

Отзыв научного руководителя

на диссертацию Увайдова Максима Иосифовича «Государственный контроль (надзор) в агропромышленном комплексе», представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

В настоящее время нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе нуждается в совершенствовании. Это обусловлено тем, что текущее состояние законодательной регламентации соответствующих правоотношений не способно в полной мере обеспечить соблюдение баланса между интересами обеспечения продовольственной безопасности и правами и законными интересами участников сельскохозяйственной деятельности. С одной стороны, реформа государственного контроля (надзора) способствовала совершенствованию механизма контрольно-надзорной деятельности, а с другой – существует несогласованность отраслевого законодательства в области ветеринарии, карантина растений, рыболовства с новым федеральным законом о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле.

Важность исследования вопросов государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе обусловлена сохранением рисков ввоза и распространения на территории РФ инфекционных заболеваний животных и растений, проявления негативных факторов нарушения обязательных требований в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, истощения запасов водных биоресурсов. На этом фоне законодательство, регулирующее отдельные отрасли агропромышленного комплекса, находится на предыдущей стадии развития, не учитывая современные тенденции реформирования контрольно-надзорной деятельности. В частности, понимание государственного контроля (надзора) по отраслевому законодательству, регулируемому агропромышленный комплекс, имеет суженный характер, не предполагая включение в него различных видов

деятельности с контрольно-надзорным содержанием, в том числе мероприятий по мониторингу, эпизоотологических и фитосанитарных расследований. Указанными обстоятельствами определяется обоснованность выбора темы диссертации.

В юридической науке регулярно поднимаются вопросы правового регулирования государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе, что выразилось в опубликовании ряда статей в научных журналах. Однако указанные работы охватывают лишь отдельные направления такой деятельности, ограничиваясь рассмотрением проблем правовой организации ветеринарного, фитосанитарного и других видов государственного контроля (надзора) вне единого контекста правового регулирования в сельском хозяйстве, в то время как комплексные административно-правовые исследования по данной тематике, включая диссертационные и иные монографические работы, отсутствуют.

Наиболее существенные выводы диссертанта затрагивают вопросы нормативно-правового регулирования и осуществления ветеринарного контроля (надзора), карантинного фитосанитарного контроля (надзора), контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов. Необходимость совершенствования нормативно-правовой регламентации соответствующих правоотношений обусловлена важностью реализации целей политики государства в агропромышленном комплексе, обеспечения продовольственной безопасности РФ, соблюдения соответствующего законодательства и подзаконных актов, разработки мер по оптимизации механизма осуществления деятельности в сфере ветеринарии, карантина растений и рыболовства.

В связи с этим диссертант удачно сформулировал цель работы – разработку и обоснование положений, образующих теоретическую основу организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе, и формирование практических предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего данную сферу

общественных отношений. Оптимальным является методологический арсенал исследования, максимально содействующий раскрытию заявленной темы.

В работе выделены также периоды становления и развития нормативно-правового регулирования государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе. Выявлены осуществляющие его органы исполнительной власти, охарактеризовано правовое регулирование и территориальная организация их деятельности.

На основе сделанных в диссертации теоретических обобщений диссертантом предлагается собственный подход к развитию федерального законодательства государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, а также законодательства о ветеринарии, карантине растений, рыболовстве и безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами, рассчитанный на его учёт федеральным законодателем при осуществлении законопроектной деятельности. В связи с этим автором обосновывается целесообразность нововведений, направленных на установление норм об эпизоотологических и фитосанитарных расследованиях в законодательстве о ветеринарии и о карантине растений, регламентации контрольно-предупредительной меры в виде досмотра, применяемого при осуществлении контроля (надзора) в области безопасного обращения с агрохимикатами и пестицидами в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, исключительно федеральным законом. Несомненный интерес также представляют предложения о совместном принятии ФТС России и Россельхознадзором административных регламентов, ориентированных на улучшение совместной контрольно-надзорной деятельности в сфере ветеринарии и карантина растений в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, а также о расширении содержания ветеринарного контроля (надзора) посредством отнесения к нему организационных мер, направленных на общее наблюдение за состоянием контролируемой сферы в целях выявления факторов, препятствующих ее нормальному функционированию и чреватых

тяжелыми последствиями для отрасли животноводства и продовольственной безопасности в целом.

Научные результаты диссертационного исследования М.И. Увайдова находят своё полное отражение в выполненных диссертантом публикациях, в том числе в тезисах выступлений на конференциях и научных статьях по теме диссертации, и могут быть использованы в дальнейших исследованиях вопросов государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе.

Положения, выносимые на защиту, структурированы, соответствуют содержанию диссертации, подтверждаются приводимой автором аргументацией. Доказательства указанных тезисов содержатся в тексте диссертации.

Структура и содержание представленного к защите диссертационного исследования свидетельствуют о научной зрелости диссертанта, позволяющей ему самостоятельно участвовать в решении научно-теоретических и практически значимых проблем науки административного права.

Таким образом, диссертация М.И. Увайдова «Государственный контроль (надзор) в агропромышленном комплексе» является обладающей научной новизной самостоятельной и завершённой научно-квалификационной работой, в которой содержится решение имеющей существенное значение для развития науки административного права задачи по всестороннему исследованию вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе и выработке предложений по совершенствованию законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, а также законодательства о ветеринарии, карантине растений, рыболовстве, безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами.

Диссертация Увайдова М.И. соответствует требованиям ч. 2 пп. 9, 10 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842,

предъявляемым к кандидатским диссертациям, и может служить основанием для присуждения автору учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный руководитель:
 зав. кафедрой административного
 и муниципального права имени профессора
 Василия Михайловича Манохина
 ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
 юридическая академия»,
 доктор юридических наук, профессор

А.Ю. Соколов

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»,
 Почтовый адрес: 410056, г. Саратов, ул. им. Н.Г. Чернышевского, зд. 104, стр. 3
 Тел.: (8452) 299-202
 e-mail: post@ssla.ru
 Официальный сайт ФГБОУ ВО «СГЮА»: <https://www.sgioa.pf>

30.11.2023

