

ОТЗЫВ

о диссертации Чернышова Андрея Викторовича
на тему: «Правоприменительный приказ (общетеоретический аспект)»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о
праве и государстве

Актуальность диссертационного исследования обусловлена существенной научной и практической значимостью общетеоретического исследования правоприменительного приказа в качестве особой разновидности правовых актов. Это доказывается, с одной стороны, тем, что, приказ, представляя собой один из наиболее распространенных актов правоприменения в российской юридической практике, до настоящего момента не выступал предметом самостоятельного монографического исследования. С другой стороны, на практике ввиду множественности органов государственной власти, должностных лиц, руководителей различных организаций, наделенных полномочиями на издание правоприменительных приказов, многофункциональности их юридической природы и неоднородности содержащихся в них предписаний возникает ряд проблем в определении их места и роли в государственном и корпоративном управлении. Обозначенные факторы, в свою очередь, детерминируют издание значительного числа дефектных, необоснованных и незаконных приказов, что снижает качество применения права и правового регулирования в целом.

В научном плане интерес к этой работе связан с тем, что она является фактически одним из первых диссертационных исследований, посвященных формированию общетеоретической модели приказа как правоприменительного акта, включая определение его понятия, юридической природы, функциональной роли в системе правовых актов, а также выяснению специфики техники и технологии его разработки, издания, обретения и утраты юридической силы. В диссертации представлен авторский взгляд по проблемам законности и обоснованности приказа, пределов его действия. Особое внимание уделяется обоснованию критериев научной классификации правоприменительных приказов в целях наиболее полного и всестороннего их исследования.

Научная новизна работы заключается в том, что автор дает общую характеристику правоприменительного приказа с позиции специфики юридической природы и функционального предназначения в системе правовых актов. На основе системного и исторического подходов в исследовании правоприменительного приказа детально раскрывается его место и роль в системе индивидуальных правовых актов, уточняется его соотношение с нормативными приказами, индивидуальными договорами, распоряжениями, указаниями.

Раскрывая сущностные черты правоприменительного приказа, автор формулирует оригинальную дефиницию его понятия, обосновывает преимущественно письменную, документарную форму его внешнего выражения, отстаивает необходимость сбалансированного его использования в практике государственного и корпоративного (локального) управления.

В диссертации А.В. Чернышова содержится ряд значимых обобщений и уточнений по вопросам: понятия, юридической природы и функций правоприменительных приказов; места и роли приказа в системе правовых актов; техники и технологии издания приказа в качестве особого вида акта-документа; специфики действия основных видов правоприменительного приказа с учетом требований его законности и обоснованности; приостановления и отмены правоприменительного приказа в виду его дефектности. Отдельное внимание уделяется неисполнению приказа и его последствиям.

А.В. Чернышов делает обоснованный вывод о том, что судебный приказ выступает нетипичным видом правоприменительных приказов, поскольку обладает рядом общих и отличительных черт. В диссертации рассматривается судебный приказ и приказное производство в качестве одной из форм защиты прав, осуществляется его сопоставление с иными видами правоприменительной деятельности в области охраны и защиты права.

Необходимо отметить добросовестную и скрупулезную работу автора по изучению проблемы и предложению им положений, обладающих элементами научной новизны.

В качестве методологической основы автор использовал общенаучные и специальные, теоретические и эмпирические методы познания, что позволило ему всесторонне и целостно изучить объект исследования. Особое положение в исследовании занимает использование материалистической диалектики, системного и функционального подходов, исторического, а также формально-юридического метода. С их помощью автору удалось представить целостную общетеоретическую картину приказа как особого вида правоприменительных актов.

Теоретическая значимость работы определяется тем, что она будет способствовать дальнейшему развитию практики государственного и локального управления, формированию и обновлению понятийного аппарата в общей теории государства и права, выявлению специфики приказов в системе правовых актов, особенностей их разработки, издания и действия на практике. Сформулированные теоретические положения развивают и дополняют теоретико-правовую науку в таких ее разделах, как: реализация права; применение права; система правовых актов; юридическая практика; юридическая техника.

Практическая значимость исследования обусловлена возможностью использования его результатов в ходе дальнейшего совершенствования государственно-управленческой деятельности и управления деятельностью в организациях, предприятиях и учреждениях в форме издания законных и обоснованных правоприменительных приказов. Ряд положений, связаны с предложениями по совершенствованию техники и технологии разработки, издания и действия правоприменительных приказов. Полученные выводы могут быть использованы в учебном процессе юридических вузов и факультетов при чтении лекций и проведении семинарских занятий по дисциплинам «Теория государства и права», «Проблемы теории государства и права», при разработке учебных и учебно-методических пособий как для бакалавров, специалистов, так и для магистрантов.

Диссертация построена с учетом целей и задач исследования и обеспечивает логическую последовательность в изложении хода и результатов работы. Структура диссертационного исследования логична и полностью подчинена исследуемой проблематике. Хотя работа А.В. Чернышова не лишена некоторых недостатков и

отдельных спорных положений, однако они не могут поколебать ее достоинств и общей положительной оценки. Основные положения диссертации надлежащим образом опубликованы и апробированы в ходе выступлений на научно-практических мероприятиях. Автореферат точно и в полной мере отражает ее содержание. А.В. Чернышов проявил необходимую научную эрудицию, способность тактично вести научную полемику. Диссертационное исследование отличает грамотный и выверенный стиль изложения.

Вывод: диссертация Чернышова Андрея Викторовича на тему «Правоприменительный приказ (общетеоретический аспект)» является научной квалификационной работой, в которой содержится решение задачи по формированию общетеоретических основ приказа в качестве особого вида актов применения права. Она представляет собой логически законченное, самостоятельное исследование, полностью соответствующее требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям Разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, и может быть представлена к защите по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Адрес ФГБОУ ВО «СГЮА»: 410056 г. Саратов, ул. Вольская, д. 1
Тел. (8452) 29-90-29. Эл. почта: k_tgp@ssla.ru, сайт: www.sgoua.pf

Научный руководитель
доктор юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой теории государства и права
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения
«Саратовская государственная
юридическая академия»



Сергей Александрович Белоусов

10 февраля 2022 г.

