

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию Извариной Юлии Юрьевны на тему «Принципы реализации права на защиту от бедности и социального отторжения: международный и национальный аспекты», представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Избранная Ю.Ю. Извариной тема научного исследования представляется и актуальной, и оригинальной. Актуальность темы определяется несовершенством законодательства и правоприменительной практики в части реализации права на защиту от бедности и социального отторжения. По оценкам Международной организации труда, около трети граждан развивающихся стран, живущих в крайней и умеренной бедности, имея при этом работу. Однако их занятость уязвима по своей природе: иногда этим работникам не платят заработную плату, большинство из них обладает низкой квалификацией, а в условиях отсутствия социальной защиты они вынуждены практически полностью полагаться исключительно на свои трудовые доходы. В развитых странах по трудовому договору трудится большее число работников, но это не спасает их от скатывания в бедность.

Всем известно существующее уже продолжительный срок понятие – «работающие бедные». Сегодня 30 % населения мира живёт в бедности, при этом на их долю приходится лишь 2 % мировых доходов. Только целенаправленно повышая качество занятости для тех, у кого уже есть работа, и создавая новые достойные рабочие места, можно обеспечить устойчивый выход из опасных условий жизни и поможет улучшить условия жизни «работающих бедных» и их семей.

Все это позволяет говорить о необходимости формирования сбалансированного научного подхода к правовому регулированию реализации права на защиту от бедности и социального отторжения. Оригинальность диссертации заключается в избранном научном подходе. Наука права социального обеспечения не отличается обилием компаративистских исследований, хотя потребность в объективных знаниях о многообразии

международно-правовой и государственно-правовой реальности вполне очевидна, и значение юридической компаративистики как сферы научных знаний, позволяющих получить многофакторную картину современной юридической реальности, выявить то многообразие в регламентации социально-обеспечительных отношений, которое позволяет по-новому взглянуть на отечественное законодательство и сделать соответствующие выводы о его качестве и необходимости определённой корректировки.

Для разработки национальной стратегии по борьбе с бедностью и социальным отчуждением, совершенствования регионального уровня социального законодательства возникает необходимость в исследовании социальных норм не только на международном уровне борьбы с бедностью и социальным отчуждением, но и анализа федерального и регионального законодательства в данной сфере, что было и сделано автором.

Несмотря на то, что ряд вопросов, затронутых в диссертационном исследовании уже являлись предметом обсуждения, в настоящий момент отсутствует комплексное исследование по данной проблематике, что требует дополнительного научного осмысления проблем реализации права на защиту от бедности и социального отторжения.

Теоретическую основу диссертации оставили труды зарубежных, советских и современных представителей науки теории права, права социального обеспечения, трудового права, экономики, социологии.

Практическая ценность и направленность результатов исследования заключается в постановке целого ряда вопросов, расширяющих и углубляющих представление отечественных юристов о проблемах реализации права на защиту от бедности и социального отторжения.

Диссертационное исследование Ю.Ю. Извариной отличается комплексностью не только в охвате проанализированного материала, но и предложении решения ряда вопросов, в том числе касающихся детской бедности, положения лиц без определённого места жительства, принятия

актов регионального и муниципального уровня по защите от бедности и социального отторжением.

Научная новизна диссертационного исследования определена тем, что по итогам анализа современного социально-обеспечительного законодательства и научных положений разработаны теоретические основы концепции понимания принципа права на защиту от бедности и социального отторжения не только обладающим универсальным наднациональным действием в силу закрепления в международных актах, но и в качестве отраслевого принципа российского права социального обеспечения, подготовлены предложения, направленные на совершенствование законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере социального обеспечения. Автором получены научно обоснованные результаты, дополняющие доктринальные представления об изучаемом объекте: даны новые и уточнены уже имеющиеся дефиниции понятий, относящихся к предмету исследования: «социальная дезадаптация индивида», «индивидуальная нуждаемость лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации», «первичная медико-санитарной помощь в неотложной форме», «социальная адаптация лиц без определённого места жительства»; предложены авторские суждения, раскрывающие характеристику таких международных принципов права социального обеспечения как принцип прогнозируемости видов социального обеспечения и принцип сохранения приобретённых и приобретаемых прав в сфере социального обеспечения; обращено внимание на возможность применения научно обоснованной концепции интегративного правопонимания к характеристике системы принципов права социального обеспечения, которое характеризуется интеграцией норм и принципов права, которые содержатся в единой, развивающейся и многоуровневой системе форм национального и международного права; выявлен международный подход к пониманию и определению бедности, который включает в себя не только материальный аспект, связанный с получением определённого уровня дохода, но и

отсутствие доступа к ресурсам, возможностям, выбору, безопасности, которые необходимы для того, чтобы иметь достаточный уровень жизни. Определено трехсоставное понимание крайней нищеты и нуждаемости, исходя из позиции экспертов ООН, которое непосредственно взаимоувязывается с социальным отчуждением; предпринята попытка классификации групп населения России, которые входят в группу риска проявлений бедности или социального исключения/отчуждения; проанализирован опыт Китайской Народной Республики в области борьбы с бедностью, выявлены основные причины эффективности китайского подхода к борьбе с бедностью, дана критическая оценка возможности применения некоторых аспектов данного подхода в российской правовой и финансовой системе.

Автором проведена комплексная оценка детской бедности, в которую включается относительная бедность, абсолютная детскую депривация и глубина детской бедности (отражающая не только часть детей, живущих ниже уровня бедности, но и ее степень и продолжительность). Диссертантом убедительно аргументирована необходимость статистически исследовать половозрастные группы «дети 7-14 лет», «дети 14-18 лет», что будет способствовать решению задачи ежегодного мониторинга доходов и уровня жизни семей, включающий в себя выявление причин бедности среди семей с детьми, а также целевой индикатор эффективности реализации государственной семейной политики как «уменьшение доли семей с детьми до 16 лет в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации». Научно обосновано, что проблематика детской бедности является междисциплинарной.

В работе показано, что интенсивное развитие института социального контракта на региональном уровне предполагает разработку предложений по совершенствованию механизма социального контракта на территории Саратовской области, обосновано внесение соответствующих изменений в действующее социальное законодательство региона, в том числе, предложены

принципы реализации мероприятий по предоставлению государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории Саратовской области.

В заключении работы сделаны выводы о понятии и реализации права на защиту от бедности и социального отторжения с использованием опыта международных организаций, национального законодательства Российской Федерации (в том числе региональный и муниципальный уровень), Китайской Народной Республики, отдельных стран БРИКС.

Положения, выносимые автором на публичную защиту, являются новыми для науки права социального обеспечения, либо содержат элементы новизны, а также достаточно аргументированы.

Таким образом, подготовленная работа представляет собой существенный вклад в развитие теории права социального обеспечения, в дальнейшие научные исследования в области реализации права на защиту от бедности и социального отторжения. Тема диссертации раскрыта достаточно полно. Диссертационное исследование Ю.Ю. Извариной представляет собой самостоятельную научно-квалификационную работу, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития науки права социального обеспечения.

Аннотация диссертации отражает основные ее положения, которые в достаточной степени были изложены в публикациях Ю.Ю. Извариной.

Таким образом, диссертация Ю.Ю. Извариной на тему «Принципы реализации права на защиту от бедности и социального отторжения: международный и национальный аспекты» соответствует критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в актуальной редакции), а Изварина Юлия Юрьевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук

по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный руководитель:

**доктор юридически наук, доцент,
профессор кафедры трудового права
ФГБОУ ВО «СГЮА»**

Шестерякова И.В.
Шестерякова Ирина Владимировна

«25» 10 2024 г.



Контактные данные:

Почтовый адрес: 410056, г. Саратов,
ул. им. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 3
служ.тел.: 8(8452)299195
e-mail: irinashesteryakova@mail.ru