

Отзыв научного руководителя

на диссертацию Рукавишникова Сергея Михайловича

«Доказательства и доказывание по делам об административных правонарушениях, подведомственных антимонопольному органу», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Необходимость выявления проблем, возникающих в ходе осуществления административно-юрисдикционной деятельности, разработка положений, направленных на совершенствование норм, регулирующих производство по делам об административных правонарушениях, выработка предложений, реализация которых позволит устранить факторы, негативно влияющие на процесс доказывания при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях, являются задачами, решение которых позволяет оптимизировать правоприменительную практику, уменьшить количество случаев необоснованного привлечения лиц к административной ответственности, что обуславливает актуальность изучения процесса доказывания и доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях.

Сформулированная диссертантом цель работы – разработка и обоснование положений, образующих теоретическую основу доказывания по делам об административных правонарушениях, подведомственных антимонопольному органу, и формулирование предложений, направленных на совершенствование административно-правового регулирования доказывания при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях в области защиты конкуренции, рекламы и осуществления закупок – затрагивает вышеперечисленные аспекты в части осуществления административно-юрисдикционной деятельности Федеральной антимонопольной службой.

Диссертация соискателя является первым специальным исследованием правового регулирования правоотношений в процессе доказывания при

осуществлении производства по делам об административных правонарушениях, подведомственных антимонопольному органу. На основе сделанных в диссертации теоретических обобщений диссертантом сформулированы авторские определения понятия доказательств и доказывания в производстве по делам об административных правонарушениях, подведомственных антимонопольному органу, определены основные принципы, которыми надлежит руководствоваться при оценке доказательств и доказывании в ходе производства по делам об административных правонарушениях.

Автором обосновывается существование двухуровневой системы принципов, которыми надлежит руководствоваться при оценке доказательств и доказывании в ходе производства по делам об административных правонарушениях, подведомственных антимонопольному органу, как целостной, обладающей единой направленностью, относительной самостоятельностью и статичностью совокупности основополагающих требований при осуществлении производства по делу об административном правонарушении. Представляют интерес предложения автора об установлении за административные правонарушения в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд относительно-определенных санкций, позволяющих дифференцировать административную ответственность по составам административных правонарушений, которые подведомственны антимонопольному органу; о необходимости установления специального состава административного правонарушения, направленного на предотвращение случаев предоставления антимонопольному органу доказательств, не соответствующих действительности; о выделении в отдельный вид доказательств по делу об административном правонарушении «иных материалов»; о необходимости введения правила о недопустимости обоснования вынесенного постановления по делу об административном правонарушении только доказательствами, отнесенными к категории «для служебного пользования», и обязательности исследования и оценки иных доказательств, с которыми лица, участвующие в рассмотрении дела, могут ознакомиться.

Отличаются новизной разработанные автором классификация лиц, являющихся субъектами противодействия доказыванию в производстве по делам об административных правонарушениях, подведомственных антимонопольному органу, по основанию причастности к производству по делу об административном правонарушении; классификация действий, которые являются противодействующими доказыванию в производстве по делам об административных правонарушениях, подведомственных антимонопольному органу, по форме поведения субъекта противодействия и по времени противодействия.

Рассмотрение С.М. Рукавишниковым многообразной правоприменительной практики по рассматриваемой теме вкупе с опытом практической работы позволило выявить ряд проблем в контрольно-надзорной деятельности антимонопольного органа и предложить пути их решения.

Научные результаты диссертационного исследования С.М. Рукавишникова находят свое полное отражение в работах, опубликованных соискателем – научных статьях по теме диссертации, тезисах выступлений на конференциях. По теме диссертации опубликованы 21 научные статьи, в том числе 9 научных статей в рецензированных научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций. Научные результаты диссертационного исследования соискателя могут быть использованы при проведении дальнейших исследований проблематики доказательств и доказывания в производстве по делам об административных правонарушениях.

Положения, выносимые на защиту, структурированы, соответствуют содержанию диссертации, подтверждаются аргументацией, приводимой автором. Доказательства указанных положений содержатся в тексте диссертации.

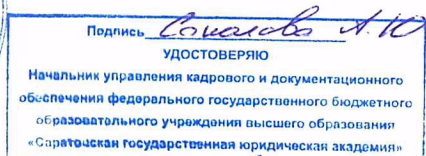
Структура и содержание представленного к защите диссертационного исследования свидетельствуют о научной зрелости диссертанта, позволяющей

ему самостоятельно участвовать в решении научно-теоретических и практически значимых проблем науки административного права.

Таким образом, диссертация С.М. Рукавишникова на тему: «Доказательства и доказывание по делам об административных правонарушениях, подведомственных антимонопольному органу» является обладающей научной новизной самостоятельной и завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение имеющей существенное значение для развития науки административного права задачи по формированию теоретических основ правового регулирования правоотношений в процессе доказывания при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях, подведомственных антимонопольному органу, и выработке предложений по совершенствованию административно-правового регулирования доказывания при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях в области защиты конкуренции, рекламы и осуществления закупок.

Диссертация Рукавишникова Сергея Михайловича соответствует требованиям ч. 2 пп. 9, 10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, и может служить основанием для присуждения автору ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный руководитель:
заведующий кафедрой административного
и муниципального права имени профессора
Василия Михайловича Манохина
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»,
доктор юридических наук, профессор



А.Ю. Соколов

29.08.2024

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия».

Почтовый адрес: 410056, г. Саратов, ул. им. Н.Г. Чернышевского, зд. 104, стр. 3.

Тел.: (8452) 299-202.

e-mail: post@ssla.ru

Официальный сайт: <http://www.сгюа.рф>