

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию

Инны Андреевны Цидиловой «Администрирование таможенных платежей как направление финансовой деятельности государства (финансово-правовой аспект)», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Наполняемость доходной части бюджетной системы РФ в существенной степени зависит от эффективного администрирования обязательных платежей, осуществляемого таможенными органами. Актуальность темы диссертации И.А. Цидиловой обусловлена недавними изменениями таможенного законодательства, в том числе и в части финансово-правового регулирования таможенного обложения, предопределенными активным участием Российской Федерации в Таможенном союзе ЕАЭС.

Своевременность предпринятого исследования подтверждается важностью исследования категории «администрирование таможенных платежей» с точки зрения уяснения ее правовой природы и позиционирования в качестве одного из направлений финансовой деятельности государства. Особое значение эти вопросы приобретают в связи с необходимостью научного анализа сущности такого администрирования не только таможенными, но и наднациональными органами (Евразийской экономической комиссией).

Научную новизну диссертации определяет авторский, оригинальный, новаторский подход к рассматриваемым вопросам с использованием современной научной методологии. И.А. Цидиловой самостоятельно разработан понятийно-категориальный аппарат (понятия таможенного администрирования, администрирования таможенных платежей,

таможенных платежей); впервые в финансово-правовой науке разработана система администрирования таможенных платежей, раскрыты его признаки, выделены направления и виды; проведен сравнительно-правовой анализ понятия администрирования таможенных платежей с понятиями «финансовая деятельность государства», «таможенное администрирование», «налоговое администрирование», «администрирование доходов федерального бюджета».

В результате проведенного исследования соискателем разработаны концептуальные основы финансово-правового регулирования администрирования таможенных платежей как направления финансовой деятельности государства, основанные на анализе положений наднационального (союзного) и национального законодательства о таможенном деле, материалов судебной и административной практики, научных взглядов ученых и собственных обоснованных и достоверных изысканиях автора.

Личный вклад диссертанта в развитие финансово-правовой науки состоит в аргументации самостоятельно сформулированных выводов и положений, которые в совокупности составили целостную картину особенностей администрирования таможенных платежей в ракурсе финансово-правового регулирования и правоприменения.

Наиболее значимыми положениями диссертации следует признать следующие:

исследование генезиса финансово-правовых основ регулирования института таможенных платежей в Российской Федерации с выделением исторических этапов постсоветского периода;

предложение собственных дефиниций, характеризующих процесс таможенного обложения, администрирования таможенных платежей и финансовой деятельности государства;

обоснование места и роли таможенных органов в формировании доходной части федерального бюджета при осуществлении ими финансовой деятельности;

выделение особенностей финансово-правового регулирования института таможенных платежей в условиях функционирования Евразийского экономического союза;

научный анализ использования понятия администрирования в финансовом и таможенном законодательстве России, юридической науке, правоприменительной практике;

установление авторской системы признаков администрирования таможенных платежей; разработка критериев для их классификации; выделение направлений деятельности Евразийской экономической комиссии при осуществлении администрирования ввозных таможенных пошлин;

уяснение сущности финансового контроля за правильностью исчисления и своевременностью уплаты таможенных платежей как направления администрирования таможенных платежей; обоснование целесообразности формирования комитета по финансовому контролю при Евразийской экономической комиссии;

обобщение и научный анализ проблем, возникающих в процессе администрирования таможенных платежей, выдвижение научно обоснованных рекомендаций по их устранению.

По всем вопросам, исследованным в диссертации, автором сформулированы собственные выводы. В работе изложен целый ряд предложений по внесению изменений и дополнений в проект Таможенного кодекса ЕАЭС, вынесенный в настоящее время на общественное обсуждение, а также в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» в части совершенствования администрирования таможенных платежей.

В ходе проведенного исследования И.А. Цидилина показала умение самостоятельно мыслить, вести научную полемику, ставить и решать актуальные научные вопросы.

Характеризуя личность диссертанта, следует отметить, что в процессе работы И.А. Цидилина зарекомендовала себя исключительно с положительной стороны: как целеустремленный, добросовестный и ответственный исследователь. Он принимала участие в грантах; ее работы направлялись на научные конкурсы. По теме диссертации ею опубликовано 20 научных работ, из которых 5 научных статей – в журналах, включенных в перечень ВАК. В процессе педагогической деятельности она активно использует свой научный и творческий потенциал, проводит занятия с использованием интерактивных форм обучения.

Таким образом, И.А. Цидилиной проведено полное, всестороннее, комплексное, самостоятельное исследование поставленных задач. Следует отметить достойный вклад автора в разработку научной проблемы, которая до настоящего времени не была в достаточной степени исследована в юридической доктрине. Диссертация представляет собой научно-квалификационную работу, имеющую существенное значение для науки и отрасли финансового права.

Исследование носит прикладной характер. Данные теоретические разработки могут быть использованы при преподавании курсов «Финансовое право», «Налоговое право», «Таможенное право», при дальнейших научных исследованиях, а также в процессе подготовки учебной и учебно-методической литературы.

Исходя из вышеизложенного, диссертация И.А. Цидилиной является законченной, самостоятельной научно-исследовательской работой, содержащей решение ряда теоретико-прикладных задач; отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления

Правительства РФ от 30 июля 2014 г. № 723), а Инна Андреевна Цидилина заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Научный руководитель

доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры финансового,
банковского и таможенного права
ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная
юридическая академия»

Бакаева Ольга Юрьевна

