

ОТЗЫВ

**научного руководителя на диссертацию
Атаевой Наидат Магомедрасуловны на тему
«Субъекты Российской Федерации как участники финансовых
правоотношений», представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое
право; налоговое право; бюджетное право**

В федеративном государстве его субъекты рассматриваются как государственные образования, наделенные правом самостоятельно осуществлять финансовую деятельность и собственное финансовое правотворчество, что актуализирует проблемы распределения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами, а также распределения финансовых полномочий. В различных странах такое распределение осуществляется разными способами. Россия выбрала вариант, при котором определяются предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов и предметы ведения субъектов Российской Федерации. Такое распределение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами вызывает проблемы обеспечения баланса в осуществлении финансовой деятельности Российской Федерацией и ее субъектами, согласованности федерального и регионального финансового законодательства, реализации финансовой компетенции субъектов Российской Федерации.

В последнее время наметилась также тенденция увеличения массива нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, что ведет к рассогласованности федерального и регионального законодательства и сказывается на практике реализации финансовой компетенции Российской Федерации и ее субъектов.

В связи с изложенным исследование финансово-правового статуса субъектов Российской Федерации представляется не только одним из важнейших условий стабильности финансовой системы государства,

но и основой дальнейшего развития Российской Федерации как федеративного государства.

Избранной теме до настоящего момента уделялось недостаточное внимание в науке финансового права, что повышает актуальность и востребованность новаторских теоретических исследований.

Поставленная в диссертации цель по разработке концептуальных основ реализации субъектами Российской Федерации своей финансовой компетенции (с. 8) достигнута, обозначенные задачи (с. 8-9) успешно решены, выработанные концептуальные положения в целом характеризуются научной новизной и логической завершенностью.

Основные положения, касающиеся специфики финансовой компетенции субъектов Российской Федерации, проанализированы с позиции их соответствия положениям правовой теории, действующего законодательства и правоприменительной практики.

Диссертационное исследование Н.М. Атаевой содержит ряд теоретических положений, представляющих научный интерес. Так, основываясь на положениях действующего законодательства, научных взглядах ученых и собственных изысканиях, Н.М. Атаева формулирует авторские определения понятий «финансовая деятельность субъектов Российской Федерации», «бюджетная деятельность субъектов Российской Федерации», «налоговая деятельность субъектов Российской Федерации» (с. 12-15).

Диссертант справедливо констатирует наличие особенностей финансовой деятельности субъектов Российской Федерации (с. 38-39), которые проявляются в цели и функциях финансовой деятельности субъекта Российской Федерации.

Следует поддержать позицию Н.М. Атаевой относительно формирования авторской систематизации принципов финансовой деятельности субъектов Российской Федерации (с. 51), основных элементов структуры финансово-правового статуса субъектов Федерации (с. 65-69);

определения особой роли финансовой компетенции в структуре финансово-правового статуса субъектов Российской Федерации (с. 73-74).

На основании теоретических выводов обоснована позиция автора о том, что ограничение дееспособности Российской Федерации не допускается и не представляется возможным. Финансовая дееспособность субъекта Российской Федерации, в отличие от Российской Федерации, может быть ограничена при введении временной финансовой администрации (с. 61-63).

В диссертации с высокой степенью аргументации сформулированы предложения по совершенствованию действующего финансового законодательства (с. 86, 117, 120, 122-124, 140).

В ходе исследования автор приходит к выводу о необходимости включения в статью 6 Бюджетного кодекса РФ понятия «бюджетная компетенция публично-правового образования», в главу 5 Бюджетного кодекса РФ – статьи «Бюджетный федерализм», а также дополнения части первой Налогового кодекса РФ статьями, посвященными налоговому федерализму и налоговой компетенции публично-правового образования (с. 110, 119, 146).

В рамках исследования проведен анализ проблем реализации бюджетного и налогового федерализма, а равно бюджетной и налоговой компетенции субъектов Российской Федерации. Необходимо признать верными и обоснованными выводы диссертанта о том, что реализация бюджетной компетенции субъектов Российской Федерации сталкивается с проблемой отсутствия разумного баланса распределения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами. Диссертант приходит к выводу о необходимости отнесения регулирования бюджетных отношений к предмету совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, что будет способствовать обеспечению бюджетной самостоятельности и повышению ответственности субъектов Российской Федерации, формированию регионального бюджетного законодательства, увеличению

доходного потенциала субъектов Российской Федерации, привлечению инвестиций, подлинному построению бюджетного федерализма на территории Российской Федерации и т.д. (с. 114).

Диссертантом приведены достаточные аргументы в пользу того, что необходимо расширить налоговую компетенцию субъектов Российской Федерации, что значительно повысило бы интерес регионов к эффективному взиманию налогов, способствуя увеличению поступлений в региональный бюджет (с. 152).

Личный вклад Н.М. Атаевой в науку финансового права обусловлен разработкой концептуальных основ реализации субъектами Российской Федерации своего финансово-правового статуса. Разработанные в диссертации положения, выводы и рекомендации развивают научные представления о финансовой деятельности субъектов Российской Федерации и финансово-правовом статусе субъектов Российской Федерации. Теоретические положения будут способствовать обогащению институтов бюджетной и налоговой компетенции субъектов Российской Федерации, значительному расширению научных знаний о финансово-правовом статусе субъектов Российской Федерации, что способствует дальнейшему развитию финансово-правовой науки.

Содержащиеся в исследовании выводы и рекомендации могут представлять интерес для законодательных (представительных) органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также могут быть использованы в процессе преподавания учебных курсов «Финансовое право», «Бюджетное право», «Налоговое право» в юридических вузах и на юридических факультетах.

Основные положения и выводы Н.М. Атаевой в достаточной мере апробированы, а именно:

отражены в 14 научных работах общим объемом 5,2 а.л., включая 5 статей в рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования

Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций;

изложены в докладах на международных и всероссийских научно-практических мероприятиях.

Автореферат диссертации Н.М. Атаевой отражает основное содержание диссертационной работы.

В ходе исследования диссертантом проявлено умение ставить и решать актуальные научные вопросы, отстаивать избранную научную позицию.

Характеризуя личность Н.М. Атаевой, следует отметить ее аккуратность, ответственность, дисциплинированность, исполнительность, добросовестность, что позволило ей на должном теоретическом уровне подготовить научно-квалификационное исследование, которое характеризуется логической последовательностью, цельностью и завершенностью. Необходимо отметить творческий подход Н.М. Атаевой к исследуемым вопросам, что подтверждается многочисленными аргументированными и убедительными выводами, сделанными в процессе исследования. Автор хорошо знает проблему, умеет формулировать научные и практические задачи и находить средства их решения. Работа написана грамотным языком, хорошо читается и воспринимается.

Исходя из изложенного, диссертация Н.М. Атаевой «Субъекты Российской Федерации как участники финансовых правоотношений» соответствует всем критериям, предъявляемым к работам такого уровня. Она является самостоятельной заверенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития доктрины современного российского финансового права и состоящей в разработке концептуальных основ финансово-правового статуса субъектов Федерации. Диссертация соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утв. постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор Наидат Магомедрасуловна Атаева заслуживает присуждения ученой степени

кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право;
налоговое право; бюджетное право.

Научный руководитель –
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой финансового,
банковского и таможенного права имени
профессора Нины Ивановны Химичевой
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»

Елена Вячеславовна Покачалова
«14» 02 2022 г.

Контактные данные:

адрес места работы: 410056, г. Саратов, ул. Вольская, д. 1;
служ. тел.: 8(8452) 299034



Подпись *Покачалова ЕВ*
УДОСТОВЕРЯЮ

начальник управления кадрового и документационного
обеспечения федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения «Институт образования
Саратовская государственная юридическая академия»

А. Кузнецова