

ОТЗЫВ

научного руководителя на рукопись диссертации Густовой Лидии Вячеславовны на тему: «Организационные и правовые основы функционирования полиции России, Великобритании и США: сравнительно-правовое исследование» (Саратов, 2015), представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

Реформа правоохранительной деятельности остается актуальной задачей российского государства. В условиях нарастания внешней напряженности в отношениях Российской Федерации с другими государствами, вполне очевидно, будет возрастать количество попыток дестабилизировать и внутреннюю ситуацию в стране. С другой стороны, само по себе положение экономического кризиса, усугубляющееся введенными санкциями, увеличивает уровень напряженности в обществе и может повлечь ухудшение криминогенной обстановки.

В этой ситуации Российской Федерации необходимо наличие целостной системы органов, осуществляющих правоохранительную деятельность, действующих на единой основе и с максимальной эффективностью. Ядром такой правоохранительной системы являются, вне всяких сомнений, органы полиции.

Между тем, реформа полиции, проведенная в Российской Федерации в 2011 году, не дала тех результатов, которых от нее ждали. Несмотря на очевидное улучшение деятельности полицейских структур, они еще сохранили многие - не самые лучшие - черты российской милиции, в частности, такие как: высокий уровень коррупции; ориентированность в своей работе в первую очередь не на интересы граждан, а на мнение руководства; закрытость об общества и др. Это свидетельствует о

необходимости продолжения деятельности по совершенствованию организационных и правовых основ функционирования российской полиции, с учетом позитивного опыта зарубежных государств, в частности, Великобритании и США. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость комплексного изучения организации и функционирования полиции в этих государствах

Актуальность темы диссертационного исследования очевидна и обусловлена необходимостью теоретико-правового осмысления опыта организации и функционирования полиции в Великобритании и США, с анализом возможности его использования в Российской Федерации.

Вышеуказанное требует решения научной задачи диссертационного исследования, которая состоит в том, чтобы на основе анализа отечественного и зарубежного опыта организации и функционирования органов полиции сформулировать конкретные предложения по совершенствованию законодательства в этой сфере в Российской Федерации.

Целью исследования является разработка теоретической концепции административно-правового регулирования организации и функционирования органов полиции с учетом опыта других государств, в частности, Великобритании и США, разработка научных положений и практических рекомендаций по совершенствованию действующего отечественного законодательства. Постановка цели определила возникновение конкретных задач, решение которых и составило содержание данной работы:

- изучение исторических основ и предпосылок становления полицейских структур в России, Великобритании и США;
- анализ современной системы организации полиции в России, Великобритании и США, рассмотрение возможностей использования зарубежного опыта децентрализации правоохранительных структур в нашей стране;

– рассмотрение оснований и процедур замещения должностей полиции в России, Великобритании и США;

– изучение правовых основ прохождения службы в полиции и увольнения из полиции России, Великобритании и США;

– анализ основных административно-правовых способов и механизмов противодействия коррупции в полиции России, Великобритании и США, выявление направлений совершенствования российского законодательства, рассмотрение возможностей использования опыта Великобритании и США в этой сфере.

Достижение поставленной цели и решение сформулированных задач обусловили внутреннее единство диссертации, стройность и логичность изложения научно-теоретического материала, четкую структуру работы. Диссертация состоит из введения, двух глав, объединяющих 7 параграфов, заключения и библиографического списка.

В главе первой «Теоретико-методологические основы организации и деятельности полиции как правоохранительного органа в России, Великобритании и США» дается понятие и раскрывается содержание организации и деятельности полиции в указанных государствах. Исторический метод использован в ходе исследования историко-правового генезиса полиции в России, Великобритании и США. Сравнительно-правовому анализу подвергнуты организационные основы, а также функции полиции в этих странах. На основе проведенного исследования сделан аргументированный вывод о возможности частичной децентрализации правоохранительной деятельности в Российской Федерации и обоснована ее эффективность.

В главе второй «**Служба в полиции как вид правоохранительной службы: опыт России, Великобритании и США**» рассматриваются исключительно вопросы организации служебной деятельности в органах полиции. В этой связи диссертант выдвигает ряд предложений по учету опыта службы в полиции Великобритании и США в Российской Федерации,

в частности, об использовании конкурсных процедур при поступлении на службу в полицию; о проведении специальных психофизиологических исследований (обследований); о присвоении специальных званий сотрудникам полиции, а также ряд других.

Основные результаты диссертационного исследования в полной мере отражены в 10 опубликованных научных работах и апробированы путем участия в различных научно-практических конференциях.

Результаты диссертационного исследования могут успешно применяться в процессе преподавания таких дисциплин как «Административное право», «Правоохранительные органы», «Служебное право», специальности/направления «Юриспруденция», а также при разработке учебных пособий и рабочих программ.

Изложенное выше свидетельствует о должном научном уровне проведенного диссертационного исследования, ее комплексном и самостоятельном характере, личном вкладе автора в науку административного права.

Представленная диссертационная работа Густовой Лидии Вячеславовны на тему: «Организационные и правовые основы функционирования полиции России, Великобритании и США: сравнительно-правовое исследование» (Саратов, 2015) является самостоятельно написанным квалифицированным научным трудом, в котором содержится новое решение научной задачи, имеющей существенное значение для науки административного права.

Все сказанное свидетельствует о должном научном уровне диссертации, ее концептуальном характере и предопределяет общий вывод о ее соответствии требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Диссертация Л.В. Густовой также соответствует специальности 12.00.14 – административное право;

административный процесс – и может быть рекомендована к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

**Чаннов Сергей Евгеньевич,
профессор кафедры
таможенного, административного и
финансового права
ФГБОУ ВПО «Саратовский
государственный университет
имени Н.Г. Чернышевского»,
доктор юридических наук,
профессор**



410012, г. Саратов
ул. Астраханская, 83
Тел.: 8 (8452) 22 51 17
E-mail: jurid@info.sgu.ru

