляет список использованной литературы, содержащий свыше 618 наименований, в том числе работ зарубежных авторов 82 позиции, нормативно-правового материала, насчитывающего 76 позицию, и 91 документов из правоприменительной практики, что показывает глубину и всесторонность проведённого исследования. Следует отметить, что автор убедительно ссылается и на труды дореволюционных, советских, российских ученых, а также представителей зарубежной правовой науки.

В диссертационной работе М.В. Шмелева не только обстоятельно анализирует правовую теорию, но и уделяет большое внимание примерам из правоприменительной практики, что позволяет ей выявить закономерности гражданско-правового регулирования системы государственных закупок.

Основные результаты диссертации опубликованы и отражены в 68 печатных работах (в том числе в 3 научных журналах, включенных в платформу Web of Science, 35 научных журналах, рекомендованных ВАК РФ и 7 монографиях). Убедительно высока степень апробации результатов исследования, что в целом подчеркивает высокую степень достоверности исследования.

4. Новизна исследования проявляется в том, что это одно из первых исследований, в котором на доктринальном монографическом уровне теоретически обоснована концептуальная модель правового обеспечения госзакупок в Российской Федерации, разработаны рекомендации по ее практической реализации в виде авторской концепции проекта федерального закона «О введении в действие Кодекса о государственных закупках» и проекта стратегии развития госзакупок в России, а также других системных изменений законодательства, обусловливаемых его легализацией; сформулированы научные дефиниции концептуальной модели правового обеспечения госзакупок, выявлены ее структурные элементы, их взаимозависимость, системообразующие факторы, принципы и этапы построения системы госзакупок.

К несомненным достоинствам диссертации следует отнести обоснованные автором следующие научные положения, обладающие достоверностью и новизной:

определена особая (специфическая) роль гражданско-правового регулирования в системе правового обеспечения формирования и развития системы госзакупок;

теоретически обоснована система принципов системы госзакупок;

обосновано, что система госзакупок представляет собой многоуровневое образование, внутри которого интегрированы между собой много элементов;

сформулирована оригинальная классификация закупочных правоотношений;

предложены авторские дефиниции понятий: «система госзакупок», «контрактная система»; «государственный (муниципальный) заказ»; «государственный контракт»; «участник государственных закупок» и др.;

аргументировано, что системный характер госзакупок необходимо рассматривать как важнейшее и обязательное условие их эффективности;

определено значение и цели закупочных отношений;

выработаны научно-практические рекомендации по совершенствованию законодательства в исследуемой сфере.

С положительной стороны следует оценить продуманную и логичную структуру диссертации, раскрывающую авторскую концепцию гражданско-правового регулирования государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации. Работа состоит из введения, четырех глав, включающих в себя двенадцать параграфов, заключения, списка использованных нормативных правовых актов, литературы и материалов правоприменительной практики.

Построение концепции диссертационного исследования начинается в первой главе, где автор рассматривает генезис системы госзакупок в России и мире, в том числе проводит анализ прошлых практик и концепций, выявляет и теоретически обосновывает предмет, метод и междисциплинарную связанность права в сфере закупок с другими отраслями права, устанавливает соответствующий понятийный аппарат, обосновывает единый концептуальный подход к изучению правового явления системы госзакупок.

Во второй главе диссертации концепция работы находит свое логическое продолжение: автором формируется целостный подход к изучению государственных закупок и рассмотрению системы закупок как эффективного правового механизма реализации гражданских прав и исполнения обязанностей в изучаемой сфере.

В третьей главе рассмотрены понятия и признаки закупочных правоотношений, проведена классификация и основные виды таких правоотношений, а также изучен баланс и иерархии интересов в закупочных правоотношениях и, правовая основа механизма реализации указанных правоотношений.

С положительной стороны следует отметить, что научное обоснование концепции диссертации основывается на анализе передового опыта США, Кореи, Китая, Европейского союза и ряда других стран в регулировании таких отношений, являющегося теоретической и практической базой для разработки рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства.

Представляется, что личный вклад соискателя состоит в непосредственном участии в получении исходных данных на всех этапах исследования на основе анализа и обобщения теоретической и законодательной базы, в разработке решения проблемы системы государственных и муниципальных закупках в Российской Федерации, имеющей существенное значение для науки гражданского права, в разработке авторских предложений по совершенствованию гражданского законодательства в рассматриваемой сфере, а также в личном участии в апробации результатов исследования и их практической реализации.

Таким образом, актуальность темы, степень обоснованности научных положений, их достоверность и новизна сомнений не вызывают. Соискатель показала себя квалифицированным ученым, способным выдвигать оригинальные идеи и отстаивать свою научную позицию. Стиль и оформление работы отвечают предъявляемым требованиям. Автореферат отражает содержание диссертации. Представляется, что цель диссертационного исследования достигнута. Замечаний методологического характера нет.

Диссертация Шмелевой Марины Владимировны «Концепция государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации» является законченной, самостоятельной научно-квалификационной работой, содержащей теоретические положения и практические рекомендации, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение в области граждан-

данского права, которая соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор Шмелева Марина Владимировна заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

**Профессор, и.о. заведующего кафедрой
гражданского права
ФГБОУ ВО «Московский государственный
юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
доктор юридических наук, профессор**

Вавилин

Евгений Валерьевич Вавилин

24.03.2022

Адрес: 125993, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 9
Тел.: (499) 244-88-88, доб. 666
E-mail: evavilin@yandex.ru
Сайт: <https://msal.ru/>

ПОДПИСЬ

ЗАВЕРЯЮ

Начальник отдела

Управления кадров Л.Б. Красильникова

24 *03* *2022* г.

