

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию Исайчевой Анастасии Александровны «Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства России в условиях цифровой экономики»

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Вопросы установления, расширения и реализации правосубъектности участников финансовых правоотношений всегда являются актуальными, но особую актуальность приобретают в условиях цифровизации экономики, когда стремительно развивающиеся информационные технологии проникают в различные сферы общественной жизни и требуют трансформации правового регулирования использования информационных потоков и ресурсов.

Казначейство России, являясь федеральной службой, подведомственной Министерству финансов Российской Федерации, осуществляющей полномочия по обеспечению исполнения федерального бюджета Российской Федерации, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета и функций по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, в последние годы занимает одно из главенствующих мест среди субъектов правовых отношений в сфере публичных финансов.

В период с 2004 – 2024 гг. правовой статус Казначейства России претерпел качественную трансформацию, обусловленную наделением его контрольно-надзорными полномочиями в финансово-бюджетной сфере, в том числе внешнему контролю за деятельностью аудиторских организаций, полномочиями по казначейскому обслуживанию и сопровождению, обеспечению системы казначейских платежей.

В связи с изложенным, разработка концептуальных подходов к совершенствованию правового регулирования финансовой правосубъектности Казначейства России в условиях технологического развития российского государства и на перспективу имеет особую актуальность в науке отечественного финансового права, и безусловно в иных смежных публично-правовых науках.

Избранная Анастасией Александровной Исайчевой тема до настоящего момента не нашла своего отражения в диссертационных исследованиях, что повышает актуальность и востребованность новаторских теоретических исследований.

Поставленная автором диссертации цель по формированию финансово-правовых основ трансформации финансовой правосубъектности Казначейства России в условиях цифровизации российской экономики (с. 8) достигнута, обозначенные задачи (с. 8) успешно решены; выработанные концептуальные выводы в целом характеризуются научной новизной и логической завершенностью.

Основные значимые положения, касающиеся специфики понятия и содержания финансовой правосубъектности Казначейства России, проанализированы с позиции их соответствия положениям правовой теории, действующего законодательства и правоприменительной практики.

Диссертационное исследование А.А. Исайчевой содержит ряд теоретических положений, представляющих научный интерес. На основании теоретических выводов с высокой степенью аргументации обоснована необходимость внесения изменений в действующее законодательство (с. 91, с. 107, с. 129).

Основываясь на исследовании исторических источников, научных взглядах ученых, А.А. Исайчева предлагает оригинальную периодизацию финансовой правосубъектности российских казначейских органов начиная с древнерусского, заканчивая современным периодом, каждый из которых

характеризуется с точки зрения актуальных тенденций, присущих конкретному историческому периоду (с. 35 - 37).

Диссертант справедливо констатирует, что Казначейство России является коллективным субъектом финансового права, наделенным финансовой правосубъектностью, и выделяет в ее составе компоненты в виде бюджетной, налоговой, валютной правосубъектности (с. 65 - 66).

Необходимо признать верными и обоснованными выводы А.А. Исайчевой о том, что Казначейство России обладает общей правосубъектностью, выступает как юридическое лицо и хозяйствующий субъект, выступает от имени государства в различных общественных отношениях, являющихся не только финансовыми (бюджетными), реализуя процессуальные права на подачу иска в защиту имущественных интересов государства в случае неисполнения предписаний о возмещении ущерба, причиненного Российской Федерации, или по иным спорам, а также в случае привлечения ответчиком по судебным искам к государству в лице Федерального казначейства о признании незаконными решений о привлечении к административной ответственности (с. 57 - 59).

В ходе исследования автором акцентируется внимание на анализе полномочий Казначейства России на группы в зависимости от сферы осуществления. Проведенный автором анализ позволил классифицировать полномочия на десять групп, три из которых дополнительно дифференцированы на подгруппы (с. 69 - 75, с. 127-129)

Следует поддержать позицию Исайчевой А.А. относительно того, что сущностные изменения финансовой правосубъектности Казначейства России детерминированы рядом факторов, к числу которых следует относить административную реформу 2004 года, утверждение в 2011 Концепции создания и развития системы «Электронный бюджет», последующее создание и развитие системы; реформирование в 2013 году нормативно-правовой базы осуществления государственного финансового контроля, упразднение в 2016 году Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и передача ее

полномочий Казначейству России; утверждение в 2017 году Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 гг., реформирование в 2021 году системы исполнения бюджетов (с. 37 - 48).

Диссертантом приведены достаточные аргументы в пользу того, что Казначейство России в бюджетной системе выступает в качестве «транзакционной» системы, правовое регулирование которой осуществляется по аналогии с правовым регулированием национальной платежной системы, а также в качестве контрольной системы, получившей свое развитие в виде появления новой формы финансового контроля – бюджетного мониторинга (с. 76 – 92, 93-110).

Оригинальным представляется исследование диссертантом внедрения инновационных информационных технологий (блокчейн, искусственный интеллект, роботизация, технологии виртуальной и дополненной реальности), определение перспектив их правовой регламентации (с. 130-152).

Основные положения и выводы А.А. Исайчевой в достаточной мере апробированы, а именно отражены в девяти научных статьях общим объемом 2,93 а.л., три из которых опубликованы в российских рецензируемых журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций.

Содержащиеся в исследовании выводы и рекомендации могут представлять интерес для законодательных (представительных) органов государственной власти, а также могут быть использованы в процессе преподавания учебных курсов «Финансовое право», «Бюджетное право» в юридических вузах и на юридических факультетах.

Автореферат диссертации А.А. Исайчевой отражает основное содержание диссертационной работы.

В ходе исследования диссертантом проявлено умение ставить и решать актуальные научные вопросы, отстаивать избранную научную позицию. А.А. Исайчева зарекомендовала себя как целеустремленный, инициативный и

ответственный исследователь. Диссертация обладает внутренним единством, содержит аргументированные научные результаты и положения, что свидетельствует о решении автором научной задачи, имеющей значение для развития науки финансового права. Необходимо отметить творческий подход А.А. Исайчевой к исследуемым вопросам, что подтверждается многочисленными выводами, сделанными по ходу работы.

Таким образом, диссертация А.А. Исайчевой «Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства России в условиях цифровой экономики является самостоятельной и завершенной научно-квалификационной работой; отличается научной новизной и обоснованностью содержащихся в ней теоретических и прикладных положений и соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям разделом II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а Анастасия Александровна Исайчева заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

**Научный руководитель –
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой финансового,
банковского и таможенного права имени профессора
Нины Ивановны Химичевой
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»
Вячеславовна**

Е.А. Покачалова

Покачалова Елена

04.06.2024

