

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию

Швецовой Ирины Васильевны

**«Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности**

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Согласно позиции представителей, финансово-правовой и экономической наук, использование бюджетных кредитов служит одним из действенных способов государственного регулирования в области экономики и финансов. Ведь бюджетные кредиты коррелируют с поддержкой той или иной отрасли, являющейся стратегической или значимой для обеспечения безопасности государства в широком смысле слова, либо субъекта хозяйственной деятельности, имеющего важное экономическое или социальное значение. Именно поэтому значимость бюджетного кредита как самостоятельного направления деятельности публично-правовых образований высока.

Не случайно в современных условиях использование бюджетного кредитования в Российской Федерации значительно увеличивается и приобретает, порой, более существенное значение, по сравнению с банковским кредитованием. Это обусловлено конституционными положениями, поскольку, являясь одним из видов (форм) публичного долга, бюджетное кредитование осуществляется, как правило, на более льготных, и главное - более стабильных и обеспеченных (всем имуществом государственной казны) условиях.

Бюджетное кредитование, согласно доктрины российского финансового и бюджетного права, представляет собой комплекс взаимосвязанных расходных и доходных полномочий публично-правовых образований соответствующих уровней. Правоотношения, которые складываются в связи с предоставлением, использованием

и возвратом бюджетного кредита возникают в рамках осуществления последними финансовой деятельности, и связаны с предоставлением на строго определенных и зафиксированных условиях денежных средств из бюджета, с условием их последующего возврата.

В связи с изложенным совершенствование правового регулирования предоставления, использования и возврата бюджетного кредита в настоящее время и на перспективу представляется одним из важнейших условий социально-экономического развития Российской Федерации.

Совокупность отношений, складывающихся в сфере предоставления, использования и возврата бюджетного кредита, характеризуется сложностью и многогранностью, вследствие чего нередко создает проблемы в правотворческой и правоприменительной практике. Избранная Ириной Васильевной Швецовой до настоящего момента оставалась исследованной не в полной мере, что повышает актуальность и востребованность новаторских теоретических исследований.

Поставленная автором диссертации цель по формированию концептуальных основ финансово-правового регулирования предоставления, использования и возврата бюджетного кредита в Российской Федерации, решение которой позволит решить задачи по развитию науки финансового права и усовершенствовать действующее законодательство (с. 9), достигнута; обозначенные задачи (с. 9-10) успешно решены; выработанные концептуальные положения в целом характеризуются научной новизной и логической завершенностью. Основные значимые положения, касающиеся специфики предоставления, использования и возврата бюджетного кредита, проанализированы с позиции их соответствия положениям правовой теории, действующего законодательства и правоприменительной практики.

Диссертационное исследование И.В. Швецовой содержит ряд теоретических положений, представляющих научный интерес. На основании теоретических выводов с высокой степенью аргументации обоснована необходимость внесения изменений в действующее законодательство (с. 50, 51, 141, 155, 156).

Основываясь на положениях текущего законодательства, научных взглядах ученых и собственных обоснованных изысканиях, И.В. Швецова формулирует авторское определение «финансово-правовое регулирование предоставления, использования и возврата бюджетного кредита» (с. 90).

Диссертант справедливо констатирует, что потребности сегодняшней реальности требуют упорядочение теоретической основы предоставления, использования и возврата бюджетного кредита во взаимосогласованную систему, полно и всесторонне охватывающую многообразные общественные отношения (с. 55-59). Необходимо признать верными и обоснованными выводы И.В. Швецовой о том, что бюджетный кредит выступает финансовой поддержкой, которая может быть оказана в виде льготного кредитования путем снижения ставок по кредитам или реструктуризации кредита (с. 133).

В связи с исследованием вопросов предоставления, использования и возврата бюджетного кредита на пополнение остатков средств на едином счете бюджета, автором осуществлена классификация особенностей договора о бюджетном кредите на пополнение остатков средств на едином счете бюджета (с. 150-151).

Следует поддержать позицию И.В. Швецовой относительно того, что бюджетное кредитование является самостоятельным направлением финансовой деятельности публично-правовых образований и его следует рассматривать как комплекс финансовых полномочий публично-правовых образований соответствующих уровней, при предоставлении, использовании и возврате бюджетных средств из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации в другой бюджет на возвратной, возмездной и срочной основе (с. 104-105).

В ходе исследования акцентируется внимание на особенностях бюджетного кредитования как направления финансовой деятельности публично-правового образования (как кредитора и как заемщика). Проведенный автором анализ позволяет сделать вывод, что следует различать бюджетное кредитование как направление финансовой деятельности публично-правового образования как кредитора и публично-правового образования как заемщика (с. 105-106).

Диссертантом приведены достаточные аргументы в пользу того, что в системе финансового права как отрасли права институт правового регулирования предоставления, использования и возврата бюджетного кредита входит в состав раздела (основной подотрасли) «бюджетное право». Нормы, регламентирующие бюджетный кредит, включаются в подотрасль финансового права – «публичный кредит (долг)». Наличие в механизме регулирования отношений в области бюджетного кредитования норм финансового, гражданского и других отраслей права указывает на комплексный характер соответствующего правового института (с.80-83).

Основные положения и выводы И.В. Швецовой в достаточной мере апробированы, а именно:

отражены в 16 научных статьях общим объемом 4,3 а.л., пять из которых опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций;

изложены в докладах на международных научно-практических мероприятиях и научных форумах всероссийского уровня;

применяются в образовательной деятельности ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», что подтверждается актом внедрения.

Содержащиеся в исследовании выводы и рекомендации могут представлять интерес для законодательных (представительных) органов государственной власти, а также могут быть использованы в процессе преподавания учебных курсов «Финансовое право» и «Бюджетное право» в юридических вузах и на юридических факультетах.

Автореферат диссертации И.В. Швецовой отражает основное содержание диссертационной работы.

В ходе исследования диссертантом проявлено умение ставить и решать актуальные научные вопросы, отстаивать избранную научную позицию.

И.В. Швецова зарекомендовала себя как целеустремленный, инициативный и ответственный исследователь. Диссертация обладает внутренним единством, содержит аргументированные научные результаты и положения, что свидетельствует о решении автором научной задачи, имеющей значение для развития науки российского финансового права. Необходимо отметить творческий подход И.В. Швецовой к исследуемым вопросам, что подтверждается многочисленными выводами, сделанными по ходу работы.

Таким образом, диссертация И.В. Швецовой «Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации» является самостоятельной и завершенной научно-квалификационной работой; отличается научной новизной и обоснованностью содержащихся в ней теоретических и прикладных положений и соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям разделом II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а Ирина Васильевна Швецова заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые науки).

Научный руководитель –
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой финансового,
банковского и таможенного права имени профессора
Нины Ивановны Химичевой
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»

Покачалова Елена Вячеславовна

31 августа 2023 г.

