

ОТЗЫВ

научного консультанта на диссертацию Гулякова Александра Дмитриевича на тему: «Становление и развитие федерализма: сравнительное историко-правовое исследование основных федеративных моделей (конец XVIII – начало XXI века)», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01- теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Диссертационное исследование А.Д. Гулякова посвящено чрезвычайно актуальной проблеме государственно-правовой жизни общества-федерализму. Анализ федеративных государств во всем их многообразии в историко-государствоведческом и историко-правовом ключе, представляет огромный интерес, поскольку позволяет увидеть возникновение, динамику развития и современное состояние федераций, понять их достоинства и проблемные моменты.

Несмотря на наличие значительного числа работ по федералистской тематике, в российской да и зарубежной науке отсутствуют комплексные исследования, позволившие бы на основе системных связей рассмотреть эволюцию механизма федеративных государств, подвергнуть их сравнительному анализу. Федеративная форма государственного устройства изучалась преимущественно с позиций конституционного права, а сопоставление федераций ограничивалось в лучшем случае рамками двучленного сравнения.

Между тем важно выделить общее и особенное по крайней мере у ведущих федераций мира, рассмотрев их характерные черты по единой методике. Подобную единую методику и представляет важная концептуальная находка диссертанта- модель федерализма. Автор диссертационной работы определяет ее как сочетание факторов, оказавших влияние на формирование федеративного государства, и сущностных характеристик последнего. Дополнительным динамическим элементом модели являются этапы её развития.

К элементам новизны диссертационного исследования следует также отнести описание процесса происхождения федераций (от раскрытия причин и предпосылок до ключевых моментов федерализации), а также раскрытие реализации моделей федерализма (включая взаимодействие уровней власти, опосредуемое политической и правовой системами).

Все эти новации позволяют существенно продвинуть наше понимание федерализма, совместив статический и динамический анализ важнейшего государственно-правового явления.

Диссертант продемонстрировал способность применять разнообразный арсенал методов исследования (включая историко-государствоведческий, сравнительно-государствоведческий и сравнительно-правовой). Им был использован обширный эмпирический и нормативный материал. Исследование проведено на основе ведущих и типологически репрезентативных федераций мира (США, Канады, Австралии, Германии, Швейцарии, Австрии, Индии и России). Всё это дало возможность А.Д. Гулякову сформулировать и вынести на защиту комплекс взаимосвязанных положений, которые можно квалифицировать как научное достижение и значительный шаг в развитии истории и теории государства и права.

Автор совершенно справедливо формулирует положение о том, что федерации- это продукт начинающийся в конце XVIII в. эпохи модернизации. Предшественниками федераций были сложносоставные государства-империи, союзы городов, личные унии, конфедерации.

Первая федерация, организованная в США в конце XVIII в., стала в течение определенного времени неким эталоном для юристов и политиков, однако на самом деле, как показано в диссертации, она обладала немалым потенциалом конфликтогенности и противоречивости. Так же реалистично А.Д.Гуляков отражает и другие модели федерализма- балансирующую на грани трансформации в конфедерацию Канаду, более успешную и надежную Австралию, мультиэтничную Индию и др. Российская модель федерализма стала во многом преемницей советской модели, которая была уникальна во

многих аспектах. Территориальной площадкой для нее стала многосоставная и многонациональная Российская Империя. Диссертант не без оснований указывает на сложность сочетания национально-территориальной и территориально-административной организации советской федерации, на опасность националистических уклонов, на частое и порой волюнтаристское реформирование территориально-административных единиц, на известный социалистический идеализм советских бюрократов, мечтавших о едином и однородном социуме «на века». Заслуживает внимание взвешенный анализ процесса распада СССР, подкрепленный оригинальной схемой. Усиливает практическую значимость работы подробное рассмотрение современного российского федерализма и разработка проекта Концепции государственно-правовой политики в сфере федеративных отношений.

Диссертация безусловно носит комплексный характер. Оригинальной ее стороной является уместное и дозированное обращение к политическим сюжетам- например, в связи с показом роли партий и партийных систем в развитии федеративных государств. В то же время широко используются государственно-правовые источники и государственно-правовой анализ. Работа имеет безусловно историко-юридическое содержание.

Заключительный раздел диссертации посвящен такому актуальному сюжету, как развитие форм государства в условиях глобализации. Автор констатирует распространение гибридных форм государственного устройства, предупреждает о недопустимости применения федеративных конструкций к межгосударственным интеграционным объединениям (типа Евросоюза). Этот же вывод содержится и в коллективной монографии «Судьба Евросоюза и уроки для России», выпущенной издательским холдингом ИНФРА-М под редакцией диссертанта.

Диссертация А.Д.Гулякова выполнена на высоком уровне. Ей присущ добротный научный стиль, смелость и оригинальность суждений, являющихся полностью обоснованными. Основные результаты исследования нашли отражение в 76 опубликованных работах по теме диссертации, в том

числе в 38 статьях в ведущих рецензируемых изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Три статьи автора размещены в журналах, индексируемых в международных базах Scopus и Web of Science. А.Д.Гуляковым опубликованы две монографии единолично, две - в соавторстве. Он принял участие в 3 коллективных монографиях с разделенным участием.

Полученные результаты и выводы являются итогом целенаправленной исследовательской деятельности с большим массивом конституционно-правовых актов и судебных решений, теоретических и исторических трудов, экспертных оценок. Данные результаты и выводы могут быть использованы в государственно-правовой политике при разработке корректирующих мероприятий в сфере федеративных отношений, в информационно-пропагандистской деятельности среди населения, при организации музея федерализма в г.Пенза. Опубликованные А.Д.Гуляковым работы используют при проведении занятий по кафедре Теория государства и права и политология Пензенского государственного университета по дисциплинам «Теория государства и права», «Политология», «Правовая политика», «Сравнительный федерализм». Они могут также применяться при изучении дисциплины «История государства и права зарубежных стран».

В процессе работы над диссертацией А.Д.Гуляков показал себя как целеустремленный, вдумчивый исследователь, способный предлагать оригинальные решения масштабных научных задач. А.Д.Гулякова выгодно отличает умение вести научную полемику, самостоятельность и инициативность, организаторские способности при создании научных творческих коллективов, проведение научных мероприятий различного уровня.

Таким образом, диссертация А.Д.Гулякова является самостоятельной, творческой, обладающей внутренним единством, завершенной научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором

исследований разработаны концептуальные теоретические положения становления и развития ведущих, типологически важных федераций мира, а совокупность данных положений можно квалифицировать как значимое достижение в науке истории государства и права.

Диссертация «Становление и развитие федерализма: сравнительное историко-правовое исследование основных федеративных моделей (конец XVIII – начало XXI века)» соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года №842, а ее автор, Гуляков Александр Дмитриевич, заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01- Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Научный консультант
доктор юридических наук,
доктор исторических наук, профессор,
заведующий кафедрой Теория государства
и права и политология Пензенского государственного университета

А.Ю.Саломатин



А.Ю. Саломатин

_____ заверяю

_____ секретарь Ученого Совета

О.С. Дорофеева

12.10.2021

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет», 440026,
г.Пенза, ул.Красная, 40, тел: +7(8412)66-64-19; e-mail: cnit@pnzgu.ru ; сайт:
<https://pnzgu.ru/>