

ОТЗЫВ

**научного консультанта на диссертацию
Бердниковой Елены Валерьевны на тему:
«Общественный контроль в конституционно-правовом взаимодействии
публичной власти и институтов гражданского общества в Российской
Федерации» на соискание ученой степени доктора юридических наук по
специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный
судебный процесс; муниципальное право**

Докторская диссертация Е.В. Бердниковой является итогом многолетних научных исследований, посвященных правовому анализу конституционно-правовых основ общественного контроля в Российской Федерации. В науке конституционного права в настоящее время сформировалась потребность осмысления роли конституционных норм в регулировании общественного контроля, в выработке стройной концепции взаимодействия публичной власти и институтов гражданского общества в данной сфере общественных отношений, объяснения новых методологических подходов и приемов конституционного воздействия в целях упорядоченного и стабильного развития системы общественного контроля в нашей стране. Поправки, внесенные в Конституцию РФ путем проведения общероссийского голосования в 2020 году, усилили конституционную роль гражданского общества, не только путем введения в конституционный текст самого данного понятия, но и определив базовые формы его взаимодействия с органами публичной власти Российской Федерации, в том числе и при осуществлении общественного контроля. Между тем, данные вопросы не нашли достаточного освещения и осмысления в новейшей конституционно-правовой науке. Поэтому тема диссертации является актуальной и развивает указанное важное направление юридической науки.

Поставленная цель и задачи исследования сформулированы логично и стоит констатировать, что исследованием Бердниковой Елены Валерьевны. они достигнуты, поскольку ими полностью охвачен весь комплекс общественных отношений, формирующихся в рамках его объекта, раскрыты и осмыслены все аспекты проблемы. Представленная диссертационная работа отражает авторскую концепцию общественного контроля как формы конституционно-правового взаимодействия публичной власти и институтов гражданского общества

О научной новизне и самостоятельности исследования свидетельствуют положения, выносимые на защиту, которые отражают теоретические выводы автора по исследуемой проблеме и практические рекомендации по совершенствованию законодательства, что полностью согласуется с тематикой исследования. Заслуживает внимание авторское определение

конституционно-правового взаимодействия публичной власти и институтов гражданского общества, которое ложится в основу всех иных выводов, является логичным фундаментом исследования, его системообразующим звеном.

Значительное место в диссертационном исследовании занимает анализ конституционно-правовых основ организации и осуществления общественного контроля, что нашло выражение в авторском критическом осмыслении и описании существующей модели нормативного регулирования отношений, связанных с участием граждан и их объединений в управлении делами государства посредством контрольного механизма за деятельностью органов публичной власти в Российской Федерации.

Е.В. Бердниковой выделены и изучены системные компоненты общественного контроля как формы конституционно-правового взаимодействия публичной власти и институтов гражданского общества. Особое внимание в диссертации уделено особенностям правовой институционализации общественного контроля на уровне субъектов РФ, а также автором предложены меры для повышения эффективности процесса институционализации общественного контроля на уровне субъектов РФ, усиления его общественно-политической роли, устранения пробельности регионального законодательного подхода к сущности и содержанию указанной деятельности и его нормативной ориентации, а также предотвращения коллизий законодательства субъектов РФ с федеральным законодательством.

Практическую значимость научному исследованию придают авторская концепция модельного закона «Об общих принципах и порядке организации и осуществления общественного контроля в субъекте Российской Федерации», проект типового положения о порядке формирования и деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований, разработка методики оценки и критериев эффективности деятельности общественных советов в субъектах РФ.

Достоверность научных выводов подтверждается также обширным библиографическим списком, при изучении которого становится очевидным глубокая научная основа проведенного исследования.

Представленный в диссертации материал прошел апробацию на многочисленных научно-практических конференциях различного уровня, а основные результаты проделанной работы отражены в 68 публикациях, в том числе 6 монографий, включая работы в соавторстве; 19 статей, опубликованных в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ. Общий объем научных публикаций составляет 56 п.л.

Бердникова Елена Валерьевна имеет научно-педагогический стаж работы более пятнадцати лет, четырнадцать из которых успешно работает в должности доцента кафедры конституционного и муниципального права СГУ им. Н.Г. Чернышевского.

В целом, диссертационное исследование Бердниковой Елены Валерьевны на тему: «Общественный контроль в конституционно-правовом взаимодействии публичной власти и институтов гражданского общества в Российской Федерации» является самостоятельно выполненной и завершенной фундаментальной научно-квалификационной работой, обладающей внутренним единством и содержащей новые научные результаты и положения, свидетельствующие о личном вкладе автора в науку, совокупность которых можно квалифицировать как крупное научное достижение, имеющее существенное значение для юридической науки в рамках специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; полностью соответствует критериям, предъявляемым к докторским диссертациям, установленным п.п. 9-11,13,14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (в ред. от 11 сентября 2021 г.).

Учитывая вышеизложенное, считаю, что Бердникова Елена Валерьевна заслуживает присуждения ученой степени доктора юридической наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

**Научный консультант, заведующий кафедрой
конституционного и муниципального права,
декан юридического факультета
Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
«Саратовский
национальный исследовательский
государственный университет
имени Н.Г. Чернышевского»,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации**

Ком

Галина Николаевна Комкова

410012, г. Саратов, ул. Астраханская, 83, кафедра конституционного и муниципального права,
Тел.: 8 (8452) 51-22-18, E-mail: kmp_jurid@info.sgu.ru

Подпись Комковой Г.Н. удостоверяю.
Ученый секретарь СГУ

И.В. Федусенко

И.В. Федусенко

03.11.2021

