

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию

Гудковой Марины Валентиновны

«Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации: особенности финансово-правового регулирования», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Организация эмиссии денежных средств и денежного обращения выступает одним из стратегически значимых направлений денежно-кредитной политики государства. Наличие у государства права на осуществление денежной эмиссии, именно как права суверена, обуславливает высокую ответственность всех субъектов, задействованных в этом процессе, при этом предъявляя особые требования к регламентированию данных вопросов публичным финансовым правом. С появлением новых информационных технологий важным становится поддержание стабильного функционирования рынка финансовых, банковских и страховых услуг, поэтому отлаженный механизм правового регулирования в области организации эмиссии денежных средств и денежного обращения является залогом успеха каждого развитого государства.

Развитие законодательства и науки финансового права способствует формированию и выделению новых отраслей и подотраслей современного российского финансового права. Традиционно считается, что именно финансовым правом охватываются публичные денежные отношения. По этой причине вполне обоснованно нормы, регулирующие общественные отношения в сфере организации и осуществления денежной эмиссии и денежного обращения, считать не просто его структурной составляющей, но фактически основой всех остальных финансово-правовых институтов. В связи с этим вопросы правового регулирования денежных отношений, эмиссии денежных средств, организации денежного обращения, правосубъектности Банка России, касающиеся этой сферы, требуют

постоянной проработки и анализа. Перспективным направлением в науке финансового права является и продолжение изысканий по проблемам денежного и эмиссионного права, выявление публичных (финансово-правовых) и частных (цивилистических) начал последних.

Актуальность избранной М.В. Гудковой темы диссертационного исследования подтверждается рядом факторов. Так, в настоящее время в доктрине российского финансового права отсутствует единое мнение по поводу места норм, регулирующих эмиссию денежных средств и денежное обращение в государстве, как нет и устоявшейся точки зрения о наименовании и структурном содержании совокупности указанных финансово-правовых норм.

Для определения юридической сущности данных правоотношений и совершенствования правового регулирования в финансовой и банковско-кредитной сфере научный интерес представляет рассмотрение финансово-правового статуса Центрального банка Российской Федерации в аспекте выявления его особых полномочий в сфере эмиссии и денежного обращения в России.

Актуальным видится обращение к анализу практики зарубежных государств по использованию альтернативного денежного обращения в виде денежных суррогатов и виртуальной валюты, осмысление которой может быть полезным для оптимизации норм отечественного законодательства в рамках национальной программы цифровизации экономики Российской Федерации.

Цель работы М.В. Гудковой, состоящая в разработке концептуальных основ финансово-правового регулирования денежной эмиссии и денежного обращения на территории Российской Федерации, выявлении роли Центрального банка Российской Федерации при реализации своих полномочий в сфере организации денежного обращения и регулирования денежных средств, а также формировании теоретических подходов к понятию и содержанию публичного денежного права как новой подотрасли

финансового права (с. 9), диссертантом достигнута. Поставленные задачи (с. 9-10) успешно решены.

Выработанные М.В. Гудковой концептуальные положения в целом характеризуются научной новизной и логической завершенностью. Основные значимые положения, касающиеся финансово-правового регулирования денежной эмиссии и денежного обращения в Российской Федерации, базируются на научном анализе положений нормативных правовых актов, трудов отечественных и зарубежных ученых, материалов правоприменительной практики, источников специальной юридической и экономической литературы, статистических данных Центрального банка Российской Федерации.

Диссертационное исследование М.В. Гудковой содержит ряд теоретических и прикладных положений, представляющих научный интерес. Особо значимыми следует признать следующие положения диссертанта, содержащие научную новизну.

В рамках исследования, основываясь на взглядах ученых и собственных изысканиях, М.В. Гудкова провела обстоятельный анализ понятия «деньги» с экономической и финансово-правовой точек зрения, сформулировала авторское понятие денег как финансово-правовой категории и выделила их функции (с. 26-38, 39-40).

Обоснованным представляется раскрытие понятия денежной системы ее сущности и типов. Заслуживает поддержки вывод автора о том, что «денежная система и правовые основы её организации – это элемент системы современного российского финансового права». Следует отметить и разработку М.В. Гудковой авторского понятия денежной системы как многофункционального механизма, включающего в себя взаимосвязанные звенья (с. 42, 57).

Концептуальный подход позволил диссертанту раскрыть в ходе исследования содержание таких понятий, как «эмиссия денежных средств», «денежное обращение», «механизм денежно-кредитного регулирования»,

«механизм организации и регулирования денежного обращения (в наличной и безналичной формах) в государстве», «суверенитет государства в области денежного обращения (монетарный суверенитет)», «альтернативное денежное обращение», а также предложить их авторские дефиниции (с. 64, 69, 71, 75, 79, 80, 82, 145, 226).

В диссертационном исследовании М.В. Гудкова проводит научный анализ генезиса правового регулирования денежных отношений, выявляет основные этапы становления денежного права Российской Федерации (с. 101).

Автором установлено, что однородные общественные отношения, связанные с осуществлением эмиссии денежных средств, организацией денежного обращения, денежной системы, расчетов и платежей в наличной и безналичной формах, носят публичный характер, регулируются нормами финансового права, а именно нормами подотрасли финансового права – публичного денежного права (с. 110). Представляется обоснованным выделение публичного денежного права как самостоятельной подотрасли финансового права. В диссертационном исследовании М.В. Гудковой сформулировано авторское понятие публичного денежного права и выявлено его место в системе финансового права как отрасли права, отрасли законодательства и науки (с. 110, 112, 117-121).

Сделан аргументированный вывод о том, что Банк России является субъектом публичного денежного права, осуществляющим денежную эмиссию, наделенным государственно-властными полномочиями в банковской сфере и сфере проведения денежно-кредитной политики, направленной на стабилизацию устойчивости рубля и урегулирование денежного обращения на территории Российской Федерации (с. 127, 129, 132, 136, 140-143).

Благодаря исследованию и комплексному анализу позиций ученых и существующего зарубежного опыта альтернативного денежного обращения, осмыслению прецедентов введения альтернативного денежного

обращения на территории Российской Федерации или определенной ее части выявлен современный правовой задел в сфере регулирования цифровой валюты в Российской Федерации (с. 200-203, 204-212, 213-217, 218-227).

Заслуживает внимания сформулированный диссертантом комплекс предложений с целью совершенствования отечественного законодательства в сфере правового регулирования цифровой валюты на территории Российской Федерации в рамках национальной программы цифровизации экономики (с. 227). В частности, несомненной значимостью обладают идеи М.В. Гудковой о создании и введении в действие эффективной правовой базы в сфере регулирования цифровых финансовых технологий в государстве; о разработке единой государственной политики в отношении правового регулирования обращения и использования виртуальной валюты на территории государства; о закреплении правового положения цифровой валюты в отдельном нормативно-правовом акте; об определении органов контроля, надзора и регистрации деятельности, связанной с виртуальными валютами; о предложении системы налогообложения для данной сферы деятельности; о разработке норм административной и уголовной ответственности за нарушение законодательства в сфере обращения и использования виртуальной валюты.

В диссертации удачно сочетаются положения, обладающие ценностью как с теоретической, так и с практической позиций. Особую значимость представляют разработанные автором предложения о закреплении за Центральным банком Российской Федерации права законодательной инициативы и функции по поддержанию монетарного суверенитета Российской Федерации (с. 140-141). Сформулированные автором предложения о корректировке норм федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» видятся вполне рациональными.

Личный вклад диссертанта в науку финансового права обусловлен разработкой концептуальных основ финансово-правового регулирования

денежной эмиссии и денежного обращения на территории Российской Федерации, определением роли Центрального банка Российской Федерации при реализации своих полномочий в сфере организации и регулирования денежных средств и формированием теоретических подходов к понятию и содержанию публичного денежного права как новой подотрасли финансового права, которые до настоящего времени не получили должного внимания в финансово-правовом аспекте.

Основные положения и выводы М.В. Гудковой в достаточной мере апробированы, а именно:

отражены в 13 научных статьях общим объемом 5,35 а.л., пять из которых опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций;

изложены в докладах на международных научно-практических мероприятиях и научных форумах всероссийского уровня;

применяются в учебном процессе ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» и в практической деятельности Отделения по Саратовской области Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации.

Содержащиеся в научном исследовании рекомендации и предложения по совершенствованию законодательства могут представлять интерес для органов законодательной власти и структурных подразделений Банка России. Результаты работы, теоретические обоснования и выводы диссертанта могут быть использованы для подготовки учебно-методических материалов, а также в процессе преподавания дисциплин «Финансовое право», «Банковское право», «Актуальные проблемы финансового права», «Правовые основы финансово-правовой политики Банка России», «Правовые основы обеспечения финансовой безопасности в Российской Федерации», «Актуальные проблемы валютного права и права денежного обращения».

Автореферат диссертации М.В. Гудковой отражает основное содержание диссертационной работы.

Характеризуя личность М.В. Гудковой, следует отметить ее ответственность, целеустремленность, дисциплинированность, добросовестность, принципиальность, что, в частности, вызволило ей подготовить научно-квалификационное исследование на высоком профессиональном уровне.

Исходя из изложенного, диссертация Марины Валентиновны Гудковой «Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации: особенности финансово-правового регулирования» соответствует всем критериям, предъявляемым к работам такого уровня. Она является самостоятельным научным исследованием, в котором содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития доктрины современного российского финансового права. Диссертация соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утв. Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Марина Валентиновна Гудкова – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Научный руководитель
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой финансового,
банковского и таможенного права имени
профессора Нины Ивановны Химичевой
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»

 Елена Вячеславовна Покачалова
26 февраля 2021 г.

Контактные данные:
410056, г. Саратов, ул. Вольская, д. 1;
тел.: 8(8452) 299034

