

Отзыв

**научного руководителя на диссертацию
Магомедова Фирдоуси Билямудиновича на тему:
«Принципы организации и функционирования правоохранительной
службы Российской Федерации: административно-правовое
исследование», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право;
административный процесс**

В настоящее время в Российской Федерации продолжается совершенствование системы государственного управления и, в частности, реформирование государственной службы. Это обусловлено, в первую очередь, необходимостью повышения эффективности и результативности управленческой деятельности на уровне как всего государства, так и отдельных его органов. Основные направления реформирования в этой сфере были намечены Указом Президента РФ от 10.03.2009 № 261 "О федеральной программе "Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)".

Однако, несмотря на то, что реформа государственной службы в Российской Федерации продолжается уже более десяти лет, нельзя сказать, что ее цели и задачи достигнуты в полной мере. В особенности это касается государственной правоохранительной службы, само правовое регулирование которой остается – в отличие от государственной гражданской и государственной военной службы – эклектичным и разбросанным по различным законодательным и подзаконным актам, нередко основанным на различных принципах и подходах. До настоящего времени так и не принят федеральный закон о государственной правоохранительной службе Российской Федерации, на необходимость разработки которого прямо указывается в Федеральном законе «О системе государственной службе Российской Федерации».

При этом вполне очевидно, что принятие законодательного акта, призванного урегулировать службу в таких различных правоохранительных

структурах, как полиция, прокуратура, таможенные органы, органы наркоконтроля, и др., должно основываться на серьезной доктринальной проработке основных его положений и, в частности, определении общих и специальных принципов, на которых должна базироваться правоохранительная служба Российской Федерации.

Все это обуславливает необходимость комплексного изучения принципов организации и функционирования правоохранительной службы Российской Федерации.

Актуальность темы диссертационного исследования очевидна и обусловлена необходимостью теоретико-правового осмысления правового регулирования правоохранительной службы Российской Федерации и закрепления ее основополагающих основ в едином законодательном акте.

Вышеуказанное требует решения научной задачи диссертационного исследования, которая состоит в определении сущности и установлении содержания принципов организации и функционирования правоохранительной службы Российской Федерации, предложении конкретных решений по совершенствованию законодательства в этой сфере.

Научная новизна диссертации Ф.Б. Магомедова не вызывает никаких сомнений. В работе предпринята первая в российской юридической науке попытка целостного рассмотрения принципов организации и функционирования правоохранительной службы с учетом изменений в этой сфере последних лет, в результате чего даются рекомендации по совершенствованию как законодательной базы, так и правоприменительной практики.

Диссертация состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения и библиографии.

В первой главе «Принципы государственной правоохранительной службы: сущность и значение», рассматривается, прежде всего, сущность правоохранительной службы и выделяются ее специфические признаки,

отличающие ее от других видов государственной службы. По мнению автора, именно, эти особенности должны предопределять и принципы государственной правоохранительной службы Российской Федерации. В рамках этой же главы анализируются различные подходы к сущности правовых принципов и их месте в правовой системе Российской Федерации. Автор в связи с этим делает концептуальный вывод о том, что правовые принципы неодинаковы по своей роли в правовой системе. В связи с этим было им предлагается их разделение на принципы естественные (изначально присущие праву) и позитивные (субъективно формируемые человеческим разумом на основе реально существующих социальных закономерностей).

На основе сделанных выше посылок в третьем параграфе первой главы выделяются правовые принципы, которые должны быть положены в основу организации и функционирования правоохранительной службы Российской Федерации, а также предлагается их классификация.

Вторая глава исследования «Роль и значение правовых принципов в административно-правовом регулировании правоохранительной службы» посвящена анализу выделенных в первой главе принципов организации и функционирования государственной правоохранительной службы. В первую очередь в диссертации рассматриваются политико-правовые принципы, которые задают основные направления развития государственной службы в рамках существующей системы организации власти и общества в целом. Автор, в частности, относит к политико-правовым принципам федерализм; законность; приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты; равный доступ граждан к государственной службе; единство правовых и организационных основ государственной службы; взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы; открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих. Верным представляется предложенное

автором диссертации подразделение политико-правовых принципов на антропные и институциональные.

Во втором параграфе изучаются общие операциональные принципы, имманентные системе государственной службы в качестве отдельного государственно-правового института, и направленные на реализацию ее утилитарных задач государственной службы, к которым автор относит профессионализм и компетентность государственных служащих; защиту государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц; стабильность государственной службы; взаимодействие с общественными объединениями и гражданами; единоначалие и субординацию (подчиненность).

Особый интерес представляет третий параграф второй главы, в которой анализируются специальные принципы, характерные именно для правоохранительной службы и отражающие именно ее специфику и отличие от других видов государственной. Автор не только выделяет эти принципы: военизированной; активного обеспечения законности; непрерывности осуществления правоохранительной службы; конспирации; сочетания гласных и негласных методов и средств – но и проводит анализ действующего законодательства о правоохранительной службе на предмет соответствия им. На этой основе им делается ряд предложений по совершенствованию законодательства, заслуживающих одобрения и поддержки, в частности, об изменении подходов к применению правоохранительными служащими огнестрельного оружия, распространении принципа непрерывности осуществления правоохранительной службы на всю ее систему и др.

Для обоснования конкретных выводов и предложений автор опирался на эмпирический анализ практики. В диссертации использован широкий круг источников по исследуемой теме, включающий учебные и научные работы, а также нормативные и индивидуальные правовые акты.

Все сказанное свидетельствует о должном научном уровне диссертации, ее концептуальном характере и предопределяет общий вывод о ее соответствии требованиям, предъявляемым Положением о порядке присуждения учёных степеней, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук. Диссертация также соответствует специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс – и может быть рекомендована к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Заведующий кафедрой
 служебного и трудового права
 Поволжского института управления
 имени П.А.Столыпина – филиала
 ФГБОУ ВПО «Российская академия
 народного хозяйства и
 государственной службы при
 Президенте Российской Федерации»,
 доктор юридических наук, профессор

 С.Е. Чаннов

