

## **ОТЗЫВ**

**научного руководителя на диссертацию Сиротской Дарьи Евгеньевны  
«Финансово-правовое регулирование региональной инвестиционной  
деятельности (на примере Краснодарского края)», представленную  
на соискание ученой степени кандидата юридических наук  
по специальности 12.00.04 – финансовое право;  
налоговое право; бюджетное право**

На сегодняшний день инвестиционная активность одновременно является одним из основных инструментов оптимизации экономической сферы жизнедеятельности российского государства и способом качественного улучшения уровня жизни общества. Для ее развития на федеральном и региональном уровнях проводится существенная работа по привлечению инвесторов, начиная от совершенствования нормативно-правовых положений, регламентирующих инвестиционные процессы, и заканчивая введением целого ряда налоговых льгот. Однако несмотря на внимание к особенностям её осуществления, наблюдаемое в законодательной и правоприменительной сферах, сохраняется целый ряд вопросов, которые до сих пор не получили своего разрешения.

Ошибочным представляется подход, при котором региональная инвестиционная деятельность ассоциируется лишь с комплексом мероприятий по реализации инвестиций в отдельных регионах. Подобное понимание полностью размывает суть указанной деятельности, которая в первую очередь ориентирована на повышение инвестиционной привлекательности государства в целом и регионов в частности. Учитывая факт неравномерного развития инвестиционной сферы в различных регионах России, представляется актуальным рассмотрение практических аспектов региональной инвестиционной деятельности на примере Краснодарского края, который в настоящее время является одним из наиболее динамично развивающихся российских регионов за счет сильной и стабильной экономики, связанной, в том числе, с высокими показателями инвестиционной привлекательности.



В стратегии экономического развития России четко обозначена задача активизации инвестиционных процессов. В этих условиях наиболее значимым для стимулирования инвестиций и создания в стране благоприятного инвестиционного климата является совершенствование финансово-правового регулирования региональной инвестиционной деятельности, что определяет актуальность проведенного Д.Е. Сиротской исследования.

Поставленная цель исследования, заключающаяся в формировании концептуальных основ финансово-правового регулирования региональной инвестиционной деятельности с учетом опыта Краснодарского края и выработке практических рекомендаций по совершенствованию финансово-правовых норм, регламентирующих региональную инвестиционную деятельность (с. 6-7), достигнута в полном объеме, чему способствовало решение поставленных задач (с. 7). Положения, выносимые на защиту, обладают научной новизной и вносят значительный вклад в доктрину финансового права.

Диссертация Д.Е. Сиротской содержит ряд теоретических положений, представляющих научный интерес. Так, исследуя сущность инвестиционной деятельности, опираясь на теоретические разработки экономистов и правоведов, соискатель предлагает рассматривать региональную инвестиционную деятельность как совокупность действий и процедур федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов по привлечению, вложению и реализации инвестиций в приоритетные для региона сектора экономики, формированию стратегии инвестиционной политики региона в целях создания условий для эффективных вложений в экономику субъекта Российской Федерации и его динамичного социально-экономического развития (с. 35-36).

На основе анализа генезиса развития в Российском государстве инвестиционной деятельности как части публичной финансовой

деятельности соискателем выделено шесть этапов трансформации инвестиционной деятельности (с. 53-54).

Диссертантом обоснована и аргументирована необходимость совершенствования инвестиционного законодательства посредством внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты (с. 146, с. 151-152), а также посредством принятия единого федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации» (с. 66-67), что будет способствовать повышению эффективности региональной инвестиционной деятельности и реализации инвестиционного потенциала российской экономики.

Следует поддержать позицию диссертанта относительно выделения принципа сбалансированности частных и публичных интересов при осуществлении региональной инвестиционной деятельности (с. 73-77), реализация которого направлена на обеспечение интересов каждой из сторон. Государство на федеральном и региональном уровнях должно отказаться от предоставления различного рода преференций государственным компаниям, они должны функционировать на тех же условиях, что и остальные хозяйствующие субъекты.

Д.Е. Сиротская справедливо выделяет два основных направления нормативного правового регулирования инвестиционной деятельности на уровне регионов: стратегическое планирование и правовое регулирование процессуальных аспектов реализации инвестиционных проектов и поддержки инвестиционной деятельности региона путем реализации отдельных мер государственной политики в указанной сфере (с. 92-93). Безусловно, основной целью правового регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне является повышение инвестиционной привлекательности субъекта Российской Федерации и разработка механизмов привлечения инвестиций, в том числе посредством использования инструментов государственно-частного партнерства.



В рамках исследования Д.Е. Сиротской рассмотрена сущность финансово-правовых отношений в рамках региональной инвестиционной деятельности, что позволило разработать их дефиницию (с. 99), выделить налогово-правовые инструменты стимулирования региональной инвестиционной деятельности (с. 120), а также выявить особенности финансовых правоотношений в рамках региональной инвестиционной деятельности (с. 128).

Диссертант справедливо констатирует, что налоговое регулирование создает финансовую основу для целесообразности вложения инвестиционных ресурсов в экономику отдельных хозяйствующих субъектов, так как именно налоговые инструменты или обеспечивают повышение заинтересованности субъектов предпринимательства и инвесторов во вложении капитала в объекты инвестирования, или, наоборот, значительно снижают такую заинтересованность (с. 143-144). Сегодня государство предоставляет множество инструментов, направленных на создание благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности в регионах, основными из которых выступают льготы и преференции.

Обоснованность и достоверность результатов проведенного исследования подтверждаются использованной диссертантом методологией и всесторонним, глубоким анализом теоретической, нормативной и эмпирической основы исследования. Все предложения и выводы автора аргументированы и подтверждаются положениями федерального и регионального законодательства, правоприменительной практикой.

Личный вклад Д.Е. Сиротской в развитие науки финансового права обусловлен созданием концептуальных основ финансово-правового регулирования региональной инвестиционной деятельности с учетом практических аспектов инвестиционной деятельности на территории Краснодарского края. Диссертантом разработан понятийно-категориальный аппарат, раскрыта система принципов финансово-правового регулирования региональной инвестиционной деятельности как институциональных



принципов финансового права, выделены особенности финансовых правоотношений в рамках осуществления инвестиционной деятельности, определены налогово-правовые инструменты стимулирования инвестиционной деятельности, сформулированы меры, способствующие активизации инвестиционных процессов в экономике страны.

Основные положения и выводы Д.Е. Сиротской получили широкую апробацию посредством выступлений на международных и всероссийских научно-практических конференциях, а также опубликования научных статей, в том числе в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. В публикационной активности прослеживается системный подход автора к исследованию отдельных аспектов заявленной проблематики. Научно-квалификационная работа Д.Е. Сиротской обсуждена и рекомендована к защите кафедрой финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».

Исходя из изложенного, кандидатская диссертация Д.Е. Сиротской «Финансово-правовое регулирование региональной инвестиционной деятельности (на примере Краснодарского края)» является самостоятельной, завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития доктрины и отрасли финансового права, состоящей в формировании концептуальных основ финансово-правового регулирования региональной инвестиционной деятельности с учетом опыта Краснодарского края и выработке практических рекомендаций по совершенствованию финансово-правовых норм, регламентирующих региональную инвестиционную деятельность. Она соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утв. постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор Дарья Евгеньевна Сиротская – присуждения ученой

степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 –  
финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

**Научный руководитель –  
доктор юридических наук, доцент,  
профессор кафедры финансового права  
ФГБОУ ВО «Российский государственный  
университет правосудия»**

10.02.2022г.



**Бит-Шабо Инесса Витальевна**

Контактная информация:

адрес места работы: г. Москва, Новочерёмушкинская ул., д. 69;

служ. тел.: + 7 (495) 332-53-51;

e-mail: [raj-priem@mail.ru](mailto:raj-priem@mail.ru)

**ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮЩИЙ**  
Специалист по кадрам  
Управления кадров



Шабо

Шабо И.В.