

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию
Амаряна Арсена Варгановича
«Контрольно-счетный орган муниципального образования как субъект
финансового права», представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое
право; налоговое право; бюджетное право

Диссертационная работа А.В. Амаряна посвящена вопросам реализации контрольно-счетным органом муниципального образования своего финансово-правового статуса, актуальность исследование которых подтверждается рядом факторов.

Внесение в 2020 году в Конституцию Российской Федерации поправки о вхождении органов государственной власти и органов местного самоуправления в единую систему публичной власти (ч. 3 ст. 132) актуализировали необходимость разработки единых теоретических и практических подходов по взаимодействию органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля, в том числе при реализации национальных проектов, к определению элементов их компетенции. При этом принятие Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не решило в должной мере указанную проблему.

Исследование в юридической науке правового статуса контрольно-счетного органа муниципального образования в основном сосредоточено на вопросах организации внешнего муниципального финансового контроля, осуществление которого является главным предназначением указанного органа. При этом без особого внимания остается изучение возможностей муниципального контрольно-счетного органа активно участвовать в осуществлении финансовой деятельности муниципального образования по

другим направлениям, например, в качестве администратора бюджетных средств, а также в иных финансовых правоотношениях при наделении его статусом юридического лица. В связи этим в теоретическом осмыслении нуждается содержание финансовой правосубъектности указанного органа, исходя из особенностей его общего правового статуса, поскольку в некоторых типах муниципальных образований контрольно-счетные органы могут создаваться без наделения их правами юридического лица.

Различные подходы в отраслевой науке к структуре и способам реализации финансово-правового статуса разнообразных субъектов финансового права требуют выявления элементов указанного статуса применительно к муниципальному контрольно-счетному органу, систематизации и определения особенностей, проблем реализации финансовых правоотношений с его участием. Поэтому результаты диссертационного исследования А.В. Амаряна, безусловно, относятся к числу теоретически и практически значимых.

Диссертационное исследование было направлено на формирование концептуальных основ правового регулирования участия контрольно-счетного органа муниципального образования в финансовых отношениях. Успешное достижение этой цели отражается в комплексе научных положений, вынесенных на защиту, обладающих научной новизной и, безусловно, развивающих доктрину финансового права. Поставленные автором задачи (с. 9) так же успешно решены.

Диссертационное исследование А.В. Амаряна содержит ряд теоретических и прикладных положений, представляющих научный интерес. Особо значимыми следует признать следующие положения, диссертанта, содержащие научную новизну.

В рамках диссертационной работы, основываясь на взглядах ученых и собственных изысканиях, А.В. Амарян провел обстоятельный анализ содержания понятия «финансовая правосубъектность» применительно к объекту исследования, сформулировал авторское определение финансовой

правосубъектности контрольно-счетного органа муниципального образования (с. 49-55, 76-77), выделил ее виды и типы (с. 55-58, 75-76), особенности ее нормативного закрепления (с. 69-75). В частности, заслуживает поддержки авторская типология финансовой правосубъектности указанного органа, проведенная исходя из вида его организационной обособленности (с. 75, 76).

Концептуальный подход позволил диссертанту раскрыть в ходе исследования содержание понятия «финансово-правовой статус контрольно-счетного органа муниципального образования», а также элементы структуры данного статуса (цели, задачи, полномочия, формы, методы и гарантии их деятельности, ответственность) в зависимости от типа финансовой правосубъектности указанного органа (с. 80-106). При этом следует отметить предложенные автором подходы по унификации терминологии, касающейся отдельных элементов компетенции и в целом элементов финансово-правового статуса органов внешнего публичного финансового контроля, в целях обеспечения системного подхода в регулировании и осуществлении их основной деятельности (с. 88-89).

В диссертационном исследовании А.В. Амарян проводит систематизацию финансовых правоотношений с участием контрольно-счетного органа муниципального образования по различным основаниям: в зависимости от его общего правового статуса; по характеру финансово-правовых норм; в зависимости от особенностей их объекта и функций права; по структуре их юридического содержания; по юридическому характеру взаимодействия участников; по форме проявления (с. 116-125).

Наиболее пристальное внимание автором было уделено реализации финансовой правосубъектности контрольно-счетного органа муниципального образования в финансово-контрольных правоотношениях. В частности, благодаря исследованию обширной судебной практики, выявлены основные проблемы реализации указанной правосубъектности в данных правоотношениях и предложены способы их устранения (с. 143-151, с. 189-

190). В рамках анализа бюджетной правосубъектности муниципального контрольно-счетного органа сделан обоснованный вывод о том, что основной особенностью его правовых статусов как главного администратора бюджетных средств является отсутствие у него подведомственных администраторов и получателей бюджетных средств, что непосредственно отражается на объеме его полномочий (с. 183-184).

Необходимо подчеркнуть взаимосвязь теоретических выводов и практических рекомендаций, сформулированных в работе. Например, сформулированные автором предложения о корректировке норм Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с. 67, 68, 172) видятся вполне рациональными. Они направлены на обеспечение обязательности осуществления полномочий в области внешнего муниципального финансового контроля в каждом муниципальном образовании в случае невозможности (нецелесообразности) создания муниципального контрольно-счетного органа на правах юридического лица, а также обеспечение контроля за законностью и эффективностью использования указанным органом средств местного бюджета.

Поставленные задачи, логичная структура и непротиворечивая методология позволили автору результативно изучить значительный объем нормативного регулирования (более 80 нормативных правовых актов федерального, регионального и муниципального уровней), практики его применения (более 60 судебных актов) и иных данных в русле поставленной цели исследования, определить существенные характеристики финансово-правового статуса контрольно-счетного органа муниципального образования, выявить проблемы его реализации и предложить способы их устранения. Это обусловило концептуальность и взаимосвязь теоретических выводов, а также обоснованность рекомендаций практической направленности.

Личный вклад диссертанта в науку финансового права характеризуется разработкой концептуальных основ финансово-правового статуса контрольно-счетного органа муниципального образования, включая выделение типов, структуры и содержания указанного статуса, выявление типов и видов финансовой правосубъектности данного органа, что не получило должного внимания в отраслевой науке.

Таким образом, диссертационное исследование А.В. Амаряна представляет собой самостоятельную научно-квалификационную работу, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития финансово-правовой науки.

Работа А.В. Амаряна прошла необходимую апробацию: обсуждена и одобрена на кафедре финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»; результаты исследования получили освещение в подготовленных диссертантом публикациях, в том числе в рецензируемых научных журналах, а также его выступлениях на международных и иных научно-практических мероприятиях.

Содержащиеся в научном исследовании практические рекомендации и предложения могут представлять интерес для органов законодательной (представительной) власти и контрольно-счетных органов муниципальных образований. Результаты работы, теоретические обоснования и выводы диссертанта могут быть использованы для подготовки учебно-методических материалов, а также в процессе преподавания дисциплин «Финансовое право», «Бюджетное право» и «Публичный финансовый контроль».

Автореферат диссертации отражает основные ее положения, которые в достаточной степени были изложены в публикациях А.В. Амаряна.

Таким образом, диссертация А.В. Амаряна на тему «Контрольно-счетный орган муниципального образования как субъект финансового права» соответствует критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленным разделом II

Положения о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, в ред. от 11 сентября 2021 г. № 1539), а Арсен Вартанович Амарян заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Научный руководитель
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры финансового,
банковского и таможенного права
имени профессора Нины Ивановны Химичевой
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»

ЕБ

Беликов Евгений Геннадьевич

17.01.2022

Контактные данные:
 410056, г. Саратов, ул. Вольская, 1
 тел.: 8(8452) 299034
 e-mail: belikovy79@mail.ru

Подпись *Беликов Е.Г.*
 УДОСТОВЕРЯЮ
 Начальник управления кадрового и документационного
 обеспечения федерального государственного бюджетного
 образовательного учреждения высшего образования
 «Саратовская государственная юридическая академия»

