

ОТЗЫВ

научного консультанта на диссертацию Никитина Александра Александровича на тему: «Правовое усмотрение: теория, практика, техника», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Диссертационное исследование А. А. Никитина посвящено весьма актуальной и важной теме, затрагивающей все основные сферы юридической жизни общества, – правовому усмотрению. Осуществление усмотрения в правотворческой деятельности, правоприменительной практике, процессе реализации юридических норм и в иных сферах оказывает существенное влияние на обеспечение прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, а также на законность и правопорядок в обществе. Правильно оценить характер влияния указанного правового явления и определить эффективные средства управления им возможно лишь опираясь на научно обоснованные представления о сущности правового усмотрения, его причинах, пределах, формах проявления, типах и видах.

Несмотря на общеправовой характер названного феномена, в юридической науке практически отсутствовали комплексные теоретико-правовые исследования усмотрения в праве. В большинстве случаев предметом научных работ являлись отдельные аспекты рассматриваемой проблемы: правоприменительная или судебная разновидности правового усмотрения, усмотрение определенных субъектов (например, следователя), пределы правового усмотрения. При этом, широчайший спектр вопросов, связанных с правовым усмотрением, оставался вне поля зрения ученых.

Фрагментарность имеющихся знаний о правовой дискреции формирует необъективную оценку данного явления. В правовой науке и в юридической практике все отчетливее просматривается тенденция одностороннего негативного восприятия правового усмотрения. Однако обстоятельный анализ причин правового усмотрения, проведенный соискателем, доказывает, что данное явление обусловлено сущностными характеристиками права и без

него немислимо ни правотворчество, ни процесс реализации права, ни целый ряд других видов юридической деятельности. Данное обстоятельство подчеркивает, что одной из наиболее актуальных задач теории права является формирование системного научного знания о правовом усмотрении и его роли в позитивных и негативных процессах правовой жизни общества.

В представленной работе А. А. Никитин предпринял успешную попытку восполнить пробел в имеющемся научном знании о рассматриваемом явлении и сформировать теоретико-правовую концепцию правового усмотрения. Этому способствовали удачно сформулированная соискателем цель работы и правильная постановка основных задач. В результате диссертанту удалось найти новые подходы к изучению правовой дискреции, в том числе и тех вопросов, которые ранее рассматривались другими учеными, а также обеспечить всесторонность и полноту исследования.

Заслуживает одобрения сформулированная автором базовая дефиниция правового усмотрения, отражающая наиболее существенные черты данного явления. К элементам новизны диссертационной работы также следует отнести: авторскую типологию правового усмотрения; видовую классификацию нормативного типа правового усмотрения; выявленный комплекс причин правового усмотрения; установленная система пределов правового усмотрения; сформулированный понятийный аппарат, включающий целый комплекс терминов, связанных с базовой категорией, таких как пределы правового усмотрения, правотворческое и законотворческое усмотрение, правоприменительное усмотрение, и другие.

При этом диссертант использовал в работе обширный нормативный и эмпирический материал, применял разнообразный методологический инструментарий, что позволило ему сформулировать и вынести в итоге на защиту ряд взаимосвязанных положений, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение и значительный шаг в развитии науки теории государства и права.

Представляется особенно важным, что диссертант в своей работе уделил значительное внимание исследованию правотворческого усмотрения,

являющегося наименее изученным аспектом рассматриваемой проблемы. При этом данный вид дискреции влияет на обеспечение прав и свобод человека и гражданина, законность и правовой порядок в той же степени, что и правоприменительное усмотрение. Следует поддержать А. А. Никитина в том, что правотворческое усмотрение реализуют не только субъекты, являющиеся обязательными участниками правотворческой процедуры, но и иные лица, иницирующие принятие нормативно-правовых актов или разрабатывающие их проекты. Названный вид дискреции формируется на основе выводов по ключевым вопросам правотворчества – о потребности, последовательности, детализированности, типе и способах правового регулирования, использовании определенных технико-юридических приемов, методов и средств. Определение механизма формирования правотворческого усмотрения должно способствовать совершенствованию правотворческой деятельности и справедливому распределению ответственности за качество принимаемых нормативно-правовых актов между различными субъектами.

Особенного упоминания заслуживает разработка в диссертации вопросов, связанных с усмотрением субъекта при выборе общей формы правового поведения. Особенности данной дискреции являются форма ее выражения, отсутствие четкой связи с конкретными юридическими нормами, высокая степень абстрактности решаемого вопроса, специфика механизма формирования. Исходя из наличия названных особенностей, соответствующее усмотрение выделено автором в отдельный субъективно-поведенческий тип. Формируемые в рамках этого типа усмотрения поведенческие установки лица в значительной мере влияют на другие типы дискреции, реализуемой им. Необходимо отметить, что диссертантом в 2006 году в ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права» была защищена кандидатская диссертация, посвященная маргинальному поведению, а потому его обращение к проблематике правового поведения представляется планомерным развитием научно-исследовательской деятельности в рамках выбранного вектора.

Диссертация А. А. Никитина выполнена на высоком уровне. Ее отличают добротный научный стиль, необходимый уровень полемичности и четкая аргументация диссертантом собственной позиции по ключевым вопросам. Основные результаты исследования нашли соответствующее отражение более чем в 50 опубликованных работах автора по теме диссертации, в том числе 26 статьях в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, 8 монографиях, включая коллективные с разделенным участием.

Полученные результаты и выводы являются итогом продолжительной кропотливой исследовательской работы соискателя с большим массивом нормативно-правовых актов, иных юридических документов, специализированной литературы, обеспечившей высокий уровень их достоверности. Данные результаты могут быть использованы в правотворческом процессе, правоприменительной практике государственных и муниципальных органов, их должностных лиц, а также в деятельности по систематизации законодательства и толкованию правовых норм. Кроме того, опубликованные А. А. Никитиным работы будут востребованы при преподавании целого ряда юридических дисциплин, таких как «Теория государства и права», «Проблемы теории государства и права», «Правоохранительные органы», а также других специальных курсов, посвященных вопросам правотворчества, реализации права, толкования юридических норм, обеспечения прав и свобод человека.

В процессе работы над диссертацией А. А. Никитин проявил себя как вдумчивый исследователь, способный творчески использовать апробированную юридической наукой методологию, четко формулировать научные задачи и находить неординарные пути их решения. Это позволило соискателю сформировать новые подходы к изучению ряда аспектов исследуемой проблематики, в рамках которых разработаны конкретные предложения, вносящие дополнительный вклад в развитие теории права. А. А. Никитина выгодно отличает корректное ведение научной полемики, аргументированность высказываемых суждений, свободное владение

юридической терминологией. Самостоятельность и инициативность диссертанта в научном поиске базируются на высоком уровне научной квалификации и профессионализме. Вместе с тем соискателю свойственно внимательное отношение к пожеланиям и рекомендациям научного консультанта и коллектива кафедры теории государства и права Саратовской государственной юридической академии, где проводилось исследование.

Таким образом, диссертация А. А. Никитина является самостоятельной, творческой, обладающей внутренним единством, завершенной научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны концептуальные теоретические положения правового усмотрения, совокупность которых можно квалифицировать как достижение в науке теории государства и права.

Диссертация «Правовое усмотрение: теория, практика, техника» соответствует абз. 1 п. 9 и п. 10 и иным требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор, Александр Александрович Никитин, заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Научный консультант – профессор
кафедры теории государства и права,
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист РФ

Иван Николаевич Сенякин

«31» 08 2021 года

Почтовый адрес: 410056, г. Саратов, ул. Вольская, д. 1.
Адрес электронной почты: vestnik2@ssla.ru, тел. (8452) 299087

