

Отзыв научного руководителя

на диссертацию Захаровой Марины Анатольевны «Административно-правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

В современный период правовое регулирование организации и компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, нуждается в реформировании. Это обусловлено тем, что административной реформой, охватившей систему и структуру федеральных органов исполнительной власти, не была затронута в должной мере правовая организация территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Нормативно-правовое регулирование данного вопроса осуществляется на подзаконном уровне и носит фрагментарный характер, что не способствует установлению единообразия в создании территориальных звеньев федеральных министерств, служб и агентств. Нормативно не урегулированы критерии целесообразности учреждения территориальных органов, не приведены в систему их организационно-правовые формы. Кроме того, создаются территориальные звенья федеральных органов исполнительной власти, которые не имеют статуса территориальных органов. Также имеет место недостаточная регламентация основ компетенции территориальных органов. В частности, вопросы их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации урегулированы выборочно, не охватывая компетенцию в этой сфере территориальных структур отдельных разновидностей. Этим обуславливается актуальность и обоснованность выбора темы диссертации.

Особое внимание диссертантом уделено исследованию понятия и ключевых признаков территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, отличающих их от других государственно-властных субъектов, а также структуры их административно-правового статуса;

предложена авторская типология территориальных органов. Обоснованы научные положения, в которых излагаются обстоятельства, при наличии которых учреждение территориальных органов нецелесообразно. Подвергнут критике вариант создания географически рассредоточенных звеньев отдельных федеральных органов исполнительной власти (Минобороны России, ФСО России, МЧС России и др.) без наделения их статусом территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

На основе сделанных в диссертации теоретических обобщений диссертантом предлагается собственный подход к развитию федерального законодательства о федеральных органах исполнительной власти и их территориальных органах, рассчитанный на его учёт федеральным законодателем при осуществлении законопроектной деятельности. В связи с этим автором обосновывается необходимость принятия федерального закона «О федеральных органах исполнительной власти», в котором должны быть урегулированы в том числе основы правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

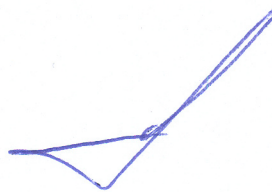
Научные результаты диссертационного исследования М.А. Захаровой находят своё полное отражение в выполненных диссертантом публикациях, в том числе в тезисах выступлений на конференциях и научных статьях по теме диссертации, и могут быть использованы в дальнейших исследованиях вопросов организации и компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также проблем реализации административно-правового статуса органов государственного управления в целом.

Положения, выносимые на защиту, структурированы, соответствуют содержанию диссертации, подтверждаются приводимой автором аргументацией. Доказательства указанных тезисов содержатся в тексте диссертации.

Структура и содержание представленного к защите диссертационного исследования свидетельствуют о научной зрелости диссертанта, позволяющей ему самостоятельно участвовать в решении научно-теоретических и практически значимых проблем науки административного права.

Диссертация Захаровой М.А соответствует требованиям ч. 2 пп. 9, 10 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, и может служить основанием для присуждения автору учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Научный руководитель:
 зав. кафедрой административного
 и муниципального права ФГБОУ ВО
 «Саратовская государственная
 юридическая академия»,
 доктор юридических наук, доцент



А.Ю. Соколов

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»,
 Почтовый адрес: 410056, г. Саратов, ул. Вольская, дом 1.
 Тел.: (8452) 299-202
 e-mail: post@ssla.ru
 Официальный сайт ФГБОУ ВО «СГЮА»: <https://www.sgya.pf>

Подпись *Семилетова А.Ю.*
 УДОСТОВЕРЯЮ
 Начальник управления кадров
 федеральное государственное бюджетное
 образовательное учреждение высшего образования
 «Саратовская государственная юридическая академия»

Казахстан 9/11 *М.А. Захарова*

