

ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ
на диссертацию Земцова Андрея Сергеевича «Принципы финансовой
деятельности Центрального банка Российской Федерации (финансово-
правовые аспекты)» на соискание ученой степени кандидата
юридических наук (по специальности 12.00.04 - финансовое право;
налоговое право; бюджетное право)

Диссертационное исследование Земцова А.С. выполнено на одну из наиболее актуальных для современного финансового права тем. Это обусловлено особой ролью, которую играет Центральный банк Российской Федерации в функционировании финансовой системы России посредством выполнения возложенных на него действующим банковским законодательством функций. Эффективность реализации последних напрямую зависит от соблюдения Банком России принципов его финансовой деятельности, служащих фундаментальными основами деятельности как данного финансово-кредитного органа, так и банковской системы современного российского государства. Принятые в 2013 г. законодательные новеллы существенно изменили роль Банка России не только для банковской системы, но и для финансовой системы страны в целом. Область его деятельности увеличена настолько, что охватывает финансовый рынок и его субъекты. В этих условиях исследование системы принципов финансовой деятельности ЦБ РФ, как оформившихся в доктринальной науке, законодательстве и правоприменительной практике, так и диктуемых кардинальными изменениями финансового законодательства, особенно необходимо.

Основные начала финансовой деятельности Центрального банка Российской Федерации подвергались анализу в диссертационных работах и монографической литературе в связи с исследованием принципов финансового права, банковского права, банковской деятельности и т.п. Рассматривались и отдельные принципы финансовой деятельности Банка России. Однако комплексного исследования системы принципов финансовой деятельности Центрального банка РФ в их взаимосвязи и взаимозависимости с принципами финансовой деятельности государства и муниципальных

образований не предпринималось. Данное диссертационное исследование в значительной степени отмеченный недостаток восполняет.

Автору удалось создать концепцию принципов финансовой деятельности Банка России и выработать на ее основе предложения по совершенствованию банковского законодательства, правоприменительной деятельности ЦБ РФ и судебной практики с его участием.

Земцовым А.С. разработана теоретическая основа принципов финансовой деятельности Центрального банка РФ, а именно: предложены авторские оригинальные определения финансовой деятельности Банка России, принципов финансовой деятельности ЦБ РФ, разработана классификация последних, раскрыта их сущность и выявлены основные признаки и тенденции развития.

Анализ действующего законодательства и судебной практики позволил автору сделать вывод о сформировавшейся позиции законодательного закрепления финансово-правового статуса Банка России как единичного субъекта индивидуальной группы, а также о формирующейся тенденции судебной практики непризнания Банка России органом государственной власти. В связи с этим финансово-правовой статус Банка России предложено определять исходя из концепции юридических лиц публичного права как публично-правового субъекта, не являющегося органом государственной власти, но обладающего государственно-властными полномочиями. Это позволило автору всесторонне, с учетом исторического опыта раскрыть вопросы формирования принципов финансовой деятельности Центрального банка РФ, их реализации и развития.

Помимо сказанного Земцов А.С. представил конкретные рекомендации и предложения, направленные на совершенствование правового регулирования банковской деятельности в Российской Федерации. В частности, заслуживают внимания предложения о необходимости законодательного закрепления положений об антикоррупционной экспертизе нормативных актов Банка России, государственной регистрации и опубликовании типовых положений о территориальных учреждениях и

расчетно-кассовых центрах Банка России, имплементации в банковское законодательство России рекомендательных документов международных организаций (Базельского комитета по банковскому надзору) и др.

Изложенное позволяет судить не только о научной, но и о практической значимости предпринятого исследования.

Указанные положения развития концепции принципов финансовой деятельности Центрального банка РФ и законопроектные предложения А.С. Земцова имеют несомненное значение для продолжения научных дискуссий, совершенствования правотворческой и правоприменительной деятельности, могут быть использованы в учебном процессе при преподавании учебных курсов «Финансовое право», «Налоговое право», «Банковское право».

Полагаю, что диссертация Земцова Андрея Сергеевича «Принципы финансовой деятельности Центрального банка Российской Федерации (финансово-правовые аспекты)» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства от 30 июля 2014 г. № 723), является самостоятельным и законченным научным исследованием актуальных проблем, имеющих существенное значение для науки и практики, а диссертант заслуживает искомой степени кандидата юридических наук.

Научный руководитель диссертационного исследования
доцент кафедры финансового, банковского и
таможенного права ФГБОУ ВПО «Саратовская
государственная юридическая академия»,
к.ю.н., доцент
Н.И. Землянская

20 октября 2014 г.

