

ОТЗЫВ

научного руководителя, профессора кафедры административного и муниципального права ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия», доктора юридических наук, профессора Манохина Василия Михайловича на диссертацию Пермякова Александра Игоревича на тему «Должность в структуре государственной службы Российской Федерации» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Диссертационное исследование Пермякова Александра Игоревича «Должность в структуре государственной службы Российской Федерации» представляет собой самостоятельное творческое научное исследование, посвященное весьма актуальной и значимой теме, как в теоретическом, так и в практическом отношении.

Проблема повышения эффективности государственного управления и модернизации отношений в данной сфере является одной из приоритетных, так как напрямую связана с реализацией задач экономического, политического и социального развития страны. Первостепенное значение в этой связи приобретает решение вопросов организации государственной службы и правового положения государственных служащих.

Основой организационной структуры государственного органа в установленной сфере деятельности и элементом правового статуса государственного служащего выступает должность государственной службы.

В представленной работе А.И. Пермяков предпринял успешную попытку теоретического обоснования понятия должности, разработки нового подхода к классификации должностей, соотношения должностей разных видов государственной службы.

Заслуживают одобрения предложения автора по совершенствованию нормативно-правовой базы в области регулирования вопросов должности. Так,

соискателем самостоятельно разработан проект федерального закона «О государственных должностях и должностях государственной службы в Российской Федерации».

Заслуга А.И. Пермякова состоит в том, что проблему нормативного регулирования понятия должности в России он исследует в рамках института государственной службы Российской Федерации, в контексте принципов ее построения, функционирования и структуры. Данная проблема чрезвычайно сложна и неотделима от проблемы обеспечения эффективности в работе государственного аппарата.

Работа начинается с концептуального анализа понятий: «государственный служащий», «должностное лицо», «должность государственной службы» выделяются некоторые характерные черты должности, даны их авторские формулировки. Указанные понятия отражают объективную сущность государственно-правовых явлений, придают им качественную определенность, повышают эффективность управления социальными процессами на федеральном и региональном уровнях, что обуславливает значимость их теоретико-методологического анализа. Изучены позиции авторов советского времени и современности в отношении данных вопросов.

Особое внимание в диссертации уделяется процессу становления института «должность», в котором диссертант выделяет определенные этапы, характеризуя каждый из них.

Ценным является то, что автор одновременно обращается и к теоретическим аспектам заявленной проблемы, и к характеристике ее нормативной составляющей.

Так, обоснованно рассмотрены признаки, по которым можно определить особенности должностей государственной гражданской, военной, правоохранительной службы и основания их классификации. Автором выделены нормы, которые гарантируют административно-правовую природу института должности как структурного элемента государственной власти

(материальные нормы, содержащие понятие должности, понятие должностей каждого вида государственной службы, реестра должностей; процессуальные нормы, регулирующие процедуры замещения должностей, осуществления должностных обязанностей, поступления на государственную службу, прохождения аттестации и иные вопросы, связанные с должностью государственной службы).

В диссертационной работе выявлены проблемы неопределенности нормативных положений и пробелы в нормах федерального законодательства в отношении рассматриваемого вопроса, что обуславливает обращение диссертанта к развитию системы правовых гарантий в указанной сфере отношений.

Сформулированы выводы и положения, направленные на совершенствование института должности в структуре государственной службы Российской Федерации, сделаны конкретные предложения по изменению действующего российского законодательства, а именно по совершенствованию нормативно-правовой составляющей, предложен новый концептуальный подход к организации и правовому регулированию правоприменительной деятельности государственных органов в области обеспечения эффективной работы их служащих.

Заслуживают внимания высказанные А.И. Пермяковым суждения об основных тенденциях современного состояния отношений в сфере государственной службы Российской Федерации. Внесен ряд актуальных предложений по совершенствованию российского законодательства. В частности, автором определен комплекс мероприятий по совершенствованию действующего законодательства: обоснована необходимость разработки Стратегии формирования и развития системы государственной службы Российской Федерации до 2020 г.г.; принятия федерального закона «О государственных должностях и должностях государственной службы в Российской Федерации».

Диссертация является самостоятельной и законченной исследовательской работой, отличающейся значительной степенью новизны и вносящей весомый вклад в разработку актуальной научной проблематики – исследование института должности в российском праве.

Теоретические выводы диссертации и практические рекомендации диссертанта о совершенствовании законодательства в сфере регламентации вопросов должности в структуре государственной службы России имеют прикладное значение и могут быть использованы в нормотворческой деятельности органов государственной власти как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации.

Таким образом, диссертационная работа А.И. Пермякова на тему: «Должность в структуре государственной службы Российской Федерации» по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс; соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 2 п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием.

**Доктор юридических наук,
профессор,
профессор кафедры административного
и муниципального права
ФГБОУ ВПО «Саратовская
государственная юридическая академия»**

В.М. Манохин

В.М. Манохин

19.09.2014

Почтовый адрес: 410056, г. Саратов, ул. Вольская, 1.

Адрес электронной почты: apermykov@sgar.ru

Тел.: (845-2) 29-91-92



Манохин В.М.



В.М. Манохин