

## **ОТЗЫВ**

**научного руководителя на диссертацию**

**Ворониной Кристины Петровны**

**«Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов  
федерального бюджета Российской Федерации», представленную  
на соискание ученой степени кандидата юридических наук  
по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право;  
бюджетное право**

Россия является страной, обладающей огромным запасом минерально-сырьевых ресурсов. При этом получение доходов от их использования является в настоящее время крайне важным для стабильного функционирования экономики государства. Это связано со значительными объемами доходов федерального бюджета Российской Федерации, получаемых от поставки в другие государства нефти и газа. Международные отношения также тесно связаны с использованием минерально-сырьевых ресурсов. Так, в рамках Евразийского экономического союза формируются общие рынки нефти и нефтепродуктов, а также общий рынок газа.

Исходя из высокой значимости нефтегазовых доходов для бюджетной системы государства важной задачей становится планирование и реализация последовательной финансово-правовой политики по их формированию и использованию. Разработка и внедрение перспективных направлений данной политики, например, стимулирование нефтедобычи сложнодобываемой нефти, не представляются возможными без должного уровня правового регулирования. Множество инициатив и изменений в данной сфере приводит к несовершенству и рассогласованности законов и подзаконных нормативно-правовых актов, регламентирующих формирование и использование нефтегазовых доходов.

В связи с изложенным совершенствование финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации представляется не только одним из важнейших условий стабильности бюджетной системы государства, но и основой дальнейшего развития экономики страны.



Избранной теме до настоящего момента уделялось недостаточное внимание в науке финансового права, что повышает актуальность и востребованность новаторских теоретических исследований.

Поставленная в диссертации цель по разработке концептуальных основ финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации (с. 8) достигнута, обозначенные задачи (с. 8-9) успешно решены, выработанные концептуальные положения в целом характеризуются научной новизной и логической завершенностью.

Основные положения, касающиеся специфики финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, проанализированы с позиции их соответствия положениям правовой теории, действующего законодательства и правоприменительной практики.

Диссертационное исследование К.П. Ворониной содержит ряд теоретических положений, представляющих научный интерес. Так, основываясь на положениях действующего законодательства, научных взглядах ученых и собственных изысканиях, соискатель формулирует авторское определение понятия «нефтегазовые доходы федерального бюджета Российской Федерации» (с. 31-36).

Диссертант справедливо констатирует наличие особенностей нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации (с. 34-35), таких, например, как необходимость учета трех аспектов при прогнозировании поступления нефтегазовых доходов федерального бюджета или же формирование данной категории доходов из трех налогов и вывозных таможенных пошлин на три вида товаров.

На основании теоретических выводов с высокой степенью аргументации обоснована необходимость и обозначены соответствующие рекомендации по совершенствованию действующего законодательства (с. 36, 72-73, 120-121, 172).



Следует поддержать позицию К.П. Ворониной относительно формирования авторской классификации доходов бюджетной системы Российской Федерации в зависимости от источников их формирования (с. 56-57).

Необходимо признать верными и обоснованными выводы диссертанта о том, что важно скорректировать сферу применения налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья. Указана важность увеличения числа месторождений, на которых получается дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, не только по усмотрению законодателя, но и с учетом мнения потенциальных налогоплательщиков, готовых начать добычу на «сложных» месторождениях. Обозначены соответствующие рекомендации по совершенствованию законодательства, а именно внесение изменений в статью 333.45 Налогового кодекса РФ (с. 127-128).

В ходе исследования автор приходит к выводу о необходимости принятия федерального закона «О Фонде национального благосостояния», что позволит регламентировать правовой статус данного целевого и резервного фонда, порядок использования денежных средств и управления ими (с. 173-174). Формирование отдельного федерального закона позволит объединить нормы различных отраслей законодательства, касающиеся Фонда национального благосостояния, в один нормативно-правовой акт, тем самым упорядочив правовую регламентацию общественных отношений, связанных с исследуемым фондом.

Верным представляется суждение К.П. Ворониной о том, что рациональным и необходимым решением станет постепенная отмена вывозных таможенных пошлин на углеводороды (с. 152). Данное решение будет способствовать преодолению зависимости поступлений в федеральный бюджет от мировых цен на углеводороды и поддержке позиции Всемирной торговой организации, политика которой в данной сфере направлена



на упразднение государствами-членами экспортных таможенных пошлин (с. 143).

В рамках исследования К.П. Ворониной проведен анализ места общественных отношений, связанных с взиманием, распределением и использованием нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, в системе финансового права. Диссертант приходит к выводу о необходимости выделения отдельного института правового регулирования (правовых основ) нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации в составе финансового права. Он объединяет нормы бюджетного права, нормы налогового права и нормы таможенного права, которые связаны с взиманием, распределением и использованием нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации (с. 100-102).

Диссертантом приведены достаточные аргументы в пользу того, что необходимо расширить полномочия налоговых органов по контролю за взиманием налогов, относящихся к нефтегазовым доходам, что обусловлено проведением правового эксперимента в рамках «налогового маневра» в нефтяной отрасли. Автор предлагает в качестве расширения контрольных полномочий сделать налоговый мониторинг обязательным, если организация является налогоплательщиком налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья и акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку (с. 120-121).

Личный вклад диссертанта в науку финансового права обусловлен разработкой концептуальных основ финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, определением приоритетных направлений бюджетно-правовой политики в отношении формирования и использования нефтегазовых доходов и формированием предложений по совершенствованию такой политики, выявлением особенностей функционирования Фонда национального благосостояния и установлением актуальных направлений инвестирования средств данного фонда, а также разработкой конкретных путей оптимизации



правового регулирования отношений по формированию и использованию нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации.

Основные положения и выводы К.П. Ворониной в достаточной мере апробированы, а именно:

отражены в 8 научных работах общим объемом 3,5 а.л., включая 4 статьи в рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций;

изложены в докладах на международных и всероссийских научно-практических мероприятиях.

Содержащиеся в исследовании выводы и рекомендации могут представлять интерес для законодательных (представительных) органов государственной власти и местного управления, работников налоговых органов, а также быть использованы в процессе преподавания учебных курсов «Финансовое право», «Бюджетное право», «Налоговое право», «Таможенное право» в юридических вузах и на юридических факультетах.

Автореферат диссертации К.П. Ворониной отражает основное содержание диссертационной работы.

В ходе исследования диссертантом проявлено умение ставить и решать актуальные научные вопросы, отстаивать избранную научную позицию.

Характеризуя личность К.П. Ворониной, следует отметить ее целеустремленность, ответственность, дисциплинированность, принципиальность, добросовестность, что, в частности, позволило ей подготовить научно-квалификационное исследование на высоком профессиональном уровне. Диссертация обладает внутренним единством, содержит аргументированные научные результаты и положения.

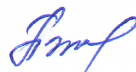
Следует отметить творческий подход автора к исследуемым вопросам, умение оригинально оценивать и интерпретировать нормативный и теоретический материал. Это подтверждается многими выводами,



сделанными в рамках работы. Диссертация написана хорошим научным языком, легко читается.

Исходя из изложенного, диссертация Кристины Петровны Ворониной «Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации» соответствует всем критериям, предъявляемым к работам такого уровня. Она является самостоятельной завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития доктрины и отрасли современного российского финансового права и состоящей в формировании концептуальных основ финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации. Диссертация соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утв. постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор Кристина Петровна Воронина заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Научный руководитель –  
доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой финансового,  
банковского и таможенного права имени  
профессора Нины Ивановны Химичевой  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная  
юридическая академия»



Елена Вячеславовна Покачалова  
«31» января 2022 г.

Контактные данные:  
410056, г. Саратов, ул. Вольская, д. 1;  
тел.:8(8452) 299034

