

## Отзыв научного руководителя

на диссертацию Колязиной Александры Владимировны

«Государственный контроль и надзор в жилищно-коммунальном хозяйстве»,  
представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук по  
специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

На современном этапе правовое регулирование организации государственного управления в отрасли жилищного хозяйства, в том числе и осуществления контрольно-надзорной деятельности, нуждается в реформировании. Это связано с тем, что жилищно-коммунальное хозяйство относится к числу тех отраслей государственного управления, которые характеризуют состояние жизнеобеспечения населения. Нормативно-правовое регулирование данного вопроса носит несистематизированный характер, что не способствует выявлению единообразия в понимании видов деятельности и услуг, которыми определяется содержание жилищно-коммунального хозяйства. В федеральном законодательстве, несмотря на широкое употребление термина «жилищно-коммунальное хозяйство», отсутствует определение его понятия. Этим обусловлено отсутствие единой системы органов государственного управления, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность в жилищно-коммунальном хозяйстве. В неё вовлечён ряд федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также органы муниципального жилищного контроля, наделённые отдельными государственными полномочиями. Вопросы взаимодействия этих органов друг с другом урегулированы выборочно, фрагментарной лишь в части, касающейся контрольно-надзорной деятельности в жилищной сфере. Этим определяется актуальность и обоснованность выбора темы диссертации.

Наиболее существенные выводы диссертанта касаются содержания и проблематики применения мер административного принуждения в отрасли жилищно-коммунального хозяйства. В работе исследованы те группы мер, которые наиболее часто реализуются должностными лицами контрольно-

надзорных органов (контрольно-предупредительные, административно-пресекательные меры и меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях). Выявлены варианты практического применения таких мер, не способствующие надлежащему обеспечению законности в отрасли жилищно-коммунального хозяйства, и сформулированы соответствующие выводы и предложения.

На основе сделанных в диссертации теоретических обобщений диссертантом предлагается собственный подход к развитию федерального законодательства, регулирующего контрольно-надзорную деятельность в жилищно-коммунальном хозяйстве, рассчитанный на его учёт федеральным законодателем при осуществлении законопроектной деятельности. В связи с этим автором обосновывается целесообразность внесения изменений и дополнений в законодательство о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, законодательство о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, административно-деликтное и иное законодательство.

Научные результаты диссертационного исследования А.В. Колязиной находят своё полное отражение в выполненных диссертантом публикациях, в том числе в тезисах выступлений на конференциях и научных статьях по теме диссертации, и могут быть использованы в дальнейших исследованиях вопросов организации и осуществления государственной контрольно-надзорной деятельности в жилищно-коммунальном хозяйстве, а также проблем обеспечения законности в указанной отрасли в целом.

Положения, выносимые на защиту, структурированы, соответствуют содержанию диссертации, подтверждаются приводимой автором аргументацией. Доказательства указанных тезисов содержатся в тексте диссертации.

Структура и содержание представленного к защите диссертационного исследования свидетельствуют о научной зрелости диссертанта, позволяющей

ему самостоятельно участвовать в решении научно-теоретических и практически значимых проблем науки административного права.

Диссертация Колязиной А.В. соответствует требованиям ч. 2 пп. 9, 10 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, и может служить основанием для присуждения автору учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Научный руководитель:  
зав. кафедрой административного  
и муниципального права ФГБОУ ВО  
«Саратовская государственная  
юридическая академия»,  
доктор юридических наук, профессор

А.Ю. Соколов

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»,  
Почтовый адрес: 410056, г. Саратов, ул. Вольская, дом 1.  
Тел.: (8452) 299-202  
e-mail: post@ssla.ru  
Официальный сайт ФГБОУ ВО «СГЮА»: <https://www.sgya.pf>

26.04.2018

Подпись *А.Ю. Соколов*  
Знак ДОВОДЕРЯЮ  
Начальник управления кадров  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Саратовская государственная юридическая академия»



*И.Н. Соколов*