

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию

Сафаряна Якова Геннадьевича

«Правовое обеспечение экологической безопасности городов»,

представленную на соискание ученой степени

кандидата юридических наук по специальности

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена тем, что в науке экологического права недостаточно исследованы вопросы правового обеспечения экологической безопасности городов. Правовые проблемы обеспечения экологической безопасности в городах исследовались в юридической науке в части раскрытия вопросов охраны окружающей среды в городах, охраны отдельных компонентов природной среды в городах (атмосферного воздуха, земли, вод), экологического управления в городах, правового режима земель населенных пунктов и других отдельных аспектов обеспечения экологической безопасности. Самостоятельных комплексных исследований правового обеспечения экологической безопасности именно городов не проводилось.

Вместе с тем, объективные предпосылки и существующая правовая база подтверждают необходимость проведения такого исследования. Так, в настоящее время более трети россиян проживают в городах в условиях высокой или очень высокой степени загрязнения атмосферного воздуха, а треть населения испытывает недостаток чистой питьевой воды.

Несмотря на то, что стратегические и программные документы ставят задачи по повышению уровня экологической безопасности и охраны окружающей среды в городах (Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года ставит задачу по предотвращению дальнейшего загрязнения и уменьшения уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах; Указ Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» устанавливает целевые показатели, имеющие отношение к

обеспечению экологической безопасности в городах), действующее экологическое законодательство не соответствует поставленным задачам и в полной мере не отражает специфику города как объекта эколого-правового регулирования. В частности, в законодательстве отсутствуют четкие формулировки базовых понятий, не разработаны специализированные средства правового регулирования, учитывающие уникальные характеристики каждого города, что затрудняет эффективное правоприменение и снижает степень защищенности от экологических угроз. В связи с этим возникла необходимость разработки эффективных инструментов правового регулирования, которые обеспечивают баланс между экономическим развитием и сохранением окружающей среды в городах, что подтверждает актуальность и обуславливает необходимость проведения отдельного правового исследования.

Диссертация построена с учетом целей и задач исследования и обеспечивает последовательность в изложении хода и результатов работы.

Поставленная автором диссертации цель по разработке научно обоснованных положений, образующих теоретическую основу правового обеспечения экологической безопасности городов, при которой экологическая безопасность будет рассматриваться как необходимое условие для повышения качества жизни граждан, а также для эффективного функционирования и развития современных городов, достижение которой позволит решить задачи по развитию науки экологического права и усовершенствовать действующее экологическое и градостроительное законодательство, достигнута; задачи успешно решены.

Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих восемь параграфов, заключения и списка используемых источников.

Первая глава посвящена изучению сущности экологической безопасности как правовой категории, определению её понятия и содержания, анализу современного международного опыта реализации идеи экологически безопасных городов. Диссертант аргументирует необходимость обособления

города как самостоятельного объекта правового регулирования, характеризует город как объект правового обеспечения экологической безопасности, раскрывает его внутреннюю структуру. Отдельное внимание уделено разработке классификации городов с учетом их экологических особенностей и степени воздействия негативных факторов.

Вторая глава посвящена детализации механизма правового обеспечения экологической безопасности городов по отдельным направлениям, в частности, вопросам государственного управления, градостроительной деятельности, электрификации транспорта и информационной поддержке реализации средств по обеспечению экологической безопасности городов.

В рамках диссертационного исследования на основе анализа действующего законодательства и достижений эколого-правовой науки, автору удалось получить научно обоснованные результаты, дополняющие доктринальные представления об изучаемом объекте.

В частности, автором:

выявлены признаки, позволяющие обособить в правовом регулировании категорию «экологическая безопасность городов» (с. 50);

сформулировано определение правового обеспечения экологической безопасности городов, определены его основные и специфические элементы, позволяющие определить категорию как правовую (с. 53-54, 64);

в целях формирования единого понимания системы правовых мер и средств, направленных на обеспечение экологической безопасности городов с учетом особенностей города как объекта правового обеспечения, автором предложено определение правового обеспечения экологической безопасности городов в широком и узком смысле (с. 73, 74-75);

определены принципы организации экологически безопасных городов, выделен основной принцип – принцип учета индивидуальных характеристик города как объекта для создания, поддержания и развития свойств, обеспечивающих его способность реагировать на экологические угрозы в целях сохранения собственной целостности (с. 70-74);

сформулированы предложения по совершенствованию экологического законодательства, регулирующего отношения по обеспечению экологической безопасности городов (с.137-138, 157, 179-180).

Особое внимание заслуживает предложение автора ввести концепцию «города как объекта правового обеспечения экологической безопасности», включить в научный оборот новые дефиниции («экологическая безопасность городов», «источник экологической опасности», «правовое обеспечение экологической безопасности городов») (положения № 1, 2). Указанные предложения устраняют пробелы в российском экологическом праве и законодательстве и повышают системность правового регулирования.

Заслуживает одобрения предложение автора разделить города на две группы: города с воздействием различных негативных факторов и моногорода с влиянием одного профилирующего фактора (положение № 4), так как оно позволяет дифференцированно выбирать меры правового регулирования, адекватные специфике каждого типа городов. Разработанные автором классификации и детальные описания методик оценки экологической безопасности могут быть успешно применены в правотворческой деятельности.

Основные положения и выводы Я.Г. Сафаряна в достаточной мере апробированы, а именно: обсуждены на кафедре земельного и экологического права ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»; доложены на международных и всероссийских конференциях; отражены в 11 научных статьях, 5 из которых опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций; изложены в докладах на международных научно-практических мероприятиях и научных форумах всероссийского уровня.

Содержащиеся в исследовании выводы и рекомендации могут быть использованы как в правотворческой деятельности, в частности,

предложенная дифференциация ответственности за совершение правонарушения в городах в зависимости от уровня экологической угрозы в городе в рамках ст. 8.21 КоАП РФ; разграничение требований в области экологической безопасности и требований по охране окружающей среды при осуществлении градостроительной деятельности в рамках ст. 44 Федерального закона «Об охране окружающей среды»; в Методических рекомендациях по стимулированию использования электромобилей и гибридных автомобилей в субъектах РФ исключения больших, крупных и крупнейших городов из числа рекомендуемых для реализации предложенных мер, так и в процессе преподавания дисциплин «Экологическое право», «Градостроительное право».

Проведенное Я.Г. Сафаряном исследование отличается глубоким аналитическим подходом, богатым эмпирическим материалом, аргументированными выводами и обоснованными предложениями.

Автореферат диссертации отражает основное содержание диссертационной работы.

В ходе исследования диссертантом проявлено умение ставить и решать актуальные научные вопросы, отстаивать избранную научную позицию. Я.Г. Сафарян зарекомендовал себя как состоявшийся ученый, способный ставить научные цели, собирать, обобщать и анализировать теоретический и эмпирический материал, делать оригинальные научные выводы.

Диссертация обладает внутренним единством, содержит аргументированные научные результаты и положения, что свидетельствует о решении автором научной задачи по разработке концептуальных основ правового обеспечения экологической безопасности городов в условиях постоянно развивающейся урбанизации, имеющей значение для развития науки экологического права.

На основании изложенного полагаю, что диссертационная работа Сафаряна Якова Геннадьевича «Правовое обеспечение экологической безопасности городов» является самостоятельной и завершенной научно-квалификационной работой; отличается научной новизной и обоснованностью

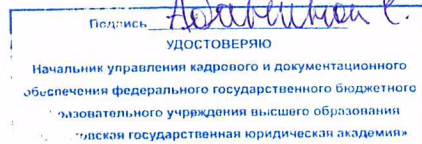
содержащихся в ней теоретических и прикладных положений и соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям разделом раздела II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 а Яков Геннадьевич Сафарян заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный руководитель: доктор юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой земельного и экологического права ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»

 Абанина Елена Николаевна

«10» сентября 2025 г.

Адрес: 410056, г. Саратов, улица им. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 1;
Тел.: (8452) 29-90-39
E-mail: k_zp@ssla.ru
Сайт: <http://www.sgyoa.pf>



И. А. Волжарева

