

Отзыв

научного руководителя на диссертацию Лисова Валерия Валерьевича на тему: «Ограничения конституционных прав граждан, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации и ее прохождением», представленную на соискание кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право, конституционный судебный процесс, муниципальное право.

Ограничения конституционных прав человека и гражданина, критерии их допустимости, соответствие конституционно-значимым целям, всегда находились в центре внимания российской доктрины конституционного права. Согласно Всеобщей декларации прав человека (п. 2 ст. 29), при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе. В Конституции РФ возможность ограничения основных прав обуславливается необходимостью защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55). В частности, и это неоднократно отмечалось Конституционным Судом Российской Федерации, ограничения конституционных прав человека и гражданина могут быть обусловлены выполнением специфической публичной профессиональной деятельности – государственной службы.

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в ст. 16 («ограничения, связанные с государственной службой») закрепляет перечень обстоятельств, при наличии которых гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе. Однако, не все из

обстоятельств, перечисленных в данной норме могут быть безоговорочно отнесены к ограничениям конституционных прав именно в конституционно-правовом смысле этого слова (на что диссертант обращает внимание в работе С. 36-37). С другой стороны, многие правовые конструкции, закрепленные, например, в статье 17 данного Закона («запреты, связанные с гражданской службой») по сути представляют собой ограничения, гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод. Все это, как нам представляется, свидетельствует о необходимости конституционно-правовой «ревизии» норм названного выше закона и свидетельствует об актуальности, а также высокой теоретической и практической значимости тематики, избранной Лисовым Валерием Валерьевичем для диссертационного исследования.

Нужно сказать, что ограничения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу и ее прохождением ранее являлись предметом исследования ученых – представителей науки административного права. Однако, по нашему мнению, такой анализ является необходимым, но не достаточным с позиции доктрины и практики конституционного права. В частности, только конституционно-правовой подход позволяет осуществить верификацию таких ограничений с позиции принципа соразмерности, который является ключевым критерием допустимости ограничений конституционных прав и свобод человека и гражданина. Вопросы ограничений конституционных прав и свобод граждан неоднократно становились предметом диссертационных исследований специалистов в области конституционного права. Однако ограничения прав государственных гражданских служащих (как и вообще государственных служащих) в них отдельно не анализировались. В этой связи, нам представляется, что научная новизна диссертации В.В. Лисова не вызывает никаких сомнений, поскольку она представляет собой одно из первых монографических исследований по обозначенной тематике.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, приложения и списка использованной литературы.

Первая глава - «Общая характеристика ограничений конституционных прав и свобод граждан, обусловленных спецификой государственной гражданской службы» посвящена исследованию конституционно-правовой природы ограничений основных прав и их разграничению со смежными правовыми явлениями (пределы, обязанности, ответственность и т.п.).

Во второй главе («Содержание ограничений конституционных прав и свобод граждан, связанных с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации») диссертант преимущественно анализирует установленные действующим законодательством ограничения конституционного права на равный доступ к государственной службе. Интересен авторский анализ условий поступления на государственную гражданскую службу в качестве одного из вариантов ограничения права равного доступа к государственной службе. В российской доктрине и практике конституционного права «ограничивающее регулирование», которое касается установления в текущем законодательстве условий реализации какого либо права не рассматривается как ограничение этого права. Между тем, если законодатель связывает реальную реализацию права с выполнением каких либо условий, требований, то он безусловно ограничивает возможность фактического правопользования. Подобная позиция характерна для конституционного права других стран. Так, например, Федеральный Конституционный Суд ФРГ в рамках «теории трех ступеней» выделяет ограничение доступа к определенной деятельности по субъективным причинам (критерий лица, его профпригодности и т.д.).

Третья глава диссертации – «Ограничения конституционных прав и свобод граждан, связанные с прохождением государственной гражданской службы Российской Федерации» посвящена комплексному анализу ограничений личных, политических и экономических прав, в связи с

прохождением государственной гражданской службы. Диссертант тщательно исследовал вопросы допустимости таких ограничений, что позволило ему сформулировать ряд конкретных предложений по совершенствованию действующего законодательства.

Для обоснования конкретных выводов и предложений автор опирался на эмпирический анализ практики. Использован широкий круг источников по исследуемой теме. Следует особо отметить, что диссертант обратил внимание на последние события в «конституционном пространстве» России и сделал весьма обоснованное предположение о возможности определенных проблем в отношении тех гражданских служащих, которые проживают на территории Крыма (С. 101-103).

Диссертация Лисова Валерия Валерьевича является завершенной научно-квалификационной работой, выполненной на актуальную тему современной конституционно-правовой науки. Исследование носит творческий и самостоятельный характер. Результаты диссертации обладают научной новизной, теоретической и практической значимостью. Сформулированные в работе предложения аргументированы, логичны, научно обоснованны.

Основные результаты исследования опубликованы в научных изданиях и отражены в автореферате, который в полной мере согласуется с содержанием диссертации.

Таким образом, диссертация В.В. Лисова «Ограничения конституционных прав граждан, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации и ее прохождением» в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 2 п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013

года №842, является единолично выполненным и завершено исследованием.

**Научный руководитель, доктор
юридических наук, доцент, профессор
кафедры конституционного и муниципального
права ФГБОУ ВПО «Саратовский
государственный университет
имени Н.Г.Чернышевского»**

Михаил Вячеславович Пресняков
410012, г.Саратов, ул.Астраханская, д.83,
тел.:+7(8452)26-16-96, presnykov1972@yandex.ru

М.В. Пресняков

