

ОТЗЫВ

научного руководителя о диссертации

Осипова Александра Арменаковича на тему:

«Гражданско-правовой статус органов государственной власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право

Актуальность темы диссертационного исследования А.А. Осипова объясняется отсутствием адекватной правовой базы, направленной на регулирование общественных отношений, возникающих в процессе участия органов государственной власти и органов местного самоуправления в правоотношениях, регулируемых гражданским законодательством. Двойственность правового положения органов государственной и муниципальной власти как публично-правовых субъектов и как участников гражданского оборота настоятельно диктует необходимость выработки комплексной концепции правового регулирования статуса названных органов. Неудивительно поэтому, что вопросы гражданско-правового положения органов государственной власти и органов местного самоуправления привлекают внимание исследователей, являются предметом острых дискуссий. Тем не менее, до настоящего времени в регламентации правового статуса органов государственной власти и органов местного самоуправления в гражданских правоотношениях применяются положения, разработанные еще в советский период, без учета современных реалий. Практически не учитывается возможность участия органов публично-правовых образований в гражданских правоотношениях как от имени и в интересах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, так и для удовлетворения материально-технических нужд, а также выполнения возложенных на них полномочий и функций. Принимая во внимание, что участие таких субъектов в гражданских правоотношениях, с

одной стороны, должно строиться на началах юридического равенства, с другой – учитывать, что основная цель их деятельности заключается в осуществлении публично-властной компетенции, очевидным становится потребность системного, концептуального подхода, не нашедшего еще должного регулирования в современном законодательстве.

Научная новизна диссертационного исследования определяется, во-первых, тем, что в отечественной правовой науке до сих пор не было работ, посвященных исключительно данной проблеме. Во-вторых, многие выводы автора нетрадиционны и знаменуют поступательное развитие российской цивилистики.

Диссертант же комплексно, на основе частноправовых и публично-правовых начал устанавливает гражданско-правовой статус государственных и муниципальных органов власти, цели и пределы их участия в гражданских правоотношениях.

Автором обоснованно доказывается, что гражданская правосубъектность и гражданско-правовой статус органов публично-правовых образований являются категориями гражданского права и должны рассматриваться с точки зрения цивилистической науки, а не с позиции административного и муниципального права и законодательства, и, соответственно, регулироваться нормами гражданского законодательства.

Всесторонне проанализировав специфику деятельности различных государственных и муниципальных органов, А.А. Осипов пришел к выводу о допустимости упразднения гражданско-правового статуса некоторых из них, в первую очередь судебных и правоохранительных, и лишения гражданско-правового статуса структурных подразделений исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления.

В диссертационной работе предлагается новый подход к определению гражданско-правовой ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления в зависимости от роли их участия в гражданских правоотношениях.

Осиповым А.А. отмечены отличительные особенности создания и ликвидации органов государственной власти и местного самоуправления, отражено несоответствие ряда нормативных правовых актов положениям Гражданского кодекса о прекращении деятельности юридических лиц.

В работе помимо вопросов, относящихся к непосредственному предмету исследования, рассматривается и ряд смежных проблем, что свидетельствует о широте научных интересов автора.

Помимо теоретических аспектов в работе затронуты и многие прикладные вопросы, имеющие значение для практики правоприменения. Автором сформулирован целый ряд предложений по изменению действующего законодательства, направленных на совершенствование правового регулирования участия органов государственной власти и местного самоуправления в гражданском обороте.

Следует также отметить, что выводы и предложения диссертанта достаточно аргументированы, система доказательств и доводов выстроена в хорошей логической последовательности и носит весьма убедительный характер. Это дает основание говорить о **достоверности** проведенного исследования и **обоснованности** полученных результатов.

Изложенное позволяет, на наш взгляд, признать, что в целом диссертация А.А. Осипова выполнена на высоком теоретическом уровне, с привлечением широкого круга источников и методов исследования. Она представляет собой законченную научную квалификационную работу, в рамках которой сформулированы новые теоретические положения, выводы и рекомендации, отвечающие признакам научной новизны. Данное диссертационное исследование является существенным вкладом в юридическую науку.

Работа выполнена в хорошем стиле, изложена логично и последовательно, ясным и четким языком.

В процессе написания диссертации соискатель проявил старательность, добросовестность и самостоятельность в проведении исследования. Работа носит творческий и оригинальный характер.

Полагаю, что научное исследование А.А. Осипова отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям, представленным на соискание степени кандидата юридических наук, и может быть допущено к защите.

По нашему мнению, соискатель вполне достоин ученой степени кандидата юридических наук.

Научный руководитель
кандидат юридических наук, доцент

Г.С. Демидова

10.12.2015 г.

