

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертационную работу Графа Романа Викторовича на тему: «Конституционное право на возмещение государством вреда: нормативное содержание и механизм реализации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Актуальность избранной темы обусловлена тем, что права и свободы граждан, провозглашенные Конституцией Российской Федерации, нуждаются в отлаженном механизме их осуществления и защиты. Конституция РФ закрепила в ст. 53 в качестве конституционного принципа положение об ответственности государства за вред, причиненный его органами и должностными лицами. Однако действующий на сегодняшний день правовой механизм не позволяет реализовать указанное положение в полной мере.

Такое положение обусловлено прежде всего несовершенством действующего законодательства, регулирующего вопросы возмещения вреда, явившегося следствием незаконных действий государственных органов и их должностных лиц, главным образом конституционного, административного, гражданского и уголовно-процессуального. Гражданское законодательство не обладает достаточной целостностью и системой гарантий, которые обеспечивали бы реализацию принципа государственного возмещения вреда каждому пострадавшему от незаконных действий государственных органов и их должностных лиц.

Данными обстоятельствами подтверждается коллизийность и недостаточная эффективность действующего законодательства в этой сфере общественных отношений.

Актуальность темы и решаемой в диссертации научной задачи обусловлена также необходимостью разработки единой концепции, содержащей научно обоснованные рекомендации и предложения по совершенствованию действующего законодательства в сфере реализации и обеспечения конституционного права на возмещения вреда.

Научная новизна диссертации Р.В. Графа не вызывает никаких сомнений. Диссертация одна из первых монографических исследований, посвященная исследованию проблем, связанных с исследованием теоретических и практических проблем реализации конституционного права на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов и должностных лиц. Диссертантом проделана большая работа по анализу законодательства и научных источников по теме исследования, материалов судебной практики, статистических данных.

В работе четко определены объект, предмет, цель и задачи исследования, обоснованы теоретические основы исследования, раскрыты новизна, теоретическая и практическая значимость.

Методологический уровень исследования, его стратегия, выбор теоретического анализа, понятийный аппарат, заслуживают положительной оценки и свидетельствуют об исследовательской культуре автора.

Автор работы основательно и многосторонне исследует поставленные задачи и демонстрирует широкую эрудицию и компетентность по рассматриваемой тематике.

В диссертации автором анализировано нормативно-правовое содержание права человека и гражданина на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти и их должностными лицами, обоснована его конституционная природа, определен механизм его реализации, предложены нормативные и фактические основания возмещения государством вреда, конституционного права на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов и их должностных лиц.

Конституционное право на возмещение государством вреда автором рассматривается в двух значениях: как субъективное право человека и гражданина и как гарантия реализации других конституционных прав. При этом автор выделяет индивидуальные и коллективные субъекты реализации права на возмещение государством вреда (народ, социальная общность). В содержании субъективного конституционного права на возмещение государством вреда автором выделены следующие правомочия: 1) возможность обращения в судебном порядке по правилам гражданского и уголовного судопроизводства в целях полного восстановления нарушенных прав; 2) возможность требовать от государства как обязанного лица определённого поведения, заключающегося: в обеспечении восстановления в нарушенных конституционных правах; в возмещении причиненного материального вреда в полном объеме; в справедливой компенсации морального вреда; 3) возможность в случае необходимости обратиться в международные организации для принудительного осуществления своих требований.

Новизна представленного исследования заключается и в том, что в нем конституционное право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов и их должностными лицами рассматривается в контексте юридической ответственности государства, предлагается авторская концепция «квазиделиктной» ответственности государства в рамках публичного механизма возмещения вреда, предусматривающая возможность возмещения государством

вреда, причиненного действиями третьих лиц, либо наступивший в результате ситуаций чрезвычайного характера.

Диссертация написана корректным научным языком, достаточно хорошо технически оформлена. Структура работы характеризуется логичностью и обоснованностью. Автор достиг запланированной в исследовании цели и добился позитивных результатов.

Анализ содержания работы, позволяет констатировать, что автор корректно использует современную методологию научных исследований, аргументирует собственные выводы результатами исследований других специалистов, фактами и примерами из практики, статистическими данными, логическими доводами и расчетами, что обеспечивает достаточно высокую степень обоснованности основных положений диссертации.

В диссертации автором верно отмечается комплексный характер института ответственности государства за вред, причиненный незаконной деятельностью государственных органов и их должностных лиц. При восстановлении данных прав применяются как правило гражданско-правовые средства (возмещение вреда) и уголовно-процессуальные средства (реабилитация), а на стадии исполнения решений по возмещению вреда — и нормы бюджетного права. Такой подход не в полной мере обеспечивает публичный характер института возмещения вреда. Функциональное назначение данного института - обеспечить справедливую защиту прав лиц, пострадавших в результате незаконных действий государственных органов и их должностных лиц, в интересах всего общества и государства.

Теоретическая значимость диссертации заключается в том, что представленные в нем выводы о нормативном содержании и механизме реализации конституционного права на возмещение государством вреда имеют общетеоретическое значение для науки конституционного права.

Практическая значимость диссертации определяется ее направленностью на решение как общетеоретических, так и актуально-прикладных проблем выявления сущности, механизмов реализации конституционного права на возмещение государством вреда, нормативного и фактического оснований возмещения государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти и должностных лиц. Ряд положений, концептуальных выводов и конкретных рекомендаций, обоснованных в диссертации, могут быть использованы в законотворчестве и правоприменительной практике органов государственной власти и должностных лиц федерального, регионального и местного уровней. Полученные диссертантом результаты вполне применимы при изучении курсов «Конституционное право», «Актуальные проблемы конституционного права».

Выводы: Диссертация на тему: «Конституционное право на возмещение государством вреда: нормативное содержание и механизм реализации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для науки конституционного права, обладает внутренним единством и научной новизной. Диссертация соответствует требованиям раздела II «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, а ее автор - Граф Роман Викторович - заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Научный руководитель

заведующая кафедрой конституционного
и международного права

Поволжского института управления

имени П.А. Столыпина – филиала ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ»

доктор юридических наук,
профессор



Велиева Джамила Сейфаддин кызы

30 августа 2021 г.

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина, 410031 г. Саратов, ул. Соборная, зд.25 стр. 1, тел.: (845 2) 65-35-82; e-mail: kafpravkons-piu@ranepa.ru; сайт: <http://www.ranepa.ru/>

Подпись *Кириллова*
удостоверяю.
Начальник отдела кадровой работы
Кириллова Т.В. Кириллова
«30» 08 2021

