

## **ОТЗЫВ**

**научного руководителя на диссертацию Анастасии Васильевны Устиновой  
«Таможенные сборы в системе доходов бюджетной системы РФ:  
финансово-правовое регулирование», представленную на соискание ученой  
степени кандидата юридических наук по специальности  
12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право**

Актуальность темы диссертации А.В. Устиновой обусловлена важностью решения задачи комплексного исследования категории таможенных сборов как источника доходов бюджетной системы. До настоящего времени в науке финансового права вопросам финансово-правового регулирования установления, исчисления, уплаты и взимания таможенных сборов не уделялось должного внимания. Объективной оценки требует и их фискальная направленность, характерная для современного периода развития таможенных отношений. Своевременность предпринятого исследования подтверждается анализом правовых основ обложения таможенными сборами в Российской Федерации с учетом положений права ЕАЭС, в том числе Таможенного кодекса ЕАЭС, вступление в силу которого ожидается 1 января 2018 года.

Научная новизна диссертации определяется новаторским подходом соискателя к рассматриваемым вопросам с использованием современной научной методологии. А.В. Устиновой самостоятельно разработан понятийно-категориальный аппарат (понятия таможенных платежей и таможенных сборов); уточнена правовая природа таможенных сборов; исследован финансово-правовой механизм их исчисления; глубокому научному анализу подвергнут порядок уплаты и взимания таможенных сборов. Впервые в финансово-правовой науке таможенные сборы рассмотрены через призму трех категорий: как неналоговый доход бюджетной системы, как вид таможенных платежей и как разновидность сборов.

В результате проведенного исследования соискателем разработана концептуальная модель финансово-правового регулирования установления, исчисления, уплаты и взимания таможенных сборов, основанная на анализе положений наднационального (союзного) и национального законодательства о таможенном деле, материалов судебной и административной практики, научных взглядов ученых и собственных обоснованных и достоверных изысканиях автора. Личный вклад диссертанта в развитие финансово-правовой науки состоит в аргументации самостоятельно сформулированных выводов и положений, которые в совокупности составили целостную картину особенностей обложения таможенными сборами в ракурсе финансово-правового регулирования и правоприменения.

Наиболее значимыми положениями диссертации следует признать следующие:

обоснование необходимости унификации правового регулирования обязательных неналоговых платежей путем принятия Федерального закона «О неналоговых платежах в Российской Федерации» (с. 38-41);

разработка понятийного аппарата и проведение сравнительно-правового анализа при определении соотношения между понятиями таможенные сборы и таможенные платежи (с. 57-60, 81);

выделение элементов обложения таможенными сборами как их юридического состава (с. 82-88);

авторская систематизация признаков, отражающих правовую природу и сущность таможенных сборов (с. 67-75);

определение содержания таких специальных принципов обложения таможенными сборами, как согласование публичных и частных интересов и эквивалентность (с. 78-80);

дифференциация таможенных сборов с аргументацией мнения о возможности включения в их систему утилизационного сбора, взимаемого таможенными органами (с. 61, 80-81);

анализ особенностей финансово-правового регулирования исчисления, уплаты и взимания различных видов таможенных сборов (с. 96, 99, 101, 103, 106, 109-110, 131-135, 138, 147-148, 154-155);

обоснование предложения об отмене таможенных сборов за таможенные операции (с. 117-118);

обобщение и научный анализ проблем, возникающих в процессе обложения таможенными сборами; выдвижение научно обоснованных рекомендаций по их устранению (с. 99, 102, 105, 108-109, 117, 119, 132-133, 136, 148, 152, 159-160).

По всем вопросам, исследованным в диссертации, автором сформулированы собственные выводы. В работе изложен целый ряд предложений по внесению изменений и дополнений в Таможенный кодекс ЕАЭС и Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» в части совершенствования порядка установления, исчисления, уплаты и взимания таможенных сборов.

В ходе проведенного исследования А.В. Устинова показала умение самостоятельно мыслить, вести научную полемику, ставить и решать актуальные научные вопросы.

Характеризуя личность диссертанта, следует отметить, что в процессе работы А.В. Устинова зарекомендовала себя как целеустремленный, добросовестный и ответственный исследователь. По теме диссертации ею опубликовано 14 научных работ, из которых 3 научные статьи – в журналах, включенных в перечень ВАК. В процессе педагогической деятельности она активно использует свой научный и творческий потенциал.

Автором проведено полное, всестороннее, комплексное, самостоятельное исследование поставленных задач. Следует отметить достойный вклад автора в разработку научной проблемы, которая до настоящего времени не была в достаточной степени исследована в юридической доктрине. Диссертация представляет собой научно квалификационную работу, имеющую значение для развития науки и отрасли финансового права.

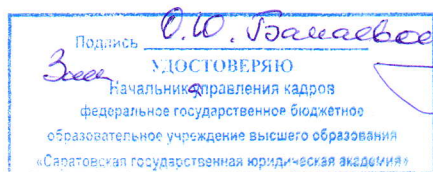
Исследование носит прикладной характер. Данные теоретические разработки могут быть использованы в процессе преподавания курсов «Финансовое право», «Налоговое право», «Таможенное право», в дальнейших научных исследованиях, а также при подготовке учебной и учебно-методической литературы.

Исходя из вышеизложенного, диссертация А.В. Устиновой является законченной, самостоятельной научно-исследовательской работой, содержащей решение ряда теоретико-прикладных задач; отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (с изм. и доп. от 28 августа 2017 г., № 1024), а Анастасия Васильевна Устинова заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

### Научный руководитель

доктор юридических наук, профессор,  
профессор кафедры финансового,  
банковского и таможенного права

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная  
юридическая академия»



*О.Ю. Бакаева* — Бакаева Ольга Юрьевна

*06.09.2017г.*