

Отзыв научного руководителя

на диссертацию Батршина Романа Юсефовича «Административная ответственность за правонарушения в сфере охраны объектов культурного наследия», представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

В настоящее время нормативно-правовое регулирование административной ответственности за правонарушения в сфере охраны объектов культурного наследия нуждается в совершенствовании. Это обусловлено тем, что текущее состояние законодательного регулирования соответствующих правоотношений не способно в полной мере обеспечить сохранение и поддержание в надлежащем состоянии памятников истории и культуры, многие из которых являются составной частью культурного наследия мирового масштаба. В то же время новые конституционные реалии, связанные с внесением соответствующих поправок в Конституцию РФ, диктуют необходимость усиления внимания к охране памятников и культуры.

Административная ответственность должностных лиц органов охраны объектов культурного наследия не имеет должного уровня конкретизации. С учетом сложившейся правоприменительной практики этот вопрос представляется одним из наиболее актуальных, поскольку во многих случаях нарушение правил сохранения и охраны памятников истории и культуры их собственниками обусловлено отсутствием у них соответствующей информации, обязанность предоставления которой возложена на должностных лиц органов охраны культурного наследия.

Административно-деликтное законодательство, несмотря на внесение ряда важных изменений и дополнений, содержит положения, имеющие модернизационный потенциал, в части изменения общих норм об административной ответственности в данной сфере, содержащихся в ст. 7.13 КоАП РФ, и специальных норм, устанавливающих административную ответственность за уни-

чтожение и повреждение памятников истории и культуры, нарушение правил сохранения объектов археологического наследия и иных правил. При этом новый проект Кодекса РФ об административных правонарушениях практически не содержит новелл в этой сфере и, тем самым, не учитывает ряд факторов, снижающих качество нормативно-правового регулирования данного вопроса. Указанными обстоятельствами определяется обоснованность выбора темы диссертации.

В юридической науке регулярно поднимаются вопросы правового регулирования административной ответственности за правонарушения в сфере охраны объектов культурного наследия, что выразилось в опубликовании ряда статей в научных журналах. Однако указанные работы охватывают лишь некоторые проблемы применения административной ответственности по отдельным составам административных правонарушений, в то время как комплексные административно-правовые исследования по данной тематике, включая диссертационные и иные монографические работы, отсутствуют.

Наиболее существенные выводы диссертанта затрагивают вопросы законодательного регулирования и применения административной ответственности за нарушения требований сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия, за уничтожение или повреждение объектов культурного наследия и за правонарушения в сфере археологической деятельности. Необходимость совершенствования нормативно-правовой регламентации соответствующих правоотношений обусловлена важностью реализации целей политики государства в сфере культуры, соблюдения законодательства об охране культурного наследия, разработки мер по оптимизации механизма осуществления реставрационной, археологической и иной деятельности в сфере обращения с памятниками старины.

В связи с этим диссертант удачно сформулировал цель работы – разработку и обоснование положений, образующих теоретическую основу установления и применения административной ответственности за правонарушения в сфере охраны объектов культурного наследия, и формирование практических

предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего данную сферу общественных отношений. Оптимальным является методологический арсенал исследования, максимально содействующий раскрытию заявленной темы.

В работе выделены также периоды становления и развития законодательства об административной ответственности за правонарушения в сфере охраны объектов культурного наследия. Проанализировано также международно-правовое регулирование охраны памятников истории и культуры и его влияние на административно-правовой механизм обеспечения сохранности объектов культурного наследия в Российской Федерации.

На основе сделанных в диссертации теоретических обобщений диссертантом предлагается собственный подход к развитию федерального административно-деликтного законодательства, а также законодательства об охране объектов культурного наследия, рассчитанный на его учёт федеральным законодателем при осуществлении законопроектной деятельности. В связи с этим автором обосновывается целесообразность нововведений, направленных на переход от применяемых в добровольном порядке государственных стандартов к реставрационным нормам и правилам, подлежащим утверждению приказами Министерства культуры РФ, введение административной ответственности для должностных лиц органов государственной охраны объектов культурного наследия за непринятие мер по вручению копий охранного обязательства и паспорта объекта культурного наследия собственникам или иным законным владельцам памятников истории и культуры. Несомненный интерес также представляют предложения о распространения режима охраны, установленного для памятников истории и культуры, на объекты, составляющие предмет охраны исторического поселения, а также об информирования государственными органами охраны культурного наследия собственников и иных законных владельцев зданий и сооружений, являющихся исторически ценными градоформирующими объектами, о наличии у них такого статуса с выдачей указанным лицам охранного обязательства.

Научные результаты диссертационного исследования Р.Ю. Батршина находят своё полное отражение в выполненных диссертантом публикациях, в том числе в тезисах выступлений на конференциях и научных статьях по теме диссертации, и могут быть использованы в дальнейших исследованиях вопросов административной ответственности за правонарушения в сфере охраны объектов культурного наследия.

Положения, выносимые на защиту, структурированы, соответствуют содержанию диссертации, подтверждаются приводимой автором аргументацией. Доказательства указанных тезисов содержатся в тексте диссертации.

Структура и содержание представленного к защите диссертационного исследования свидетельствуют о научной зрелости диссертанта, позволяющей ему самостоятельно участвовать в решении научно-теоретических и практически значимых проблем науки административного права.

Диссертация Батршина Р.Ю. соответствует требованиям ч. 2 пп. 9, 10 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, и может служить основанием для присуждения автору учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Научный руководитель:
зав. кафедрой административного
и муниципального права ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная
юридическая академия»,
доктор юридических наук, профессор

А.Ю. Соколов
24.05.2021

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»,
Почтовый адрес: 410056, г. Саратов, ул. Вольская, дом 1.
Тел.: (8452) 299-202
e-mail: post@ssla.ru
Официальный сайт ФГБОУ ВО «СГЮА»: <https://www.sgjoa.pf>

