

Отзыв научного руководителя

на диссертацию Аржанова Владимира Владимировича
«Административно-правовые способы обеспечения законности в
деятельности органов местного самоуправления», претендующего на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальностям
12.00.14 – административное право; административный процесс, 12.00.02 –
конституционное право; конституционный судебный процесс;
муниципальное право.

Диссертация Аржанова В.В. является весьма важным, актуальным и своевременным трудом. В научной среде имеется достаточно работ, и появляются новые исследования, посвященные проблемам законности, а также деятельности органов местного самоуправления. Однако вопрос создания и поддержания режима законности в муниципальном образовании недостаточно изучен. В печатных и электронных средствах массовой информации периодически можно найти материал о противоправных действиях муниципальных должностных лиц: то они вымогали взятку, а то незаконно выделили земельный участок или закрыли детский сад. При этом необходимо помнить, что согласно Конституции РФ местное самоуправление - это наиболее приближенный к населению уровень публичной власти. Жители муниципалитета по деятельности местных органов судят о работе власти в целом и о состоянии законности в стране. Необходимо учитывать, что органы местного самоуправления самые многочисленные органы публичной власти, их незаконные действия и принятые правовые акты сразу сказываются на уровне законности. Об этом свидетельствует и статистика. Так, по данным Генеральной прокуратуры, за последние год число выявленных правонарушений на местном уровне выросло на десять процентов. Данные цифры показывают отсутствие эффективно работающего механизма создания и поддержания режима законности в муниципальном образовании.

Параллельно с ростом количества выявленных правонарушений мы можем наблюдать постоянно меняющееся законодательство, регулирующее структуру и деятельность муниципальных органов, а это говорит не просто о некомпетентности местных чиновников, но и об отсутствии теоретического осмысления процессов, происходящих на местах. За 15 лет действия Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в него внесено более 130 поправок. При этом необходимо понимать, что изменение федерального законодательства влечет за собой целый массив изменений в региональных и муниципальных правовых актах. Это делает практически невозможным выстраивание стабильно работающей системы обеспечения законности в деятельности органов местного самоуправления.

Такое положение заставляет на теоретическом уровне произвести осмысление механизма обеспечения законности в деятельности муниципальных органов, а затем выработать рекомендации по изменению действующего законодательства.

Научная новизна исследования заключается в том, что на основе анализа теоретического материала, федерального и регионального законодательства разработаны теоретические и практические предложения, позволяющие усовершенствовать административные методы и средства обеспечения законности в деятельности органов местного самоуправления, выявлены проблемы правового регулирования и правоприменительной деятельности органов управления, а также выработаны пути решения этих проблем на местном уровне. Проведено комплексное исследование вопросов, находящихся на стыке административного, муниципального и конституционного права.

Соискатель исследует общеизвестные и изученные правовые категории, такие как «законность», «административно-правовые способы обеспечения законности», «система сдержек и противовесов». Данные категории рассматриваются через призму административного,

конституционного и муниципального права. Наряду с теоретическим материалом, автор провел анализ около 150 федеральных и региональных нормативно - правовых актов, а также изучил правоприменительную деятельность. Это позволило диссертанту выделить особенности указанных правовых категорий применительно к деятельности муниципальных органов, сделать теоретические выводы и предложить рекомендации по изменению законодательства.

При этом теоретические выводы и практические рекомендации прослеживаются по двум научным специальностям: 12.00.14 – административное право; административный процесс, а также 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Личным вкладом автора в административное право (специальность 12.00.14) является разработанная им классификация субъектов, обеспечивающих законность в деятельности органов местного самоуправления административно - правовыми способами. Данная классификация позволяет не просто систематизировать субъектов административного права, но и показать объем контрольных полномочий данных субъектов применительно к деятельности муниципальных органов.

Признаками научной новизны по специальности 12.00.02, муниципальное право, обладают сформулированное соискателем определение системы сдержек и противовесов в муниципальном образовании, а также составные элементы данной системы.

На основе осмысления теоретического материала и анализа большого массива региональных нормативно-правовых актов диссертант предлагает внести ряд изменений и дополнений в федеральное законодательство. Данные поправки позволят наиболее эффективно обеспечить режим законности на местном уровне. Соискателем было разработано и направлено в Государственную Думу предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В процессе написания работы было выполнено статистическое исследование, которое подтвердило актуальность выбранной темы и отдельные выводы автора.

Исследования носят, безусловно, межотраслевой характер и затрагивают вопросы не только административного, но и муниципального права, поэтому полученные теоретические выводы и практические рекомендации являются вкладом соискателя в данные отрасли права. Они могут быть использованы учеными административистами и муниципалистами для дальнейшего исследования вопросов обеспечения законности в деятельности органов местного самоуправления.

Соискатель поставил и решил научную задачу по всестороннему исследованию административных методов и средств обеспечения законности в деятельности муниципальных органов, выработал предложения по правовому регулированию деятельности органов управления, направленную на создание и поддержание режима законности на местном уровне.

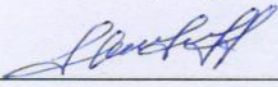
Научные результаты диссертационного исследования В.В. Аржанова в полном объеме изложены в опубликованных научных статьях, выступлениях на конференциях.

Диссертационное исследование состоит из введения, двух глав, содержащих шесть параграфов, заключения, библиографии и трех приложений. Положения, выносимые на защиту, структурированы, соответствуют содержанию диссертационного исследования, свидетельствуют о научной зрелости диссертанта, отражают авторский вклад в разработку научно-теоретических и практически значимых проблем отраслей административного и муниципального права.

Диссертация Аржанова Владимира Владимировича «Административно-правовые способы обеспечения законности в деятельности органов местного самоуправления» логически законченное, самостоятельное исследование, полностью соответствующее требованиям ч. 2 пп. 9, 10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, и может служить основанием для присуждения автору ученой степени кандидата юридических наук по специальностям 12.00.14 – административное право; административный процесс, 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Научный руководитель:
кандидат юридических наук, профессор, профессор
кафедры административного и
муниципального права ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»



12.12.2017

Ю.Н. Мильшин

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»,
Почтовый адрес: 410056, г. Саратов, ул. Вольская, дом 1.
Тел.: (8452) 299-202
e-mail: post@ssla.ru
Официальный сайт ФГБОУ ВО «СГЮА»: [https:// www.sgoua.pf](https://www.sgoua.pf)

