

ОТЗЫВ

научного консультанта на диссертацию

Инессы Витальевны Бит-Шабо «Концептуальные проблемы финансово-правового регулирования деятельности государственных социальных внебюджетных фондов», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Развитие Российской Федерации как социального государства в значительной мере зависит от эффективной деятельности государственных социальных внебюджетных фондов, в том числе и финансовой. Актуальность темы диссертации И.В. Бит-Шабо обусловлена необходимостью реформирования финансового и бюджетного законодательства в части финансово-правового регулирования функционирования указанных фондов.

Своевременность предпринятого исследования подтверждается важностью анализа понятия «государственный социальный внебюджетный фонд» с точки зрения уяснения его правовой природы и позиционирования в качестве одного из субъектов публичной деятельности по управлению финансами пенсионного, социального, медицинского обеспечения и страхования.

В науке финансового права назрела потребность рассмотрения финансово-правового регулирования государственных социальных внебюджетных фондов не с традиционных позиций как элемента бюджетной системы Российской Федерации, а с точки зрения их функционирования в качестве самостоятельной системы государственных социальных внебюджетных фондов.

Научную новизну диссертации определяет авторский, оригинальный, новаторский подход к рассматриваемым вопросам с использованием

современной научной методологии. И.В. Бит-Шабо самостоятельно разработан понятийно-категориальный аппарат (понятия государственных социальных внебюджетных фондов, финансовых правоотношений в области функционирования государственных социальных внебюджетных фондов, финансового контроля с участием государственных социальных внебюджетных фондов и т.д.); впервые в финансово-правовой науке исследованы приоритетные направления финансово-правовой политики в контексте деятельности государственных социальных внебюджетных фондов, разработаны ее структурные элементы; осуществлен научный анализ места указанных фондов в финансовой системе Российской Федерации.

В результате проведенного исследования соискателем разработаны концептуальные основы финансово-правового регулирования деятельности государственных социальных внебюджетных фондов, с использованием положений действующего финансового законодательства, материалов судебной практики, научных взглядов ученых и собственных обоснованных и достоверных изысканиях автора.

Личный вклад диссертанта в развитие финансово-правовой науки состоит в аргументации самостоятельно сформулированных выводов и положений, которые в совокупности составили целостную картину особенностей деятельности государственных социальных внебюджетных фондов в ракурсе финансово-правового регулирования и правоприменения.

Наиболее значимыми положениями диссертации являются следующие:

анализ генезиса финансово-правовых основ регулирования деятельности государственных социальных внебюджетных фондов с выделением исторических этапов;

определение роли и места государственных социальных внебюджетных фондов в становлении Российской Федерации как социального и правового государства;

разработка собственных дефиниций, характеризующих процесс деятельности, в том числе финансовой, государственных социальных внебюджетных фондов;

рассмотрение особенностей правового регулирования деятельности государственных социальных внебюджетных фондов (либо аналогичных учреждений и организаций) в зарубежных государствах;

обоснование места и роли финансово-правового регулирования деятельности государственных социальных внебюджетных фондов как подотрасли финансового права;

выделение особенностей финансовых правоотношений с участием государственных социальных внебюджетных фондов;

исследование системы финансово-правовых принципов деятельности государственных социальных внебюджетных фондов с одновременным решением проблем их реализации;

научный анализ понятия «страховые взносы в государственные социальные внебюджетные фонды» в финансовом законодательстве России, юридической науке, правоприменительной практике, определение их правовой природы и соотношения с иными обязательными публичными платежами;

установление авторской структуры финансово-правового статуса государственных социальных внебюджетных фондов;

уяснение сущности финансового контроля с участием государственных социальных внебюджетных фондов с указанием их двуединой роли как контролирующих и подконтрольных субъектов;

обоснование целесообразности рассмотрения мер бюджетного принуждения как элемента финансово-правового статуса государственных социальных внебюджетных фондов;

обобщение и научный анализ проблем, возникающих в процессе деятельности, в том числе финансовой, государственных социальных

внебюджетных фондов, выдвижение научно обоснованных рекомендаций по их устранению.

По всем вопросам, исследованным в диссертации, автором сформулированы собственные выводы. В работе изложен ряд предложений по внесению изменений и дополнений в Бюджетный кодекс РФ в части совершенствования деятельности государственных социальных внебюджетных фондов.

Соискателем разработан модельный нормативный акт «О государственных социальных внебюджетных фондах в Российской Федерации», учитывающий выводы, полученные И.В. Бит-Шабо в результате проведенного исследования.

В целом в диссертации, обладающей внутренним единством, И.В. Бит-Шабо разработаны концептуальные теоретические положения финансово-правового регулирования деятельности государственных социальных внебюджетных фондов, которые можно квалифицировать как достижение в области науки финансового права.

В ходе проведенного исследования И.В. Бит-Шабо показала умение самостоятельно мыслить, вести научную полемику, ставить и решать актуальные научные вопросы.

Исследование носит прикладной характер. Диссертантом разработаны предложения по реформированию законодательства в области функционирования государственных социальных внебюджетных фондов и направлены в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, а также подтверждены актом внедрения результатов диссертационного исследования Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, отдельные положения диссертационного исследования внедрены в практическую

деятельность государственного учреждения – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Саратовской области, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Саратовской области, государственное учреждение – Саратовское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

Теоретические разработки могут быть использованы при преподавании курсов «Финансовое право», «Бюджетное право», при проведении дальнейших научных исследований, а также в процессе подготовки учебной и учебно-методической литературы.

Характеризуя личность диссертанта, следует отметить, что в процессе работы И.А. Бит-Шабо зарекомендовала себя исключительно с положительной стороны: как целеустремленный, добросовестный и ответственный исследователь. По теме диссертации ею опубликовано более 80 научных работ, из которых 19 научных статей – в журналах, включенных в перечень ВАК. Кроме того, 10 работ по теме диссертации находятся в печати.

И.В. Бит-Шабо на протяжении последних 14 лет осуществляла педагогическую деятельность на кафедре финансового, банковского и таможенного права ФГБОУ «Саратовская государственная юридическая академия» (как на постоянной основе, так и на условиях совместительства). В процессе своей педагогической деятельности она активно использует свой научный и творческий потенциал, широко применяя полученные в диссертационном исследовании выводы и разработанные авторские положения.

Исходя из всего ранее изложенного, диссертация И.В. Бит-Шабо является законченной, самостоятельной научно-исследовательской работой, содержащей решение важных теоретических и прикладных задач; отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора наук, раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842

