

## ОТЗЫВ

**научного руководителя на диссертацию Орловой Анастасии Николаевны на тему: «Взаимодействие государства и некоммерческих организаций по оказанию социальных услуг населению (теоретико-правовой аспект)», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 — теория и история права и государства; история учений о праве и государстве**

Выполненное А.Н. Орловой исследование характеризуется как самостоятельная, творческая и законченная научная работа, которая посвящена весьма актуальной теме, напрямую увязанной с существующими проблемами в современной практике государственно-правового строительства в России. Вопросы взаимодействия государства и некоммерческого сектора затрагивают существенные моменты правотворческой и правоприменительной политики государства, его функциональную характеристику, в частности, традиционную социальную функцию, потенциал которой постоянно усиливается и трансформируется в условиях российской действительности, а также функцию государства по оказанию услуг населению. Рассмотрение поднятой автором проблемы приобрело особую актуальность в период коронавирусной пандемии, когда значительная часть населения нуждалась в получении социальных услуг.

Общетеоретическое исследование обозначенной тематики имеет особое звучание и в свете того, что в последние годы вопросы взаимодействия институтов гражданского общества и государства не теряют своей значимости и поднимаются на высшем уровне. Речь идет о Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ в 2021 г., в котором глава государства обозначил необходимость дальнейшего выстраивания партнерских отношений между структурами публичной власти, бизнесом и некоммерческими организациями в целях более эффективного обеспечения реализации прав граждан на получение социальных услуг. Данное исследование своевременно восполняет весьма существенный пробел в юридическом знании и надлежащим образом вводит в научный оборот информацию о взаимодействии государства и некоммерческих организаций в сфере оказания населению социальных услуг.

В связи с этим диссертант удачно сформулировал цель работы, которая не только обеспечила правильную постановку основных задач, но и их решение, а также грамотно определил объект и предмет исследования. В работе подробно освещена степень разработанности проблемы, что доказывает обоснованность избранной темы, убедительно выглядит методологическая основа исследования. План диссертации полностью отражает структуру и логику исследования. Все это способствовало всестороннему исследованию и полноте общетеоретического отражения наиболее общих закономерностей и особенностей взаимодействия государственной власти и некоммерческих организаций по оказанию населению социальных услуг.

Заслуживают одобрения уточнение общетеоретической дефиниции социальной функции государства, функции государства по оказанию социальных услуг населению, авторские трактовки содержания механизма обеспечения социальных услуг населению некоммерческими организациями. К элементам новизны работы также следует отнести: авторские суждения по вопросу об инструментарии современной социальной политики российского государства в виде партнерства между государством и некоммерческими организациями; выводы по проблеме определения социальной услуги; расширение знания о понятии, сущности, видах и содержательных особенностях некоммерческих организаций; дополнение теоретического обоснования спецификой правоотношений между государством и некоммерческими организациями по поводу оказания населению социальных услуг; собственное видение вопроса о формах поддержки деятельности некоммерческих организаций со стороны государства; научно-практические предложения по организации и развитию диалога между государством и добровольческими движениями и др.

Теоретическая значимость исследования А.Н. Орловой обусловлена тем, что положения и выводы, сделанные в содержании работы, способствуют развитию знаний как о функциях государства, так и о его взаимодействии с гражданским обществом в целом. Практическая ценность работы заключается в том, что полученный научный материал может способствовать совершенствованию процесса взаимодействия государства и институтов гражданского общества, кроме того, применяться в образовательной деятельности, в частности, в ходе преподавания курсов по теории государства и права и проблемам теории государства и права.

При этом в работе используется обширный нормативный и эмпирический материал, применяется разнообразный методологический инструментарий, что позволило в итоге сформулировать и вынести на защиту ряд взаимосвязанных положений. Разумеется, диссертация А.Н. Орловой не лишена отдельных спорных положений, представляющих собой предмет для научных дискуссий. Однако они не могут поколебать ее достоинств и повлиять на общую положительную оценку.

Диссертация выполнена в добротном научном стиле, присутствует необходимая доля полемичности, по принципиальным вопросам автор четко заявляет свою позицию. Таким образом, данная диссертация представляет собой самостоятельную, обладающую внутренним единством, завершенную научно-квалификационную работу, в которой решена научная задача по комплексному общетеоретическому отражению взаимодействия государства и некоммерческих организаций в сфере оказания населению социальных услуг, имеющая большое значение для дальнейшего развития общего учения о функциях государства.

Основные положения диссертации нашли соответствующее отражение в публикациях автора по теме исследования, а также апробированы на

научных мероприятиях различного уровня. По теме диссертации опубликовано 15 работ, 4 статьи из которых - в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования России. Автореферат в полной мере отражает содержание диссертации.

Диссертация «Взаимодействие государства и некоммерческих организаций по оказанию социальных услуг населению (теоретико-правовой аспект)» соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям Разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 и её автор, Анастасия Николаевна Орлова, заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Научный руководитель –  
профессор кафедры теории государства  
и права, ФГБОУ ВО «Саратовская  
государственная юридическая академия»,  
доктор юридических наук, профессор

Иван Николаевич Сенякин

19.05.2021

Почтовый адрес: 410056, г. Саратов, ул. Вольская, д. 1.  
Адрес электронной почты: [vestnik@ssla.ru](mailto:vestnik@ssla.ru)  
тел. (8452) 299087



Подпись *М.И. Сенякин*  
М.И. СЕНЯКИН  
Учредитель  
Ученый секретарь  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Саратовская государственная юридическая академия»