

## **ОТЗЫВ**

### **научного консультанта на диссертацию Плотниковой Инны Николаевны «Экономическая свобода личности в России: конституционно-правовое исследование», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Вопросы обеспечения свободы личности, ее содержания, форм реализации и пределов осуществления составляли предмет исследований философов, политологов, правоведов на протяжении всего развития человеческой цивилизации. Экономическая свобода личности как одна из общечеловеческих, универсальных ценностей, имеет важное значение как для индивида и его сообществ, так и для государства, динамики общественного прогресса в целом. Устойчивое экономическое развитие России, благополучие ее граждан во многом зависят от степени конституционализации экономической свободы личности, последовательной реализации конституционных принципов ее опосредования.

Действующая Конституция РФ 1993 г. закрепляет определенный стандарт базовых социально-экономических прав и свобод. Однако практика их реализации зачастую порождает отрицательную оценку гражданами уровня обеспеченности указанными правами. Конституционная реформа 2020 г. обозначила одну из ключевых задач в экономической сфере – создание в Российской Федерации условий для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, взаимного доверия государства и общества, экономической и социальной солидарности (ст. 75.1). Очевидно, что эффективная социально-экономическая политика находит свое выражение в создании оптимальных условий для экономического роста в государстве в целом и применительно к отдельным отраслям экономики, развитию экономических сообществ (малое и среднее предпринимательство), реализации социально-экономических прав и свобод граждан, обеспечении экономической свободы личности.

Последствия пандемии коронавируса, неопределенность перспектив развития мировой экономики, ослабление системы регулирования международных экономических отношений, политизация вопросов экономического сотрудничества, введение жестких экономических санкций в отношении России создают негативный фон функционирования и развития российской экономики, реализации предпринимательской и иной экономической инициативы граждан и их объединений.

В этом контексте комплексных исследований современных теоретических подходов в сфере экономической свободы личности, выявления ее юридической природы, ценностного характера в системе российского конституционализма явно недостаточно. Рассмотрение сущности правовой категории «экономическая свобода личности», уточнение концепции объективных конституционных пределов и допустимых ограничений основных экономических прав человека и гражданина требуют глубоких теоретических исследований.

Анализ содержания и проблем реализации конституционно-правовой политики в сфере обеспечения экономической свободы личности, конституционных принципов свободы экономической деятельности, признания и равной защиты частной и иных форм собственности, свободы труда как важнейших компонентов экономической свободы личности, основных форм и способов конституционализации экономической свободы личности, в условиях современных реалий способствуют разработке основных направлений совершенствования нормативно-правового опосредования ценности российского конституционализма «экономическая свобода личности», подготовке отдельных предложений о внесении изменений и дополнений в действующее российское законодательство.

Актуализация данной проблематики обусловлена также продолжающейся научной дискуссией о необходимости проведения систематизации нормативных актов в области регулирования предпринимательских отношений, разработки Концепции развития предпринимательского

законодательства. Таким образом, тема диссертационного исследования бесспорно является актуальной.

Автор применяет обширный набор современных научных методов, предопределивший использование широкого спектра научной литературы, направленной не только на изучение юридической науки, но и содержащей знания в области философии, экономики, юридической герменевтики. Диссертант использовал внушительный нормативный и эмпирический материал. Это позволило ему сформулировать и вынести на защиту ряд логичных, взаимосвязанных положений, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение и значительный шаг в развитии науки конституционного права.

Диссертационное исследование И.Н. Плотниковой отличается научной новизной, теоретической и практической значимостью. Научную новизну определяет оригинальный авторский подход к рассматриваемым вопросам.

Личный вклад соискателя в развитие науки конституционного права состоит в аргументации самостоятельно сформулированных выводов и предложений которые в совокупности составили целостную картину концепции экономической свободы личности, в содержание которой положены результаты анализа генезиса данной категории через призму философских, экономических и правовых воззрений, отражения закономерностей ее развития в праве, определения ее места в системе правовых ценностей, соотношения с понятием «свобода экономической деятельности», иными экономическими принципами конституционного строя России.

Диссертантом даны либо уточнены дефиниции науки конституционного права Российской Федерации: экономическая свобода личности, конституционные ценности, конституционно значимые ценности, свобода экономической деятельности, поддержка конкуренции, конституционализация, конституционно-правовая политика в сфере обеспечения экономической свободы личности, экономические права и

свободы человека и гражданина, ограничения экономических прав, комплексное социальное право человека и гражданина на труд в надлежащих условиях, конституционно-правовая политика в сфере обеспечения экономической свободы личности. Выявлены отличительные признаки экономической свободы личности в аспекте диалектического единства сущности и явления. Представлен понятийный ряд «свобода экономической деятельности», «право на предпринимательскую и иную экономическую деятельность», по степени развертывания его содержания от общего к частному.

Автором определены уровни и стадии процесса конституционализации экономической свободы личности в России. При этом к числу основных стадий относятся: нормативное опосредование ценности «экономическая свобода личности» в Конституции РФ; научно-обоснованная конституционно-правовая политика в сфере обеспечения экономической свободы личности; конкретизация основных экономических прав человека и гражданина в системе законодательных и подзаконных актов; правоприменение, практика реализации правовых норм об экономических принципах и правах в соответствии с ценностями конституционализма.

Детализирован состав ценностей конституционализма, предложена концепция формализации общих сущностных и содержательных признаков понятия «конституционализация», конституционных пределов и допустимых ограничений экономических прав человека и гражданина. Представлена теоретическая конструкция авторской модели конституционализации ценности «экономическая свобода личности».

Выявлены проблемные аспекты, закономерности и тенденции в формировании конституционно-правовой политики в сфере нормативно-правового опосредования экономической свободы. Отмечается, что проблемы обеспечения экономической свободы личности и создания условий для экономического роста в России во многом обусловлены отсутствием эффективной конституционно-правовой политики, которая должна иметь:

комплексный, системный характер; быть научно обоснованной, направленной на обеспечение устойчивого функционирования и развития экономических институтов, аутентичной текущим потребностям и возможностям (финансовым, организационным) субъектов экономических прав, скоординированной с позициями институтов гражданского общества, взаимоувязанной с оценкой последствий принимаемых решений.

Автором доказана необходимость создания иерархической системы принимающихся актов в сфере целеполагания, планирования и программирования, исключения из перечня неактуальных из них; закрепления на законодательном уровне в качестве плановых и программных документов национальных проектов, утверждаемых Указами Президента РФ; коррекции и взаимной согласованности целей, показателей в документах стратегического планирования конституционным целям, принципам, параметрам достижения оптимального уровня роста экономики и обеспечению эффективного развития экономической свободы личности.

Сформулированы предложения о необходимости разработки стратегии социально-экономического развития России, которая должна приниматься не исполнительными органами власти, а Федеральным Собранием РФ (учитывая ее значимость для общества и государства, а также зарубежный опыт конституционного регулирования в странах СНГ), с отражением основных ее направлений, определенных в Посланиях Президента РФ и результатов общественного обсуждения.

Автором установлено отсутствие в федеральных законах определения понятия «высокотехнологичная продукция», что существенным образом влияет на публично-правовое регулирование отношений, связанных со стимулированием производства, реализации, закупок данной продукции, предложена авторская дефиниция, эксплицирующая значение данного термина.

Аргументирована потребность в дальнейшем совершенствовании законодательных основ единого правового режима введения и оценки

применения обязательных требований, а также сформулированы авторские предложения в данной сфере.

Диссертантом исследованы институт инициативного проектирования, который является не только формой непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления, но и формой реализации принципов свободы экономической деятельности, социального партнерства, экономической, политической и социальной солидарности. При этом отмечается необходимость правового закрепления понятия инициативного проекта, положений об информационном обеспечении инициативных проектов, успешных практик их реализации.

Обоснована необходимость совершенствования процессов конкретизации конституционных норм о праве на предпринимательскую деятельность в отраслевом законодательстве, проведении систематизации нормативных актов в сфере регулирования предпринимательских отношений, а также целесообразность разработки Концепции развития предпринимательского законодательства.

Диссертант уделил внимание деятельности Конституционного Суда РФ, оказывающего определяющее воздействие на процессы конституционализации экономической свободы личности и правовой системы в целом, а также обосновал необходимость совершенствования законодательного регулирования в части уточнения полномочий Конституционного Суда Российской Федерации.

В результате проведенного исследования диссертантом сформулированы и обоснованы и иные новые теоретические положения и практические выводы, рекомендации по совершенствованию действующего законодательства, в том числе, дальнейшему развитию предпринимательского законодательства.

Диссертация И.Н. Плотниковой выполнена на высоком научном уровне. К ее характеристикам можно отнести: логично выстроенную структуру; добротный научный стиль изложения материала; внутреннее

единство; необходимую степень полемичности; четкую и последовательную аргументированность позиции автора по ключевым вопросам. В ходе проведенной работы автор показал себя как зрелый, трудолюбивый и настойчивый исследователь, которого отличает сочетание практических и теоретических навыков работы, умение самостоятельно мыслить, вести научную дискуссию, ставить и решать актуальные научные задачи. Большой творческий потенциал и многолетняя научная деятельность позволили по-новому представить многие аспекты исследуемой проблематики и выработать предложения по совершенствованию законодательства в экономической сфере.

Диссертант активно применяет свой научный и творческий потенциал, выводы и результаты, полученные в диссертационном исследовании, в процессе осуществления педагогической деятельности на кафедре конституционного права имени профессора И.Е. Фарбера и профессора В.Т. Кабышева ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».

Выводы и концептуальные подходы были отражены автором диссертационной работы в 74 публикациях. Из них: в журналах, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования РФ, опубликовано 27 статей, из них 7 статей в соавторстве; 2 индивидуальные монографии и две коллективных монографии; 2 коллективные статьи, размещённые в изданиях, входящих в международную базу WebofScience. Общий объем научных публикаций – 90,5 п.л. Многие положения обсуждались в ходе выступлений на круглых столах, коллоквиумах и научных конференциях международного и российского уровня.

Таким образом, диссертация И.Н. Плотниковой является самостоятельной, творческой, обладающей внутренним единством, завершённой научно-квалификационной работой, содержит концептуальные научные положения, направленные на решение важной политико-правовой, социально-экономической проблемы формирования конституционно-

правовой теории экономической свободы личности, имеющей междисциплинарное значение. Диссертацию можно квалифицировать как достижение в области науки конституционного права.

Диссертация Плотниковой И.Н. «Экономическая свобода личности в России: конституционно-правовое исследование», соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, отвечает критериям, предъявляемым к диссертационным исследованиям на соискание ученой степени доктора юридических наук, закрепленным в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действ. редакции) «О порядке присуждения ученых степеней», а ее автор Плотникова Инна Николаевна по результатам публичной защиты заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный консультант –

**доктор юридических наук, профессор  
заведующий кафедрой конституционного  
права имени профессора И.Е. Фарбера и  
профессора В.Т. Кабышева  
ФГБОУ ВО «Саратовская  
государственная  
юридическая академия»**

**Тамара Владимировна Заметина**

30.06.2023

Контактные данные:

Адрес: 410056, г. Саратов, ул. Вольская, д. 1.

Телефон: 8 (8452) 29 90 32

E-mail: k\_kmp@ssla.ru

