

**Отзыв**  
**научного консультанта на диссертацию**  
**Мироновой Светлана Михайловны на тему**  
**«Доктрина финансово-правового статуса муниципальных**  
**образований в Российской Федерации и его реализация»,**  
**представленную на соискание ученой степени**  
**доктора юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое**  
**право; налоговое право; бюджетное право**

Муниципальные образования как субъекты финансового права в последнее время всё больше привлекают внимание исследователей-финансоведов. Особенности финансово-правового статуса муниципальных образований обусловлены, с одной стороны, тем, что они включены в единую систему публичной власти и, будучи ее низшим звеном, получают значительную финансовую поддержку из вышестоящих бюджетов. С другой стороны, приближенность местной власти к населению определяет необходимость тесного их взаимодействия друг с другом в решении финансовых вопросов на местном уровне, что обуславливает создание соответствующей системы правового регулирования финансовой деятельности муниципальных образований.

Актуальность темы диссертации С.М. Мироновой обусловлена необходимостью реформирования финансового и бюджетного законодательства в части совершенствования финансово-правового статуса муниципальных образований в Российской Федерации.

Диссертационное исследование С.М. Мироновой отличается научной новизной, теоретической и практической значимостью.

Научную новизну диссертации определяет авторский, оригинальный, новаторский подход к рассматриваемым вопросам с использованием современной научной методологии. С.М. Мироновой самостоятельно разработан понятийно-категориальный аппарат (понятия финансово-правового статуса муниципальных образований, инициативного бюджетирования, бюджетных полномочий муниципальных образований и др.); впервые в финансово-правовой науке исследованы приоритетные

направления финансово-правовой политики в отношении муниципальных образований; определена структура финансово-правового статуса муниципальных образований и подробно раскрыты его элементы во взаимосвязи друг с другом.

Цель исследования заключается в формировании доктрины финансово-правового статуса муниципальных образований в Российской Федерации и определении основных направлений его реализации на современном этапе развития финансово-правовой науки, а также в выработке практических рекомендаций, направленных на совершенствование финансовой деятельности муниципальных образований.

Диссертант успешно достиг поставленной цели, решив все исследовательские задачи и комплексно представив структуру финансово-правового статуса муниципального образования.

В результате проведенного исследования разработаны концептуальные основы правового регулирования финансовой деятельности муниципальных образований с использованием положений действующего финансового законодательства, материалов судебной практики, научных взглядов ученых и собственных обоснованных и достоверных изысканий автора.

Личный вклад диссертанта в развитие финансово-правовой науки состоит в аргументации самостоятельно сформулированных выводов и положений, которые в совокупности составили целостную картину особенностей реализации финансово-правового статуса муниципальных образований.

Наиболее значимыми положениями диссертации являются следующие:  
определение места муниципальных образований в системе субъектов финансового права;

разработка собственных дефиниций, характеризующих финансовую деятельность муниципальных образований;

установление авторской структуры финансово-правового статуса муниципальных образований;

обоснование и раскрытие роли принципа участия граждан в финансовой деятельности муниципальных образований;

раскрытие социального блока финансово-правового статуса муниципальных образований, представленного механизмом участия граждан в финансовой деятельности муниципальных образований;

определение финансово-правовой природы и особенностей средств самообложения граждан и инициативных платежей;

раскрытие особенностей реализации полномочий муниципальных образований в процессе осуществления финансовой деятельности;

рассмотрение особенностей реализации финансово-правового статуса отдельных видов муниципальных образований (городских и муниципальных округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений и др.);

определение финансово-правового механизма преобразования муниципальных образований;

исследование особенностей реализации финансово-правового статуса муниципальными образованиями с особым правовым статусом (моногорода, ЗАТО, наукограды) или расположенными на территории с особым экономическим статусом (территории опережающего социально-экономического развития, свободный порт Владивосток);

определение системы гарантий реализации муниципальными образованиями своего финансово-правового статуса;

выделение финансово-правовых особенностей решения вопросов межмуниципального сотрудничества, в том числе в рамках городских агломераций;

обобщение и научный анализ проблем, возникающих в процессе финансовой деятельности муниципальных образований, выдвижение научно обоснованных рекомендаций по их устранению.

Выработаны предложения по совершенствованию финансового законодательства и правоприменительной деятельности, обусловленные

необходимостью укрепления финансового положения муниципальных образований в России.

По всем вопросам, исследованным в диссертации, автором сформулированы собственные выводы. В работе изложен ряд предложений по внесению изменений в Бюджетный и Налоговый кодексы РФ в части совершенствования финансово-правового статуса муниципальных образований.

В целом в диссертации, обладающей внутренним единством, С.М. Мироновой разработаны концептуальные теоретические положения правового регулирования финансовой деятельности муниципальных образований, которые можно квалифицировать как достижение в области науки финансового права.

Диссертация выполнена в добротном научном стиле, присутствует необходимая доля полемичности. В ходе проведенного исследования С.М. Миронова показала умение самостоятельно мыслить, вести научную полемику, ставить и решать актуальные научные вопросы.

Исследование носит прикладной характер. Диссертантом разработаны предложения по реформированию законодательства, направленные на совершенствование финансово-правового статуса муниципальных образований, а также на развитие государственной политики развития местного самоуправления. Отдельные предложения были использованы при осуществлении экспертно-аналитического исследования для Государственной Думы Федерального Собрания РФ на тему «Организация деятельности органов местного самоуправления: зарубежный опыт и пути совершенствования законодательства Российской Федерации», проводимого Саратовской государственной юридической академией. Результаты исследования используются в деятельности контрольно-счетной палаты Волгограда, что подтверждено актом внедрения.

Основные положения диссертации нашли соответствующее отражение в более 100 научных публикациях автора по теме исследования, в том числе

6 научных статьях, опубликованных в изданиях, входящих в международные реферативные базы и системы цитирования (Web of Science и Scopus), 30 научных статьях, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, включенных в перечень ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ, получили апробацию при выступлениях с сообщениями и докладами более чем на 50 международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях и круглых столах.

В процессе работы над диссертацией С.М. Миронова проявила себя как зрелый, трудолюбивый и настойчивый исследователь, способный ставить неординарные научные задачи и успешно решать их. Творческий потенциал, восемнадцатилетний стаж преподавательской работы и многолетняя научная деятельность диссертанта позволили по-новому представить ряд аспектов исследуемой проблематики, сформулировать конкретные предложения по изменению и дополнению финансового законодательства, направленные на совершенствование финансово-правового статуса муниципальных образований, что можно признать весомым вкладом в развитие науки финансового права. Необходимо отметить творческий подход С.М. Мироновой к исследуемым вопросам, что подтверждается многочисленными выводами, сделанными по ходу работы.

В процессе педагогической деятельности на кафедре финансового и предпринимательского права Волгоградского института управления – филиала ФГБОУ ВО «РАНХиГС при Президенте РФ» соискатель активно использует свой научный и творческий потенциал, широко применяя полученные в диссертационном исследовании выводы и разработанные авторские положения при преподавании дисциплин «Финансовое право», «Налоговое право», «Правовое обеспечение экономической безопасности», «Налоговые режимы предпринимательской деятельности».

Таким образом, диссертация С.М. Мироновой «Доктрина финансово-правового статуса муниципальных образований в Российской Федерации и его реализация» является самостоятельной и завершенной научно-

квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны концептуальные теоретические положения правового регулирования финансовой деятельности муниципальных образований, которые можно квалифицировать как достижение в области науки финансового права.

Диссертация соответствует специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право и требованиям, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 (с изм. и доп. от 01.10.2018 № 1168), а ее автор Миронова Светлана Михайловна по результатам публичной защиты заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.


Научный консультант –  
доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой финансового,  
банковского и таможенного права  
имени профессора Нины Ивановны Химичевой  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная  
юридическая академия»

Елена Вячеславовна Покачалова

«25» 05 2021 г.

Контактные данные:  
410056, г. Саратов, ул. Вольская, д.1;  
тел.: 8 (8452) 299034



УДОСТОВЕРЯЮ  
Подпись:   
Место: Управление кадрового и документационного обеспечения  
федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего образования  
«Саратовская государственная юридическая академия»